



МИНИСТЕРСТВО ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ  
ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ



ОГКУ «ЦЕНТР ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ  
И ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ»



# Модуль 4: Способы и методы защиты населения материальных культурных ценностей и организация их выполнения

## Тема 8: Деятельность должностных лиц ГО и РСЧС по организации и осуществлению надзора и контроля в области ГО и защиты от ЧС

# 1 учебный вопрос

**Полномочия и обязанности  
должностных лиц ГО и РСЧС  
в сфере осуществления надзора и контроля  
в области ГО и защиты от ЧС**

# Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. N 28-ФЗ "О гражданской обороне"

## Статья 13. Федеральный государственный надзор в области гражданской обороны

1. Федеральный государственный надзор в области гражданской обороны осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны.
2. Предметом федерального государственного надзора в области гражданской обороны является соблюдение организациями и гражданами обязательных требований в области гражданской обороны, установленных настоящим Федеральным законом и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.
3. **Организация и осуществление федерального государственного надзора в области гражданской обороны регулируются Федеральным законом от 31 июля 2020 года N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации"**.
4. Положение о федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны утверждается Правительством Российской Федерации.
5. Государственный надзор за реализацией федеральными органами исполнительной власти полномочий в области гражданской обороны осуществляется уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны федеральным органом исполнительной власти в порядке, утверждаемом Правительством Российской Федерации.
6. Государственный надзор за реализацией органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления полномочий в области гражданской обороны осуществляется уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны федеральным органом исполнительной власти в соответствии с положениями Федерального закона от 6 октября 1999 года N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в порядке, утверждаемом Правительством Российской Федерации.

# ФЗ № 68 « "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера"»

## Статья 27. Государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

1. Государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляется посредством:

- а) федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, осуществляемого федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в соответствии с положением, утверждаемым Правительством Российской Федерации;
- б) регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, осуществляемого уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в соответствии с положениями, утверждаемыми высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

## 2. Предметом государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций являются:

а) **для федерального государственного надзора** в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций - соблюдение организациями и гражданами, эксплуатирующими потенциально опасные объекты и (или) критически важные объекты, государственными корпорациями, создающими в установленном порядке функциональные подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также организациями и гражданами, если указанные организации (их структурные подразделения) и граждане или находящиеся в их ведении организации и структурные подразделения этих организаций включены (входят) в установленном порядке в состав сил и органов управления функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, установленных настоящим Федеральным законом и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

б) **для регионального государственного надзора** в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций - соблюдение организациями и гражданами, за исключением организаций и граждан, деятельность которых подлежит федеральному государственному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, установленных настоящим Федеральным законом и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

3. Организация и осуществление государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций **регулируются Федеральным законом от 31 июля 2020 года N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации"**.

4. Государственный надзор за реализацией федеральными органами исполнительной власти полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в соответствии с порядком, утверждаемым Правительством РФ.

5. Государственный надзор за реализацией органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, на основании положений Федерального закона от 6 октября 1999 года N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" в соответствии с порядком, утверждаемым Правительством РФ.

6. Государственный надзор за реализацией органами местного самоуправления полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляется уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации на основании положений Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в соответствии с порядками, утверждаемыми высшими исполнительными ОГВ субъектов РФ.

# **Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в РФ от 31.06.2020 г. №248-ФЗ**

**Ст 1. п 4. Федеральный гос. надзор осуществляется в рамках полномочий органов гос. власти РФ (ОГВ РФ) по предметам ведения РФ, полномочий ОГВ РФ по предметам совместного ведения РФ и субъектов РФ.**

**п.5. Региональный гос. надзор осуществляется в рамках полномочий субъекта РФ по предметам совместного ведения РФ и субъектов РФ, полномочий субъекта РФ по предметам ведения субъекта РФ.**

**п. 6. Муниципальный контроль осуществляется в рамках полномочий ОМСУ по решению вопросов местного значения.**

**п. 8. Виды федерального гос. надзора, виды регионального гос. надзора по предметам совместного ведения РФ и субъектов РФ, виды муниципального контроля устанавливаются федеральными законами.**

**Виды регионального гос. надзора по предметам ведения субъектов РФ устанавливаются законами субъектов РФ.**

Надзор за исполнением настоящего ФЗ закона осуществляется Ген. прокурором РФ и подчиненными ему прокурорами.

**Ст. 4** Определены: полномочия ОГВ РФ в области гос. надзора, муниципального контроля, полномочия ОГВ субъектов РФ в области гос. надзора, полномочия ОМСУ в области муниципального контроля.

**Гл.2 Определены принципы государственного надзора, муниципального контроля:**

- Законность и обоснованность; - стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований;
- соразмерность вмешательства в деятельность контролируемых лиц; - охрана прав и законных интересов, уважение достоинства личности, деловой репутации контролируемых лиц;
- недопустимость злоупотребления правом; - соблюдение охраняемой законом тайны;
- открытость и доступность информации об организации и осуществлении гос. надзора, муниципального контроля;
- оперативность при осуществлении гос. надзора, муниципального контроля.

# Организация государственного надзора, муниципального контроля

Ст. 17 В целях информационного обеспечения гос. контроля надзора, муниципального контроля создаются:

- 1) **единый реестр видов** федерального гос. надзора, регионального гос. надзора, муниципального контроля;
- 2) **единый реестр (надзорных) мероприятий**;
- 3) **информационная система** (подсистема государственной информационной системы) досудебного обжалования;
- 4) **реестр заключений** о подтверждении соблюдения обязательных требований;
- 5) **информационные системы (надзорных) органов**. Единый реестр видов контроля реализуется в рамках федеральной гос. информационной системы

Ст. 18 В **единый реестр видов контроля** включаются:

- 1) сведения о видах контроля и осуществляющих надзорных органах, их территориальных органах и подразделениях;
- 2) сведения по вопросам осуществления видов федерального гос. надзора, регионального гос. надзора, муниципального контроля и соблюдения обязательных требований;
- 3) иные сведения, предусмотренные правилами формирования и ведения единого реестра видов контроля.

Правила формирования и ведения единого реестра видов контроля, в т.ч в части размещения содержащихся в нем общедоступных сведений в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", утверждаются Правительством Российской Федерации.

**3. Оператором единого реестра видов контроля является федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области гос. надзора и муниципального контроля**

**Ст. 19 Единый реестр** ( надзорных) мероприятий **создается в следующих целях:**

- учет проводимых надзорными органами профилактических мероприятий, принятых надзорными органами мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) по восстановлению правового положения, существовавшего до таких нарушений;
- учет решений и действий д/л надзорных органов, решений надзорных органов, принятых при проведении мероприятий и принятии мер, а также принятых по итогам рассмотрения жалоб контролируемых лиц;
- обеспечение взаимодействия надзорных органов и органов прокуратуры в рамках планирования и согласования проведения надзорных мероприятий;
- учет информации о жалобах контролируемых лиц.

2. Правила формирования и ведения единого реестра надзорных мероприятий, в т.ч. правила размещения в сети "Интернет" общедоступных сведений, утверждаются Правительством РФ.

**3. Оператором единого реестра надзорных мероприятий является Генеральная прокуратура РФ.** Единый реестр надзорных мероприятий является федеральной государственной информационной системой.

**4. Проведение надзорных мероприятий, информация о которых на момент начала их проведения в едином реестре надзорных мероприятий отсутствует, не допускается.**

**5. Информация, которая не внесена в единый реестр надзорных мероприятий и в отношении которой предусмотрена обязательность такого внесения, не может использоваться в целях принятия решений при осуществлении гос., муниципального контроля, за исключением случаев неработоспособности единого реестра (надзорных) мероприятий, зафиксированных оператором реестра.**

6. Информация вносится в единый реестр надзорных мероприятий путем использования справочника видов контроля, который формируется в автоматическом режиме из видов контроля, включенных в единый реестр видов контроля и иных справочников.

7. Справочник вида контроля, 1 абзац настоящей части, включает в себя информацию в соответствии с правилами формирования и ведения реестра надзорных мероприятий. При необходимости внесения изменений в справочник такие изменения вносятся исключительно через единый реестр видов контроля.

# **Федеральный закон от 6 октября 1999 года N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации"**

Статья 26\_3. Принципы финансового обеспечения осуществления органами государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий по предметам ведения Российской Федерации и по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

**2. К полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов:**

**45) - организации и осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;**

**24\_1) определения перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации,**

**Федеральный закон от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ (с изм. на 14 июля 2022 года) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в соответствии с порядками, утверждаемыми высшими исполнительными ОГВ субъектов РФ.**

**Статья 77. Контроль и надзор за деятельностью ОМСУ и должностных лиц местного самоуправления**

1. Органы прокуратуры РФ осуществляют надзор за исполнением ОМСУ и д/л МСУ Конституции РФ, федеральных конституционных законов, ФЗ, конституций (уставов), законов субъектов РФ, уставов муниципальных образований, муниципальных правовых актов.

2. **Государственные органы, уполномоченные на осуществление гос. надзора** за деятельностью ОМСУ и д/л МСУ в соответствии с ФЗ и законами субъектов РФ, включая территориальные органы ФОИВ и ОИВ субъектов РФ, **осуществляют в пределах своей компетенции надзор за исполнением ОМСУ и д/л МСУ** Конституции РФ, федеральных конституционных законов, ФЗ и иных НПА РФ, конституций (уставов), законов и иных НПА субъектов РФ, уставов МО и иных муниципальных НПА **при решении ими вопросов местного значения**, осуществлении полномочий по решению указанных вопросов, иных полномочий и реализации прав, закрепленных за ними в соответствии с ФЗ, уставами МО, а также за соответствием муниципальных правовых актов требованиям Конституции РФ, федеральных конституционных законов, ФЗ и иных НПА РФ, конституций (уставов), законов и иных НПА субъектов РФ, уставов МО.

2\_2. Органы гос. надзора осуществляют гос. надзор за деятельностью ОМСУ и д/л МСУ, основываясь на принципах объективности, открытости и гласности.

**Координацию деятельности органов гос. надзора по планированию и проведению проверок в отношении ОМСУ и д/л МСУ осуществляют органы прокуратуры.**

2\_3. **Плановые проверки деятельности ОМСУ и д/л МСУ** проводятся органами гос. контроля совместно **на основании ежегодного плана проведения проверок**, сформированного и согласованного прокуратурой субъекта РФ. **При этом плановая проверка одного и того же ОМСУ или д/л МСУ проводится не чаще одного раза в два года.**

**Прокуратура субъекта РФ на основании представленных органами гос. надзора проектов формирует ежегодный план не позднее 1 октября года, предшествующего году проведения проверок.**

К отношениям, связанным с **осуществлением гос. надзора в области ЗНТ ЧС, организацией и проведением проверок**, применяются положения **ФЗ от 26 декабря 2008 года N 294-ФЗ "О защите прав юр. лиц и инд. предпринимателей при осуществлении гос. контроля (далее - надзора) и муниципального контроля"**(с изменениями на 8 марта 2022 года).

## **Ст. 8\_1. Применение риск-ориентированного подхода при организации государственного надзора**

В целях оптимального использования трудовых, мат. и финансовых ресурсов, задействованных при осуществлении гос. надзора , снижения издержек юр. лиц, инд. предпринимателей и повышения результативности своей деятельности органами гос. надзора при организации отдельных видов гос. надзора может применяться риск-ориентированный подход.

**Отнесение к определенному классу (категории) опасности осуществляется органом гос. надзора с учетом тяжести потенциальных негативных последствий** возможного несоблюдения юр. лицами, инд. предпринимателями обязательных требований, а к определенной категории риска - также с учетом оценки вероятности несоблюдения соответствующих обязательных требований.

**Ст. 8\_2. Организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами (далее - МПА).**

1. В целях предупреждения нарушений юр. лицами и инд. предпринимателями обязательных требований, требований, установл. МПА, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, требований, установл. МПА, органы гос. надзора, органы муницип. контроля осуществляют мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установл. МПА, в соответствии с ежегодно **утверждаемыми ими программами профилактики нарушений**

# Постановление Правительства РФ от 25 июня 2021 г. N 1007

## "О федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны"

1. Настоящее Положение устанавливает порядок организации и осуществления федерального гос. надзора в области ГО.
2. **Объектом** федерального гос. надзора является деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, при которых должны соблюдаться обязательные требования в области ГО, в т. ч. предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие).
3. **Предметом** федерального гос. надзора является соблюдение организациями и гражданами обязательных требований в области ГО, установленных ФЗ "О гражданской обороне" и принимаемыми в соответствии с ним иными НПА РФ.
4. **Органом, уполномоченным на осуществление** федерального гос. **надзора**, является Министерство Российской Федерации по делам ГО, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, включая его территориальные органы - **органы, специально уполномоченные решать задачи ГО и задачи по предупреждению и ликвидации ЧС**, по субъектам РФ (далее соответственно - органы, осуществляющие федеральный гос. надзор, территориальные органы).

# Постановление Правительства РФ от 25 июня 2021 г. N 1007 "О федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны"

## 6. Федеральный государственный надзор вправе осуществлять следующие д/л:

- а) заместитель Министра РФ по делам ГО, ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий - главный гос. инспектор РФ по пожарному надзору;
- б) руководитель, заместители руководителя и д/л структурного подразделения центрального аппарата Министерства РФ по делам ГО, ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий, в сферу ведения которого входят вопросы организации и осуществления федерального гос. надзора;
- в) руководители и заместители руководителей территориальных органов;
- г) руководители, заместители руководителей и д/л структурных подразделений территориальных органов, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления федерального гос. надзора ;
- д) руководители, заместители руководителей и д/л территориальных отделов (отделений, инспекций) структурных подразделений территориальных органов.

Должностные лица, указанные в подпунктах "б", "г" и "д" пункта 6 настоящего Положения, являются инспекторами.

## **8. Инспектор при осуществлении федерального государственного надзора обязан:**

- а) соблюдать законодательство РФ, права и законные интересы контролируемых лиц;
- б) своевременно и в полной мере осуществлять предоставленные полномочия в области ГО;
- в) проводить надзорные мероприятия на законном основании **только во время исполнения служебных обязанностей и при наличии соответствующей информации в едином реестре надзорных мероприятий** и совершать такие действия только при предъявлении служ. удостоверения, др. документов, предусмотренных ФЗ;
- г) не допускать при проведении надзорных мероприятий проявление неуважения в отношении богослужений, а также не нарушать внутренние установления религиозных организаций;
- д) не препятствовать присутствию контролируемых лиц, а с их согласия - присутствию Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей, уполном. по защите прав предпринимателей в субъекте РФ при надзорных мероприятиях, при проведении которых не требуется взаимодействие надзорных органов с контролируемыми лицами и в случаях, предусмотренных ФЗ, осуществлять консультирование;
- е) предоставлять контролируемым лицам информацию и документы, относящиеся к предмету федерального гос. надзора, в т.ч. сведения о согласовании проведения надзорного мероприятия органами прокуратуры;
- ж) знакомить контролируемых лиц с результатами надзорных мероприятий, относящихся к предмету надзорного мероприятия;
- з) знакомить контролируемых лиц, с информацией и документами, относящимися к предмету надзорного мероприятия;
- и) учитывать при определении мер по фактам выявленных нарушений в области ГО, соответствие указанных мер тяжести нарушений, их опасности для охраняемых законом ценностей, а также не допускать необоснованного ограничения прав и законных интересов контролируемых лиц, неправомерного вреда их имуществу;
- к) доказывать обоснованность своих действий при их обжаловании в порядке, установленном законодательством РФ;
- л) соблюдать установленные законодательством РФ сроки проведения надзорных мероприятий и действий;
- м) не требовать от контролируемых лиц документы и иные сведения, представление которых не предусмотрено законами РФ либо которые находятся в распоряжении гос. органов и ОМСУ.

**9. Инспектор при проведении (надзорного) мероприятия в пределах своих полномочий и в объеме проводимых (надзорных) действий имеет право:**

- а) беспрепятственно по предъявлении служ. удостоверения и в соответствии с полномочиями, посещать (осматривать) производственные объекты, если иное не предусмотрено ФЗ;**
- б) знакомиться с документами, касающимися соблюдения требований в области ГО, в т.ч. с документами, содержащими государственную, служебную, коммерческую и др. охраняемую законом тайну;**
- в) требовать от контролируемых лиц, представления письменных объяснений по фактам нарушений требований в области ГО, выявленных при проведении надзорных мероприятий, а также представления документов для копирования, фото- и видеосъемки;**
- г) знакомиться с тех. документацией, электронными базами данных, информационными системами контролируемых лиц в части, относящейся к предмету и объему надзорного мероприятия;**
- д) составлять акты по фактам непредставления контролируемым лицом документов и материалов, запрошенных при проведении надзорных мероприятий, невозможности провести опрос д/л и работников контролируемого лица, ограничения доступа в помещения, воспрепятствования иным мерам по осуществлению надзорного мероприятия;**
- е) выдавать контролируемым лицам рекомендации по обеспечению безопасности и предотвращению нарушений требований в области ГО, принимать решения об устранении контролируемыми лицами выявленных нарушений требований в области ГО и о восстановлении нарушенного положения;**
- ж) обращаться в соответствии с ФЗ "О полиции" за содействием к органам полиции в случаях, если инспектору оказывается противодействие или угрожает опасность.**

### **119. Основаниями для проведения контрольных (надзорных) мероприятий являются:**

- а) наличие у органа, осуществляющего федеральный гос. надзор, сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям либо выявление соответствия объекта надзора параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований в области ГО, или отклонения объекта надзора от таких параметров;
- б) наступление сроков проведения надзор. мероприятий, включенных в план проведения надзор. мероприятий;
- в) поручение Президента РФ, поручение Правительства РФ о проведении надзорных мероприятий в отношении конкретных контролируемых лиц;
- г) требование прокурора о проведении надзорного мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;
- д) истечение срока исполнения решения органа, осуществляющего федеральный гос. надзор, об устранении выявленного нарушения обязательных требований в области ГО.

### **121. Д/л, уполномоченными на принятие решений о проведении надзорного мероприятия, являются:**

- а) руководитель, зам. руководителя структурного подразделения центрального аппарата;
- б) руководитель, зам. руководителя территориального органа;
- в) руководитель, зам. руководителя структурного подразделения территориального органа;
- г) руководитель, зам. руководителя территориального отдела (отделения, инспекции) структурного подразделения территориального органа.



**Постановление  
Правительства РФ  
от 25.06.2021  
№ 1013**

**«О федеральном  
государственном надзоре в  
области защиты населения  
и территорий от  
чрезвычайных ситуаций»**

<https://docs.cntd.ru/document/607132677>

- 1. Утверждает Положение о порядке организации и осуществления федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций .**
- 2. Предметом** федерального гос. надзора является соблюдение организациями и гражданами эксплуатирующими ПОО и (или) критически важные объекты... обязательных требований в области ЗНТЧС, установленных ФЗ "О защите населения и территорий от ЧС ПТХ"
- 3. Органом, уполномоченным** на осуществление федерального гос. надзора, является **МЧС России**, включая его территориальные органы - органы, специально **уполн. решать задачи ГО и задачи по предупреждению и ликвидации ЧС, по субъектам РФ** (далее - органы, осуществляющие федеральный гос. надзор)

**Устанавливает**, что включенные в ежегодный план проведения плановых проверок юр. лиц и инд. предпринимателей на 2021 год **плановые проверки** в рамках государственного надзора в области ЗНТЧС, **дата начала которых наступает позже 30 июня 2021 г., подлежат проведению в рамках федерального гос. надзора в соответствии с Положением о федеральном гос. надзоре в области ЗНТЧС, утвержденным настоящим постановлением.**

# **Постановление Правительства РФ от 25 июня 2021 года N 1013 «Положение о федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций»**

5. Федеральный государственный надзор вправе осуществлять следующие должностные лица:

- а) заместитель Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий - главный государственный инспектор Российской Федерации по пожарному надзору;
- б) руководитель, заместители руководителя и должностные лица структурного подразделения центрального аппарата Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, в сферу ведения которого входят вопросы организации и осуществления федерального государственного надзора (далее - структурное подразделение центрального аппарата);
- в) руководители и заместители руководителей территориальных органов - органов, специально уполномоченных решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, по субъектам Российской Федерации (далее - территориальные органы);
- г) руководители, заместители руководителей и должностные лица структурных подразделений территориальных органов, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления федерального государственного надзора (далее - структурные подразделения территориальных органов);
- д) руководители, заместители руководителей и должностные лица территориальных отделов (отделений, инспекций) структурных подразделений территориальных органов.

6. Должностные лица, указанные в подпунктах "б", "г" и "д" пункта 5 настоящего Положения, являются инспекторами.

# Постановление Правительства РФ от 25 июня 2021 года N 1013 Положение о федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

- В настоящем Положении под объектом надзора понимается деятельность организаций и граждан, эксплуатирующих ПОО и (или) критически важные объекты, государственных корпораций, создающих в установленном порядке функциональные подсистемы РСЧС, а также организаций и граждан, если указанные организации (их структурные подразделения) и граждане или находящиеся в их ведении организации и структурные подразделения этих организаций включены (входят) в установленном порядке в состав сил и ОУ функциональных подсистем РСЧС, в рамках которой должны соблюдаться обязательные требования в области ЗНТ ЧС.
- Учет объектов надзора осуществляется посредством включения сведений об объектах надзора в автоматизированную аналитическую систему поддержки и управления контрольно-надзорными органами МЧС России (далее - автоматизированная система).
- 12. Учет объектов надзора также может осуществляться путем ведения журнала учета объектов надзора, оформляемого в соответствии с типовой формой, утверждаемой МЧС России.
- 13. При ведении учета объектов надзора инспекторами формируются контрольно-наблюдательные дела (КНД) по объектам надзора
- 14. Контрольно-наблюдательные дела (КНД) формируются на каждый объект надзора...
- 16. Основанием для включения сведений об объектах надзора в автоматизированную систему и (или) формирования КНД является поступление информации об объектах надзора
- 17. В 10-дневный срок с момента поступления первичной информации об объекте надзора, не состоящем на учете, орган, осуществляющий федеральный гос. надзор, направляет, ..., **запросы** в адрес ФОИВ и (или) их территориальных органов, ОИВ субъектов РФ, ОМСУ либо подведомственных гос. органам или ОМСУ организаций, ..., с целью включения сведений об объектах надзора в автоматизированную систему и (или) формирования КНД.

**Постановление Правительства РФ от 25 июня 2021 г. N 1007**  
**"О федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны"**

24. С учетом оценки вероятности наступления негативных событий, которые могут повлечь причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, и тяжести причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям объекты надзора подлежат отнесению к следующим категориям риска:

**а) к категории высокого риска:**

- деятельность граждан и организаций, отнесенных в устан. порядке к категории особой важности по ГО;
- деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих ПОО 1 категории опасности;
- деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих ПОО 2 категории опасности;
- деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих критически важные объекты федерального уровня значимости;

**б) к категории значительного риска:**

- деятельность граждан и организаций, отнесенных в установленном порядке к 1 категории по ГО;
- деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих ПОО 3 категории опасности;
- деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих ПОО 4 категории опасности;
- деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих критически важные объекты регионального уровня значимости;
- деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих объекты, отнесенные в установленном порядке к объектам оборонно-промышленного комплекса;

## **Указ Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 года N 868 Положение о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий**

4. МЧС России осуществляет осуществляет:

**государственный надзор за выполнением** ФОИВ, ОИВ субъектов Российской Федерации, ОМСУ, организациями и гражданами **установленных требований по ГО и пожарной безопасности** (за исключением федерального государственного пожарного надзора в лесах, на подземных объектах, при ведении горных работ, при производстве, транспортировке, хранении, использовании и утилизации взрывчатых материалов промышленного назначения), **а также по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций** в пределах своих полномочий

**Приказ МЧС России от 29.12.2006г. № 804 «О Концепции создания единой системы государственных надзоров в области ПБ, ГО и защиты населения и территорий от ЧС».**

Основными принципами деятельности

Государственного пожарного надзора;

Федерального государственного надзора в области ЗНТЧС;

Государственного надзора в области ГО обозначены:

- исчерпывающая достаточность принятых мер по недопущению причинения вреда жизни и здоровью людей;
- главенство законности при исполнении возложенных обязанностей и реализации предоставленных прав;
- доступность информации и гласность при осуществлении надзорной деятельности;
- уважение и соблюдение прав и свобод человека и гражданина;
- единоначалие, подчинение нижестоящих надзорных органов вышестоящим;

**Основные положения Приказа МЧС России  
от 29.12.2006г. №804:**

**В единую систему надзоров МЧС России входят:**

Государственный  
пожарный надзор



**Пожарная безопасность**

Государственный надзор в  
области ЗНТ от ЧС ПиТХ



**Защита населения и  
территорий от ЧС природного  
и техногенного характера**

Государственный  
надзор в области ГО



**ГРАЖДАНСКАЯ  
ОБОРОНА**

Экспертные  
организации



**Безопасность на ПОО**

Единая система государственных надзоров (ЕСГН) – совокупность структурных подразделений и д/л Центрального аппарата и территориальных органов МЧС России, уполномоченных на осуществление:

- Государственного пожарного надзора;
- Федерального государственного надзора в области ЗНТЧС;
- Государственного надзора в области ГО.

Возглавляет ЕСГН Главный государственный инспектор по пожарному надзору.

Основные понятия:

**Объект защиты** - население, территория, имущественный комплекс (или его часть) юр. или физ. лица (включая территорию, здания, сооружения, транспортные средства, технологические установки, технические системы, оборудование, агрегаты, изделия и иное имущество), для которого установлены или должны быть установлены требования в области ПБ, ГО и защиты населения и территории от ЧС природного и техногенного характера – (далее ЗНТ ЧСПТХ).

**Объект надзора** - объекты защиты, для которых законодательными и иными НПА РФ установлены обязательные требования в области ПБ, ГО и ЗНТ ЧСПТХ, и которые отнесены к компетенции надзорных органов МЧС России;

**Предмет надзора** - деятельность ОИВ, организаций, инд. предпринимателей и граждан по соблюдению установленных требований к объектам защиты;

**Орган надзора** - структурные подразделения ФОИВ, осуществляющего функции по надзору и контролю в области ГО, ЗНТ ЧСПТХ, обеспечения ПБ и его территориальные органы.

**Должностные лица надзора** - сотрудники МЧС России, состоящие на соответствующих должностях в надзорных органах, аттестованные в установленном порядке и имеющие разрешение на осуществление надзорной деятельности.

**(Приказ МЧС от 29.12.06 г. № 804 Основные понятия Концепция единой системы государственных надзоров в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций) действующий**

## **КоАП РФ Статья 20.6.1. Невыполнение правил поведения при ЧС или угрозе ее возникновения** (введена Федеральным законом от 01.04.2020 N 99-ФЗ)

1. Невыполнение правил поведения при введении режима повышенной готовности на территории, на которой существует угроза возникновения ЧС, или в зоне ЧС, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 ст. 6.3 настоящего Кодекса, влечет предупреждение или наложение административного **штрафа**:

- на граждан в размере от одной тысячи до тридцати тысяч рублей;
- на должностных лиц - от десяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей;
- на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юр. лица, - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юр. лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.

2. Действия (бездействие), предусмотренные ч. 1 настоящей статьи, повлекшие причинение вреда здоровью человека или имуществу, за исключением случаев, предусмотренных частью 3 ст. 6.3 настоящего Кодекса, если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния, либо повторное совершение адм. правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, влекут наложение административного **штрафа**:

- на граждан в размере от пятнадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей;
- на должностных лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до трех лет;
- на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юр. лица, - от пятисот тысяч до одного миллиона рублей или адм. приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юр. лиц - от пятисот тысяч до одного миллиона рублей или адм. приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

# **Приказ МЧС от 26 декабря 2014 года N 731 от 26 декабря 2014 года N 731 (с изменениями на 30 марта 2016 года)**

**Перечень должностных лиц** Министерства Российской Федерации по делам ГО, ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий, **уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях**

## **1. В центральном аппарате МЧС России:**

главный государственный инспектор РФ по пожарному надзору;  
д/л Департамента надзорной деятельности и профилактической работы:  
директор департамента; зам. директора департамента;  
начальник отдела; зам. начальника отдела; советник отдела;  
референт отдела; старший инспектор отдела; инспектор отдела;  
главный специалист - эксперт отдела; ведущий специалист - эксперт отдела.

## **2. В главных управлениях МЧС России по субъектам РФ:**

начальник главного управления;  
д/л управлений надзорной деятельности и профилактической работы:  
Зам. начальника главного управления - начальник управления;  
начальник управления; зам. начальника управления;  
Зам. начальника управления - начальник отдела;  
начальник отдела; зам. начальника отдела;  
Зам. начальника отдела - начальник отделения; начальник отделения; начальник группы;  
главный специалист; старший офицер; старший инженер; старший инспектор;  
старший дознаватель; инженер; инспектор; дознаватель;  
главный специалист - эксперт; ведущий специалист - эксперт; старший специалист 1 разряда;  
**Д/л территориальных подразделений надзорной деятельности** и профилактической работы и региональных отделов государственной надзорной деятельности и профилактической работы управлений по административным округам:  
- начальник отдела; - зам. начальника отдела; - начальник отделения; - главный специалист; - старший инженер;  
- старший инспектор; - старший дознаватель; - инженер; - инспектор; - дознаватель; - ведущий специалист-эксперт.

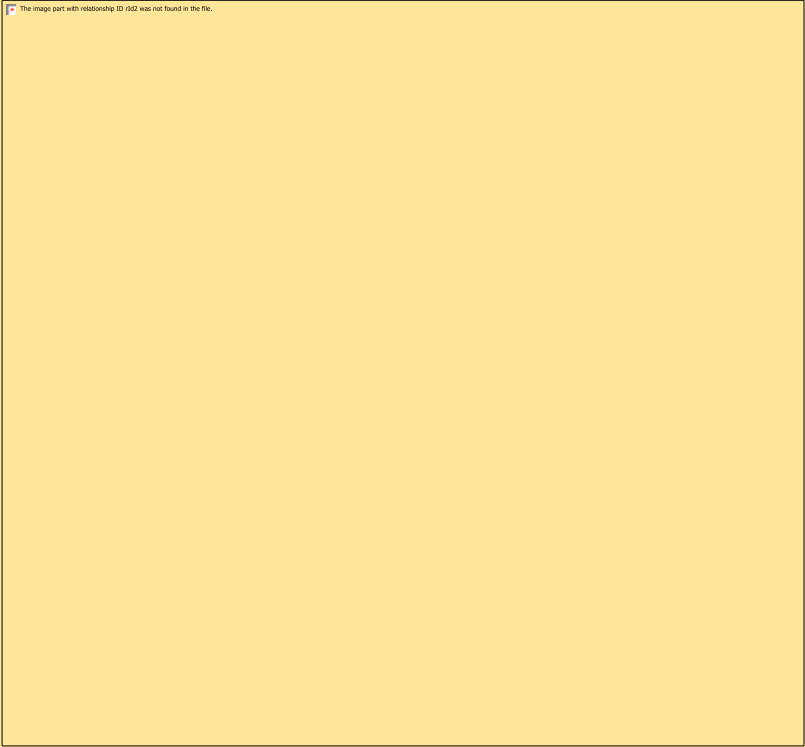
**ПРИКАЗ МЧС от 26 декабря 2014 года N 732      Об утверждении Перечня должностных лиц Министерства Российской Федерации по делам ГО, ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий, уполномоченных осуществлять государственный надзор в области гражданской обороны.**

**1. В центральном аппарате МЧС России:**

главный государственный инспектор РФ по пожарному надзору;  
д/л Департамента надзорной деятельности и профилактической работы:  
директор департамента; зам. директора департамента;  
начальник отдела; зам. начальника отдела; советник отдела; референт отдела;  
старший инспектор отдела; инспектор отдела;  
главный специалист - эксперт отдела; ведущий специалист - эксперт отдела.

**2. В ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации:**

начальник главного управления;  
д/л управлений надзорной деятельности и профилактической работы:  
Зам. начальника главного управления - начальник управления;  
начальник управления; зам. начальника управления;  
Зам. начальника управления - начальник отдела; начальник отдела;  
зам. начальника отдела; зам. начальника отдела - начальник отделения;  
начальник отделения; начальник группы; гл. специалист; старший офицер;  
старший инженер; старший инспектор; старший дознаватель; инженер; инспектор;  
дознаватель; главный специалист - эксперт; ведущий специалист - эксперт; старший специалист 1 разряда;  
**Д/л территориальных подразделений надзорной деятельности** и профилактической работы и региональных отделов  
гос. надзорной деятельности и профилак. работы управлений **по административным округам:**  
начальник отдела; зам. начальника отдела; начальник отделения; главный специалист; старший инженер;  
старший инспектор; старший дознаватель; инженер; инспектор; дознаватель; ведущий специалист - эксперт.



## 2 учебный вопрос

Мероприятия по организации и осуществлению надзора и контроля в области гражданской обороны и защиты от ЧС

Постановление Правительства РФ от 25 июня 2021 г. N 1007  
"О федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны"

21. Орган, осуществляющий федеральный государственный надзор, при осуществлении федерального государственного надзора относит объекты надзора к одной из следующих категорий риска:

- а) высокий риск;
- б) значительный риск;
- в) средний риск;
- г) низкий риск.

22. Проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении контролируемых лиц в зависимости от присвоенной категории риска объекту надзора осуществляется со следующей периодичностью:

- а) для категории высокого риска - один раз в 2 года;
- б) для категории значительного риска - один раз в 3 года;
- в) для категории среднего риска - один раз в 5 лет.

23. В отношении объектов надзора, которые отнесены к категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

**Административный регламент Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны**  
**Утратил силу с 3 января 2023 года на основании приказа МЧС России от 16 ноября 2022 года N 1166**

Постановление Правительства РФ от 25 июня 2021 г. N 1007  
"О федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны"

24. С учетом оценки вероятности наступления негативных событий, которые могут повлечь причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, и тяжести причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям объекты надзора подлежат отнесению к следующим категориям риска:

**а) к категории высокого риска:**

- деятельность граждан и организаций, отнесенных в установленном порядке к категории особой важности по гражданской обороне;
- деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих потенциально опасные объекты 1 категории опасности;
- деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих потенциально опасные объекты 2 категории опасности;
- деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих критически важные объекты федерального уровня значимости;

**б) к категории значительного риска:**

- деятельность граждан и организаций, отнесенных в установленном порядке к первой категории по гражданской обороне;
- деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих потенциально опасные объекты 3 категории опасности;
- деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих потенциально опасные объекты 4 категории опасности;
- деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих критически важные объекты регионального уровня значимости;
- деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих объекты, отнесенные в установленном порядке к объектам оборонно-промышленного комплекса;

Постановление Правительства РФ от 25 июня 2021 г. N 1007  
"О федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны"

24. С учетом оценки вероятности наступления негативных событий, которые могут повлечь причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, и тяжести причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям объекты надзора подлежат отнесению к следующим категориям риска:

**в) к категории среднего риска:**

деятельность граждан и организаций, отнесенных в установленном порядке ко второй категории по гражданской обороне;

деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих потенциально опасные объекты 5 категории опасности;

деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих потенциально опасные объекты 6 категории опасности;

деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих критически важные объекты муниципального уровня значимости;

деятельность граждан и организаций, владеющих и (или) пользующихся (в том числе имеющих на своем балансе) защитными сооружениями гражданской обороны;

деятельность граждан и организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий местного уровня по гражданской обороне;

деятельность граждан и организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по гражданской обороне федеральных органов исполнительной власти;

деятельность граждан и организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий регионального уровня по гражданской обороне;

деятельность граждан и организаций, имеющих мобилизационные задания (заказы);

**г) к категории низкого риска** - деятельность иных граждан и организаций.

Постановление Правительства РФ от 25 июня 2021 г. N 1007  
"О федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны"

27. Объекты надзора, подлежащие отнесению к категориям высокого, значительного и среднего риска, подлежат отнесению соответственно к категориям значительного, среднего и низкого риска при отсутствии составленного по результатам последнего планового контрольного (надзорного) мероприятия акта контрольного (надзорного) мероприятия с зафиксированными выявленными нарушениями обязательных требований в области гражданской обороны.

28. Объекты надзора, подлежащие отнесению к категориям значительного, среднего и низкого риска, подлежат отнесению соответственно к категориям высокого, значительного и среднего риска при наличии составленного по результатам последнего контрольного (надзорного) мероприятия акта контрольного (надзорного) мероприятия с зафиксированными выявленными нарушениями обязательных требований в области гражданской обороны.

29. Изменение присвоенной объекту надзора категории риска на более высокую либо более низкую категорию риска допускается не более чем на одну ступень.

31. Отнесение объекта надзора к одной из категорий риска осуществляется органом, осуществляющим федеральный государственный надзор, на основе сопоставления его характеристик с критериями риска, установленными пунктом 24 настоящего Положения.

32. Отнесение объектов надзора к категориям риска осуществляется на основании решения руководителя (заместителя руководителя или руководителя структурного подразделения территориального органа) соответствующего территориального органа.

33. В случае, если объект надзора не отнесен органом, осуществляющим федеральный государственный надзор, к определенной категории риска, он считается отнесенным к категории низкого риска.

Постановление Правительства РФ от 25 июня 2021 г. N 1007  
"О федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны"

39. Органы, осуществляющие федеральный государственный надзор, проводят следующие профилактические мероприятия:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

41. Информирование осуществляется посредством размещения сведений, предусмотренных частью 3 статьи 46 Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", на официальном сайте органа, осуществляющего федеральный государственный надзор, в сети "Интернет", в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

78. В рамках осуществления федерального государственного надзора при взаимодействии с контролируемым лицом проводятся следующие контрольные (надзорные) мероприятия:

- а) инспекционный визит;
- б) рейдовый осмотр;
- в) документарная проверка;
- г) выездная проверка.

Постановление Правительства РФ от 25 июня 2021 г. N 1007  
"О федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны"

80. Инспекционный визит проводится по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо его производственных объектов.

81. В ходе инспекционного визита могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

а) осмотр;

б) опрос;

в) получение письменных объяснений;

г) инструментальное обследование;

д) истребование документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в месте нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо его производственных объектов.

82. Инспекционный визит проводится без предварительного уведомления контролируемого лица.

83. Инспекционный визит может проводиться с участием специалистов, привлекаемых к проведению контрольного (надзорного) мероприятия.

84. Срок проведения инспекционного визита в одном месте осуществления деятельности контролируемым лицом не может превышать 1 рабочий день.

85. Плановые инспекционные визиты не проводятся.

Постановление Правительства РФ от 25 июня 2021 г. N 1007  
"О федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны"

87. Рейдовый осмотр проводится в отношении любого числа контролируемых лиц, осуществляющих владение, пользование или управление производственным объектом.

88. Рейдовый осмотр проводится в соответствии с решением о проведении контрольного (надзорного) мероприятия.

89. В ходе рейдового осмотра могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

а) осмотр;

б) опрос;

в) получение письменных объяснений;

г) истребование документов;

д) инструментальное обследование.

90. Рейдовый осмотр может проводиться с участием экспертов, специалистов, привлекаемых к проведению контрольного (надзорного) мероприятия.

91. О проведении рейдового осмотра контролируемое лицо уведомляется путем направления копии решения о проведении контрольного (надзорного) мероприятия не позднее чем за 24 часа до его начала.

92. Срок взаимодействия с одним контролируемым лицом в период проведения рейдового осмотра не может превышать 1 рабочий день.

93. В случае, если в результате рейдового осмотра были выявлены нарушения обязательных требований в области гражданской обороны, инспектор (инспекторы) на месте составляет (составляют) акт контрольного (надзорного) мероприятия в отношении каждого контролируемого лица, допустившего нарушение, отдельный акт, содержащий информацию в отношении всех результатов контроля, не оформляется.

94. Плановые рейдовые осмотры не проводятся.

Постановление Правительства РФ от 25 июня 2021 г. N 1007  
"О федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны"

137. Основанием для включения планового контрольного (надзорного) мероприятия в план проведения контрольных (надзорных) мероприятий является истечение в году проведения контрольного (надзорного) мероприятия установленной периодичности с даты:

- а) отнесения граждан и организаций в установленном порядке к категориям по гражданской обороне;
- б) начала эксплуатации гражданами и организациями потенциально опасных объектов и (или) критически важных объектов;
- в) начала владения и (или) пользования (в том числе принятия на баланс) гражданами и организациями защитными сооружениями гражданской обороны;
- г) включения граждан и организаций в установленном порядке в сводный реестр организаций оборонно-промышленного комплекса;
- д) заключения с гражданами и организациями договоров (контрактов) о выполнении мобилизационных заданий (заказов);
- е) включения граждан и организаций в перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по гражданской обороне федеральных органов исполнительной власти, а также мероприятий регионального и местного уровней по гражданской обороне;
- ж) окончания проведения последнего контрольного (надзорного) мероприятия в отношении граждан и организаций, указанных в подпунктах "а"- "е" настоящего пункта.

# Постановление Правительства РФ от 25 июня 2021 года N 1013 Положение о федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

- В настоящем Положении под объектом надзора понимается деятельность организаций и граждан, эксплуатирующих ПОО и (или) критически важные объекты, государственных корпораций, создающих в установленном порядке функциональные подсистемы РСЧС, а также организаций и граждан, если указанные организации (их структурные подразделения) и граждане или находящиеся в их ведении организации и структурные подразделения этих организаций включены (входят) в установленном порядке в состав сил и ОУ функциональных подсистем РСЧС, в рамках которой должны соблюдаться обязательные требования в области ЗНТ ЧС.
- Учет объектов надзора осуществляется посредством включения сведений об объектах надзора в автоматизированную аналитическую систему поддержки и управления контрольно-надзорными органами МЧС России (далее - автоматизированная система).
- 12. Учет объектов надзора также может осуществляться путем ведения журнала учета объектов надзора, оформляемого в соответствии с типовой формой, утверждаемой МЧС России.
- 13. При ведении учета объектов надзора инспекторами формируются контрольно-наблюдательные дела (КНД) по объектам надзора
- 14. Контрольно-наблюдательные дела (КНД) формируются на каждый объект надзора...
- 16. Основанием для включения сведений об объектах надзора в автоматизированную систему и (или) формирования КНД является поступление информации об объектах надзора
- 17. В 10-дневный срок с момента поступления первичной информации об объекте надзора, не состоящем на учете, орган, осуществляющий федеральный гос. надзор, направляет, ..., **запросы** в адрес ФОИВ и (или) их территориальных органов, ОИВ субъектов РФ, ОМСУ либо подведомственных гос. органам или ОМСУ организаций, ..., с целью включения сведений об объектах надзора в автоматизированную систему и (или) формирования КНД.

## **Постановление Правительства РФ от 25 июня 2021 года N 1013 Положение о федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций**

20. Орган, осуществляющий федеральный гос. надзор, при осуществлении федерального гос. надзора относит объекты надзора к одной из следующих категорий риска причинения вреда:

- а) высокий риск; б) значительный риск; в) средний риск; г) низкий риск.
- 21. Проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении контролируемых лиц в зависимости от присвоенной категории риска объекту надзора осуществляется со следующей периодичностью:
  - а) для категории высокого риска - один раз в 2 года;
  - б) для категории значительного риска - один раз в 3 года;
  - в) для категории среднего риска - один раз в 5 лет.
- 23. С учетом оценки вероятности наступления негативных событий, которые могут повлечь причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, и тяжести причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям объекты надзора подлежат отнесению к следующим категориям риска:

а) к категории высокого риска:

- деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих ПОО 1 категории опасности;
- деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих ПОО 2 категории опасности;
- деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих критически важные объекты федерального уровня значимости;
- деятельность государственных корпораций, создающих в установленном порядке функциональные подсистемы РСЧС;

## **Постановление Правительства РФ от 25 июня 2021 года N 1013 Положение о федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций**

б) к категории значительного риска:

деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих потенциально опасные объекты 3 категории опасности;  
деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих потенциально опасные объекты 4 категории опасности;  
деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих критически важные объекты регионального уровня значимости;

деятельность граждан и организаций, если эти организации (их структурные подразделения) и граждане или находящиеся в их ведении организации и структурные подразделения этих организаций включены (входят) в установленном порядке в состав сил и органов управления функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

в) к категории среднего риска:

деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих потенциально опасные объекты 5 категории опасности;  
деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих потенциально опасные объекты 6 категории опасности;  
деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих критически важные объекты муниципального уровня значимости;

г) к категории низкого риска - деятельность граждан и организаций, указанных в подпункте "в" настоящего пункта, при отнесении их деятельности к категории низкого риска в случае соблюдения условия, предусмотренного пунктом 26 настоящего Положения.

24. При наличии критериев, позволяющих отнести объект надзора к различным категориям риска, подлежат применению критерии, относящие объект надзора к более высоким категориям риска.

## **Постановление Правительства РФ от 25 июня 2021 года N 1013 Положение о федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций**

29. Присвоение или изменение присвоенной категории риска объекту надзора, осуществляющему деятельность на территориях нескольких субъектов Российской Федерации, производится на основании соответствия осуществляемой им деятельности на территории каждого субъекта Российской Федерации установленным критериям риска независимо друг от друга.
30. **Отнесение объекта надзора к одной из категорий риска** осуществляется органом, осуществляющим федеральный гос. надзор, на основе сопоставления его характеристик с утвержденными критериями риска.
31. **Отнесение объектов надзора к категориям риска осуществляется на основании решения руководителя (зам. руководителя или руководителя структурного подразделения территориального органа) соответствующего территориального органа.**
32. В случае пересмотра решения об отнесении объекта надзора к одной из категорий риска решение об изменении категории риска принимается руководителем (заместителем руководителя или руководителем структурного подразделения территориального органа) соответствующего территориального органа.
33. Орган, осуществляющий федеральный государственный надзор, в течение 5 рабочих дней со дня поступления сведений о соответствии объекта надзора критериям риска иной категории риска либо об изменении критериев риска должен принять решение об изменении категории риска указанного объекта надзора.

- 35. В целях устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований в области ЗНТ ЧС и (или) причинению вреда охраняемым законом ценностям, создания условий для доведения обязательных требований в области ЗНТ ЧС до контролируемых лиц, повышения информированности о способах их соблюдения, **органы, осуществляющие федеральный гос. надзор, осуществляют профилактические мероприятия в соответствии с ежегодно утверждаемой программой профилактики рисков** причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее - программа профилактики рисков причинения вреда).
- 36. Утвержденная **программа профилактики рисков** причинения вреда **размещается на официальном сайте органа**, осуществляющего федеральный гос. надзор, в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".
- 37. **Органы, осуществляющие федеральный гос. надзор, проводят следующие профилактические мероприятия: - а) информирование; - б) обобщение правоприменительной практики; - в) объявление предостережения; - г) консультирование; - д) профилактический визит.**
- 40. Органы, осуществляющие федеральный гос. надзор, **обеспечивают ежегодное обобщение правоприменительной практики** осуществления федерального гос. надзора.
- 44. **При наличии** у органа, осуществляющего федеральный гос. надзор, **сведений** о готовящихся или возможных **нарушениях обязательных требований** в области ЗНТЧС, а также о непосредственных нарушениях обязательных требований в области ЗНТЧС, если указанные сведения не соответствуют утвержденным индикаторам риска нарушения обязательных требований в области ЗНТЧС, орган, осуществляющий федеральный гос. надзор, **объявляет контролируемому лицу предостережение** о недопустимости нарушения обязательных требований в области ЗНТЧС и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований в области ЗНТЧС.

- 46. **Контролируемое лицо в течение 20 рабочих дней со дня получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций вправе подать в орган, осуществляющий федеральный государственный надзор, возражение в отношении указанного предостережения (далее - возражение).**
- 48. **Орган, осуществляющий федеральный гос. надзор, рассматривает возражение, по итогам рассмотрения направляет контролируемому лицу в срок не более 20 рабочих дней со дня получения возражения ответ.**
- 49. **Учет предостережений** о недопустимости нарушения обязательных требований в области ЗНТЧС и возражений контролируемых лиц осуществляется **путем ведения журнала учета предостережений** о недопустимости нарушения обязательных требований в области ЗНТЧС и возражений контролируемых лиц, типовая форма которого утверждается МЧС России.
- 50. **Инспекторы органа, осуществляющего федеральный гос. надзор, по обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляют консультирование по вопросам, связанным с организацией и осуществлением федерального государственного надзора.** Консультирование осуществляется без взимания платы.
- 57. **Консультирование** осуществляется инспектором по следующим вопросам:
  - а) организация и осуществление федерального гос. надзора;
  - б) порядок осуществления надзорных мероприятий, установленных настоящим Положением;
  - в) соблюдение обязательных требований в области ЗНТЧС.

- 66. **Профилактический визит** проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях в области ЗНТЧС, предъявляемых к его деятельности, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности надзорных мероприятий, проводимых в отношении объекта надзора исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.
- 67. **В ходе профилактического визита инспектором может осуществляться консультирование** контролируемого лица в порядке, установленном пунктами 50-65 настоящего Положения.
- 68. Профилактические визиты могут проводиться в отношении объектов надзора всех категорий риска **по согласованию с контролируемыми лицами.**
- 69. **Обязательные профилактические визиты проводятся в отношении объектов надзора, отнесенных к категориям высокого и значительного риска.**
- 72. О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо должно быть **уведомлено не позднее чем за 5 рабочих дней до даты его проведения.**
- 73. **Срок проведения профилактического визита не может превышать один рабочий день**
- 74. **Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом орган, осуществляющий федеральный государственный надзор, не позднее чем за 3 рабочих дня до даты его проведения.**
- 75. Содержание профилактического визита заносится в учетную карточку

77. В рамках осуществления федерального гос. надзора при взаимодействии с контролируемым лицом проводятся следующие **надзорные мероприятия:**

**- а) инспекционный визит; - б) рейдовый осмотр; - в) документарная проверка; - г) выездная проверка.**

- 79. **Инспекционный визит** проводится по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта надзора.

80. **В ходе инспекционного визита** могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

**- а) осмотр; - б) опрос; - в) получение письменных объяснений;  
- г) инструментальное обследование; - д) истребование документов.**

81. **Инспекционный визит проводится без предварительного уведомления контролируемого лица.**

83. **Срок** проведения инспекционного визита в одном месте осуществления деятельности не может превышать **один рабочий день.**

**84. Плановые инспекционные визиты не проводятся!!!**

- 86. **В ходе рейдового осмотра** могут совершаться следующие надзорные действия: - **а) осмотр; - б) опрос; - в) получение письменных объяснений; - г) истребование документов; - д) инструментальное обследование.**
- 88. О проведении рейдового осмотра **контролируемое лицо уведомляется** путем направления копии решения о проведении надзорного мероприятия **не позднее чем за 24 часа до его начала.**
- 89. **Срок** взаимодействия с одним контролируемым лицом в период проведения рейдового осмотра не может превышать **один рабочий день.**
- 90. В случае **если в результате рейдового осмотра** были выявлены нарушения обязательных требований в области ЗНТЧС, **инспектор** на месте проведения рейдового осмотра **составляет акт контрольного (надзорного) мероприятия в отношении каждого контролируемого лица, допустившего нарушение обязательных требований в области ЗНТЧС.**
- 91. **Плановые рейдовые осмотры не проводятся!!!**

- **93. В ходе документарной проверки** рассматриваются документы контролируемых лиц, имеющиеся в распоряжении органа, осуществляющего федеральный гос. надзор, результаты предыдущих надзорных мероприятий, материалы рассмотрения дел об адм. правонарушениях и иные документы о результатах осуществленного в отношении этих контролируемых лиц федерального гос. надзора.
- **94. В ходе документарной проверки** могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия: - а) получение письменных объяснений; - б) истребование документов.
- **95. Плановые документарные проверки не проводятся!!!**
- **97. В ходе выездной проверки** могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия: -а) осмотр; - б) досмотр; - в) опрос; - г) получение письменных объяснений; - д) истребование документов; - е) инструментальное обследование; - ж) экспертиза.
- **98. Срок проведения выездной проверки не может превышать 10 рабочих дней.**
- **99. Плановые выездные проверки** проводятся в отношении объектов надзора, отнесенных к категории высокого, значительного и среднего риска.
- **100. Внеплановые выездные проверки** могут проводиться в отношении объектов надзора, отнесенных к категории высокого, значительного и среднего риска

101. **Выездное обследование** проводится по месту нахождения контролируемого лица (го филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений), месту осущ. деятельности, месту нахождения объекта надзора.

- **102. Выездное обследование проводится без информирования контролируемого лица!!!**
- 103. **Срок** проведения выездного обследования одного объекта (нескольких объектов, расположенных в непосредственной близости друг от друга) не может превышать **один рабочий день**.
- 104. Внеплановое выездное обследование может проводиться в отношении объектов надзора, отнесенных к категории высокого, значительного, среднего и низкого риска.
- 105. В ходе выездного обследования в общедоступных (открытых для посещения неограниченным кругом лиц) зданиях, строениях, сооружениях и помещениях, на территориях, используемых при осуществлении деятельности контролируемыми лицами, могут осуществляться:
  - **а) осмотр; - б) инструментальное обследование (с применением видеозаписи); - в) экспертиза.**
- 115. Для фиксации доказательств нарушений обязательных требований в области ЗНТЧС могут быть использованы любые имеющиеся в распоряжении тех. средства фотосъемки, аудио- и видеозаписи. Информация о проведении фотосъемки, аудио- и видеозаписи и использованных для этих целей тех. средствах отражается в акте надзорного мероприятия.
- 116. Проведение фотосъемки, аудио- и видеозаписи осущ. с обязательным уведомлением контролируемого лица.
- 117. Фиксация нарушений обязательных требований в области ЗНТЧС при помощи фотосъемки проводится не менее чем 2 снимками каждого из выявленных нарушений обязательных требований в области ЗНТЧС.
- 123. Контролируемые лица, права и законные интересы которых, по их мнению, были непосредственно нарушены в рамках осуществления федерального гос. надзора, имеют право на досудебное обжалование:
  - а) решений о проведении надзорных мероприятий;
  - б) актов надзорных мероприятий, предписаний об устранении выявленных нарушений;    в) действий (бездействия) инспекторов органа, осуществляющего федеральный гос. надзор, в рамках надзорных мероприятий.

**Приказ МЧС России от 4 февраля 2022 г. № 61 “Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемого при осуществлении федерального государственного надзора в области гражданской обороны”.**

9 марта 2022 г.

В соответствии с частью 1 статьи 53 ФЗ от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О гос. контроле (надзоре) и муниципальном контроле в РФ»<sup>1</sup>, пунктом 4 Положения о федеральном гос. надзоре в области ГО, утвержденного ПП РФ от 25 июня 2021 г. № 1007, и абзацем первым пункта 3 требований к разработке, содержанию, общественному обсуждению проектов форм проверочных листов, утверждению, применению, актуализации форм проверочных листов, а также случаев обязательного применения проверочных листов, утвержденных ПП РФ от 27 октября 2021 г. № 18443, приказываю:

1. Утвердить прилагаемую форму проверочного листа (списка контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемого при осуществлении федерального гос. надзора в области ГО.
2. Установить, что в случае обязательного применения проверочного листа плановые рейдовые осмотры и плановые выездные проверки не ограничиваются оценкой соблюдения обязательных требований, в отношении которых в форме проверочного листа определен список вопросов, отражающих соблюдение или несоблюдение контролируемым лицом таких обязательных требований.
3. Признать утратившим силу приказ МЧС России от 27 февраля 2018 г. № 78 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемого при осуществлении гос. надзора в области ГО при проведении плановых проверок по контролю за соблюдением установленных требований в области ГО» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 27 марта 2018 г., регистрационный № 50527).
4. **Настоящий приказ вступает в силу с 1 марта 2022 г.**

Проверочный лист

(список контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемый при осуществлении федерального государственного надзора в области **гражданской обороны**

1. Наименование вида федерального государственного контроля (надзора), включенного в единый реестр видов федерального государственного контроля (надзора): \_\_\_\_\_
2. Наименование контрольного (надзорного) органа и реквизиты нормативного правового акта об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемого при осуществлении федерального государственного надзора в области гражданской обороны (далее - проверочный лист): \_\_\_\_\_

3. Вид контрольного (надзорного) мероприятия: \_\_\_\_\_...
11. Список контрольных вопросов, отражающих содержание обязательных требований, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований:

| № п/п | Контрольные вопросы, отражающие содержание обязательных требований, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований |  |  |  |  | Реквизиты нормативных правовых актов с указанием их структурных единиц |  | Ответы на вопросы |  |
|-------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|--|--|------------------------------------------------------------------------|--|-------------------|--|
|       |                                                                                                                                                                                  |  |  |  |  | Примечание                                                             |  |                   |  |

| да | нет | не применимо |   |   |   |   |
|----|-----|--------------|---|---|---|---|
| 1  | 2   | 3            | 4 | 5 | 6 | 7 |

1. Имеется у контролируемого лица положение об организации и ведении гражданской обороны?

**Приказ МЧС России от 4 февраля 2022 г. № 62 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемого Министерством Российской Федерации по делам ГО, ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий и его территориальными органами при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от ЧС»**

4 марта 2022 года.

В соответствии с частью 1 ст. 53 ФЗ от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ "О государственном надзоре и муниципальном контроле в РФ"<sup>1</sup>, п. 3 Положения о федеральном гос. надзоре в области ЗНТЧС, утвержденного ПП РФ от 25 июня 2021 г. № 1013, и абзацем 1 п. 3 требований к разработке, содержанию, общественному обсуждению проектов форм проверочных листов, утверждению, применению, актуализации форм проверочных листов, а также случаев обязательного применения проверочных листов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27 октября 2021 г. № 18443, приказываю:

1. Утвердить прилагаемую форму проверочного листа, применяемого МЧС России и его территориальными органами при осуществлении федерального гос. надзора в области ЗНТЧС.
2. Установить, что в **случае обязательного применения проверочного листа**, предусмотренного пунктом 1 настоящего приказа, **плановые контрольные (надзорные) мероприятия** (рейдовый осмотр и выездная проверка) **не ограничиваются оценкой соблюдения обязательных требований**, в отношении которых в форме проверочного листа определен список вопросов, отражающих соблюдение или несоблюдение контролируемым лицом таких обязательных требований.
3. Признать утратившим силу приказ МЧС России от 27 февраля 2018 г. № 77 "Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемого при осуществлении федерального гос. надзора в области ЗНТЧС ПТХ при проведении плановых проверок по контролю за соблюдением обязательных требований в области ЗНТЧС ПТХ"
4. Настоящий приказ вступает в силу с 1 марта 2022 г.

## Проверочный лист

(список контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемый Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и его территориальными органами при осуществлении федерального государственного **надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций**

1. Наименование федерального государственного контроля (надзора), включенного в единый реестр видов федерального государственного контроля (надзора): \_\_\_\_\_

2. Наименование контрольного (надзорного) органа и реквизиты нормативного правового акта об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемого Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и его территориальными органами при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее – проверочный лист): \_\_\_\_\_

3. Вид контрольного (надзорного) мероприятия: \_\_\_\_\_

• **Приказ МЧС от 25 октября 2021 года N 725 Об утверждении форм документов, используемых при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций**

В соответствии с частью 3 статьи 21 Федерального закона от 31 июля 2020 г. N 248-ФЗ О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в РФ, пунктом 1 Положения о Министерстве Российской Федерации по делам ГО, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утвержденного Указом Президента РФ от 11 июля 2004 г. N 868, пунктами 12, 49, 75 Положения о федеральном государственном надзоре в области ЗНТ ЧС, утвержденного постановлением Правительства РФ от 25 июня 2021 г. N 1013,

Приказываю:

- 1. Утвердить форму журнала учета объектов надзора (приложение N 1).
- 2. Утвердить форму журнала учета предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области ЗНТ ЧС и возражений контролируемых лиц (приложение N 2).
- 3. Утвердить форму учетной карточки консультации (приложение N 3).
- 4. Утвердить форму журнала карточек консультаций (приложение N 4).
- 5. Утвердить форму учетной карточки профилактического визита (приложение N 5).
- 6. Утвердить форму журнала карточек профилактических визитов (приложение N 6).
- 7. Утвердить форму протокола осмотра (приложение N 7).
- 8. Утвердить форму протокола досмотра (приложение N 8).
- 9. Утвердить форму протокола опроса (приложение N 9).
- 10. Утвердить форму протокола инструментального обследования (приложение N 10).
- 11. Утвердить форму предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований (приложение N 11).
- 12. Утвердить форму акта о невозможности проведения контрольного (надзорного) мероприятия (приложение N 12).
- Временно исполняющий обязанности Министра

А.П.Чуприян

Приложение № 1

УТВЕРЖДЕНА  
приказом МЧС России  
от 15.10.2011 № 715

Форма

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны,  
чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий

(наименование органа, осуществляющего федеральный государственный надзор)

(наименование федерального государственного надзора)

Журнал учета объектов надзора

Начат: «\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

Окончен: «\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

На \_\_\_\_\_ листах

| №<br>п/п | Наименование<br>объекта<br>надзора | Адрес                                     |                                                                              |                                                                                                                               | Основной<br>государственный<br>регистрационный<br>номер (ОГРН) | Индивидуальный<br>налогоплательщика<br>(ИНН) | Информация<br>о присвоении<br>объекту<br>надзора<br>определенной<br>категории<br>риска | Реквизиты<br>документа о<br>присвоении<br>объекту<br>надзора<br>категории<br>риска | Должность,<br>фамилия,<br>инициалы<br>должностного<br>лица, за<br>которым<br>закреплен<br>объект<br>надзора | Номер<br>контрольно-<br>наблюдате-<br>льного<br>дела | Отметка<br>о прекращении<br>существования<br>(эксплуатации)<br>объекта<br>надзора |
|----------|------------------------------------|-------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------|----------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------|
|          |                                    | места<br>нахождения<br>объекта<br>надзора | места<br>фактического<br>осуществления<br>деятельности<br>объекта<br>надзора | мест<br>нахождения<br>используемых<br>объектом<br>надзора<br>территорий,<br>зданий,<br>строений,<br>сооружений и<br>помещений |                                                                |                                              |                                                                                        |                                                                                    |                                                                                                             |                                                      |                                                                                   |
| 1        | 2                                  | 3                                         | 4                                                                            | 5                                                                                                                             | 6                                                              | 7                                            | 8                                                                                      | 9                                                                                  | 10                                                                                                          | 11                                                   | 12                                                                                |
|          |                                    |                                           |                                                                              |                                                                                                                               |                                                                |                                              |                                                                                        |                                                                                    |                                                                                                             |                                                      |                                                                                   |

Приложение № 2

УТВЕРЖДЕНА  
приказом МЧС России  
от 15.10.2011 № 715

Форма

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны,  
чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий

(наименование органа, осуществляющего федеральный государственный надзор)

(наименование федерального государственного надзора)

Журнал учета предостережений

о недопустимости нарушения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций  
и возражений контролируемых лиц

Начат: «\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

Окончен: «\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

На \_\_\_\_\_ листах

| №<br>п/п | Номер и дата<br>выданного<br>предостережения | Наименование объекта<br>надзора, которому выдано<br>предостережение | Адрес места нахождения<br>объекта надзора | Реквизиты поданного объектом<br>надзора возражения (при наличии) | Результаты рассмотрения<br>возражения, реквизиты<br>документа (при наличии) | Примечание |
|----------|----------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------|------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------|------------|
| 1        | 2                                            | 3                                                                   | 4                                         | 5                                                                | 6                                                                           | 7          |
|          |                                              |                                                                     |                                           |                                                                  |                                                                             |            |

Приложение № 3

УТВЕРЖДЕНА  
приказом МЧС России  
от 25.10.2021 № 725

Форма

Министерство Российской Федерации  
по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям  
и ликвидации последствий стихийных бедствий

(наименование органа, осуществляющего федеральный государственный надзор)

(наименование федерального государственного надзора)

Учетная карточка консультации

№ \_\_\_\_\_

Дата проведения консультации \_\_\_\_\_

Консультацию проводил \_\_\_\_\_

(должность, фамилия, инициалы должностного лица, проводившего консультацию)

Фамилия, инициалы гражданина, являющегося контролируемым лицом, руководителя, иного должностного лица, уполномоченного представителя контролируемого лица (далее – гражданин) \_\_\_\_\_

Документ, удостоверяющий личность гражданина \_\_\_\_\_

Повторность: Да/Нет Количество обращений гражданина \_\_\_\_\_

Краткое содержание консультации \_\_\_\_\_

Результаты консультации \_\_\_\_\_

Направление в организацию \_\_\_\_\_

(подпись должностного лица, проводившего консультацию)

Приложение № 5

УТВЕРЖДЕНА  
приказом МЧС России  
от 25.10.2021 № 725

Форма

Министерство Российской Федерации  
по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям  
и ликвидации последствий стихийных бедствий

(наименование органа, осуществляющего федеральный государственный надзор)

(наименование федерального государственного надзора)

Учетная карточка профилактического визита

№ \_\_\_\_\_

Дата проведения профилактического визита \_\_\_\_\_

Профилактический визит проводил \_\_\_\_\_

(должность, фамилия, инициалы должностного лица, проводившего профилактический визит)

Контролируемое лицо, в отношении которого проведен профилактический визит \_\_\_\_\_

(фамилия, инициалы контролируемого лица или наименование контролируемого лица, ОГРН, ИНН, присвоенная категория риска)

Форма проведения профилактического визита \_\_\_\_\_

(по месту осуществления деятельности контролируемого лица (указывается адрес) либо в формате видеоконференцсвязи)

Обязательность профилактического визита: Да/Нет

Краткое содержание профилактического визита \_\_\_\_\_

(подпись должностного лица, проводившего  
профилактический визит)

**ПРАВИТЕЛЬСТВО ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ    ПОСТАНОВЛЕНИЕ    от 20 сентября 2021 года N 444-П**  
**О Положении о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.**

Органом, уполномоченным на осуществление регионального гос. надзора, является Министерство общественной безопасности Челябинской области.

Д/л Министерства, **уполномоченными на принятие решений о проведении надзорных мероприятий**, являются:

- 1) Министр общественной безопасности Челябинской области;
- 2) первый зам. Министра общественной безопасности Челябинской области;
- 3) зам. Министра общественной безопасности Челябинской области;

Д/л Министерства, **уполномоченными на осуществление регионального гос. надзора** являются:

- 1) Министр общественной безопасности Челябинской области;
- 2) первый зам. Министра общественной безопасности Челябинской области;
- 3) зам. Министра общественной безопасности Челябинской области;
- 4) начальник отдела регионального гос. надзора в области ЗНТ ЧС Министерства (далее именуется - Отдел);
- 5) главный специалист Отдела;
- 6) ведущий специалист Отдела;
- 7) главный государственный инженер - инспектор Отдела;
- 8) государственный инспектор Отдела.

Вышеперечисленные д/л при осуществлении регионального гос. надзора **уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях**, предусмотренных [Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях](#),

Министерство при осуществлении регионального гос. надзора относит объекты надзора к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям:

- 1) высокий риск;
- 2) значительный риск;
- 3) низкий риск.

Проведение плановых надзорных мероприятий в отношении контролируемых лиц в зависимости от присвоенной категории риска объекту надзора осуществляется со сл. периодичностью:

- для объектов надзора категории высокого риска - **один раз в два года;**
- для объектов надзора категории значительного риска - **один раз в три года.**

В отношении контролируемых лиц, деятельность которых отнесена к категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

**Утвержденная программа профилактики рисков причинения вреда размещается на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее именуется - сеть Интернет).**

15. В рамках регионального государственного надзора Министерство проводит следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

**Доклад о правоприменительной практике утверждается Министром общественной безопасности Челябинской области и ежегодно до 20 февраля года, следующего за отчетным, размещается на официальном сайте Министерства в сети Интернет.**

**Предостережение** о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется в порядке, предусмотренном **статьей 49 Федерального закона N 248-ФЗ**.

Контролируемое лицо в течение 20 рабочих дней со дня получения предостережения вправе подать в Министерство возражение в отношении указанного предостережения (далее именуется - возражение) на бумажном носителе почтовым отправлением, либо в виде электронного документа, подписанного простой электронной подписью, либо иными указанными в предостережении способами.

**В рамках осуществления регионального гос. надзора проводятся следующие контрольные (надзорные) мероприятия:**

- 1) инспекционный визит;
- 2) рейдовый осмотр;
- 3) документарная проверка;
- 4) выездная проверка.

Контрольные (надзорные) мероприятия, предусмотренные настоящим пунктом, проводятся Министерством на плановой и внеплановой основе.



В ходе **инспекционного визита** могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

- 1) осмотр;
- 2) опрос;
- 3) получение письменных объяснений;
- 4) инструментальное обследование;
- 5) истребование документов.

**Срок проведения** инспекционного визита в одном месте осуществления деятельности не может превышать **один рабочий день**.

В ходе **рейдового осмотра** могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

- 1) осмотр;
- 2) опрос;
- 3) получение письменных объяснений;
- 4) истребование документов;
- 5) инструментальное обследование.

**Срок проведения** рейдового осмотра не может превышать **десять рабочих дней**. **Срок взаимодействия с одним контролируемым лицом** в период проведения рейдового осмотра не может превышать **один рабочий день**.

В ходе **документарной проверки** могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

- 1) получение письменных объяснений;
- 2) истребование документов.

**Срок проведения** документарной проверки не может превышать **десять рабочих дней**.

В ходе **выездной проверки** могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

- 1) осмотр;
- 2) досмотр;
- 3) опрос;
- 4) получение письменных объяснений;
- 5) истребование документов;
- 6) инструментальное обследование;
- 7) экспертиза.

**Срок проведения** выездной проверки не может превышать **десять рабочих дней**. В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок взаимодействия в ходе проведения выездной проверки не может превышать пятьдесят часов для малого предприятия и пятнадцать часов для микропредприятия.

**Экспертиза** проводится в порядке, предусмотренном статьей 84 Федерального закона N 248-ФЗ. В случаях невозможности транспортировки образца исследования к месту работы эксперта Министерство обеспечивает эксперту беспрепятственный доступ к образцу исследования и необходимые условия для исследования.

**Приложение 1** к Положению о региональном государственном надзоре ...

«Критерии отнесения объектов регионального государственного надзора в области ЗНТ от ЧС к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» .

К категории **высокого риска** относится:

- деятельность организаций и граждан, эксплуатирующих ОПО III и (или) IV классов опасности либо гидротехнические сооружения III и (или) IV классов опасности;
- деятельность организаций и граждан, осущ. деятельность в сфере организации отдыха и оздоровления детей;
- деятельность организаций и граждан, осущ. образовательную деятельность и расположенных на территории, подверженной риску возникновения быстроразвивающихся опасных природных явлений и техногенных процессов;
- деятельность организаций и граждан, осущ. предоставление соц. услуг с обеспечением проживания, а также оказание стационарной мед. помощи, и расположенных на территории, подверженной риску возникновения быстроразвивающихся опасных природных явлений и техногенных процессов;
- деятельность организаций и граждан, эксплуатирующих объекты жизнеобеспечения населения, к которым относятся: объекты водоснабжения и канализации, объекты очистки сточных вод; объекты теплоснабжения; объекты электроснабжения....

**Приложение 2** к Положению о региональном государственном надзоре ...

«Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований в области ЗНТ от ЧС и порядок их выявления».

Устанавливаются индикаторы риска нарушения обязательных требований:

- наличие информации об отсутствии утвержденного согласованного плана действий по предупреждению и ликвид. ЧС;
- наличие информации об отсутствии координационного органа...
- наличие информации об отсутствии комиссии по поддержанию устойчивого функционирования организации;...

# **Распоряжение МЧС России от 17.12.2021 № 1095 «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2022 год»**

ПРОГРАММА ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА) ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ В ОБЛАСТИ ЗНТ ЧС ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА В ОБЛАСТИ ЗНТ ЧС НА 2022 ГОД:

1. АНАЛИЗ ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА В ОБЛАСТИ ЗНТ ЧС, ОПИСАНИЕ ТЕКУЩЕГО РАЗВИТИЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОНТРОЛЬНОГО (НАДЗОРНОГО) ОРГАНА, ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОБЛЕМ, НА РЕШЕНИЕ КОТОРЫХ НАПРАВЛЕНА ПРОГРАММА ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА) ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ В ОБЛАСТИ ЗНТ ЧС ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА В ОБЛАСТИ ЗНТ ЧС НА 2022 ГОД
2. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА) ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ В ОБЛАСТИ ЗНТ ЧС ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА В ОБЛАСТИ ЗНТ ОТ ЧС НА 2022 ГОД.
3. ПЕРЕЧЕНЬ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ, СРОКИ (ПЕРИОДИЧНОСТЬ) ИХ ПРОВЕДЕНИЯ
4. ПОКАЗАТЕЛИ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ И ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА) ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ В ОБЛАСТИ ЗНТ ЧС ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА В ОБЛАСТИ ЗНТТ ЧС НА 2022 ГОД.

# Приказ МОБ челябинской области от 17 декабря 2021 г. №139 « Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Челябинской области на 2022 год.

  
МИНИСТЕРСТВО ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ  
ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ  
**П Р И К А З**  
« 17 » декабря 2021 г. № 139  
г. Челябинск

Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Челябинской области на 2022 год

В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», а также постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», в целях предупреждения нарушений организациями и гражданами обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Челябинской области

## П Р И К А З Ы В А Ю:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Челябинской области на 2022 год (далее-Программа).

2. Начальнику отдела регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Суровскому В.В. обеспечить реализацию Программы в установленные сроки.

3. Начальнику отдела анализа и организационного обеспечения деятельности Лобанову В.А. разместить Программу на официальном сайте Министерства.

№ 139  
Дата принятия 17.12.21  
ОГБУ-ЧГО

8

$$Рп = Фз/Фп \times 100\%,$$

где:

Рп – результативность программы

Фз - фактическое значение показателя Программы;

Фп - плановое значение показателя Программы

Единица измерения – проценты.

Оценка эффективности реализации программы будет проведена ответственным исполнителем в срок до 20.12.2021 г.

Подведомственные Министерству учреждения, участвующие в Программе, направляют ответственному исполнителю Программы, сведения по осуществлению профилактических мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Челябинской области не позднее 20.12.2021 г.

## VIII. Механизм реализации Программы профилактики

Размещение на официальном сайте Министерства нормативных правовых актов (и их частей), содержащих обязательные требования.

Информирование субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований с использованием информационных технологий и научно-технических достижений, в том числе:

- рассмотрение жалоб;
- подготовка и опубликование руководств по соблюдению обязательных требований.

Проведение:

- информирования;
- обобщения правоприменительной практики;
- объявления предостережений;
- консультирования;
- профилактических визитов.

Обобщение практики осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Челябинской области и размещение на официальном сайте Министерства.

Информационное освещение мер безопасности, необходимых действиях при угрозе возникновения или при возникновении чрезвычайной ситуации на телевидении, по радио, в печатных средствах массовой информации, с помощью общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения «ОКСИОН».

Изготовление, издание и распространение:

- специальной литературы, буклетов;
- рекламной продукции (листовок, памяток, информации);
- наглядной агитации (стенды, плакаты).

Организация и проведение массовых профилактических мероприятий, в том числе:

## ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНАЯ ЧАСТЬ

Знание должностными лицами порядка осуществления мероприятий, проводимые по надзору и контролю в области ГО и защиты от ЧС, есть существенный рычаг и механизм выполнения всех требований и мероприятий по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

#### Используемая литература:

1. Приказ МЧС России от 29.12.2006г. № 804 «О Концепции создания единой системы государственных надзоров в области ПБ, ГО и защиты населения и территорий от ЧС».
2. Указ Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 года N 868 Положение о МЧС России (с изменениями на 29 июня 2020 года).
3. ФЗ №68 « О защите населения...» Статья 27. Государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций
4. Федеральный закон от 31 июля 2020 года N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации"(с изм. на 14 июля 2022 года).
5. Федеральный закон от 6 октября 1999 года N 184-ФЗ (с изменениями на 21 декабря 2021 года )"Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" в соответствии с порядком, утверждаемым Правительством Российской Федерации.
6. Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в РФ» (с изм. на 11.06.2021 г.)
7. Постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 г. № 1007 «О федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны»
8. ПП РФ от 16 мая 2011 года N 373 (с изм. на 20 июля 2021 года) Правила разработки и утверждения адм. регламентов осуществления государственного контроля (надзора)
10. Постановление Правительства РФ от 12 апреля 2012 г. N 290 «Положение о федеральном государственном пожарном надзоре» (с изменениями на 1 декабря 2021 года)
11. КоАП РФ Статья 20.6.1. Невыполнение правил поведения при ЧС или угрозе ее возникновения (введена Федеральным законом от 01.04.2020 N 99-ФЗ)
12. Приказ МЧС от 26 декабря 2014 года N 731 от 26 декабря 2014 года N 731 (с изменениями на 30 марта 2016 года) Перечень д/л МЧС России, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях
13. Приказ МЧС от 26 декабря 2014 года N 732 (с изменениями на 5 октября 2015 года) Об утверждении Перечня д/л МЧС России, уполномоченных осуществлять государственный надзор в области гражданской обороны.
14. Приказ МЧС России от 4 февраля 2022 г. № 61 “Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемого при осуществлении федерального государственного надзора в области ГО”.
15. Приказ МЧС России от 4 февраля 2022 г. № 62 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемого МЧС России при осуществлении федерального государственного надзора в области ЗНТ ЧС».
16. Приказ МОБ челябинской области от 17 декабря 2021 г. №139 « Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований в области ЗНТ ЧС на территории Челябинской области на 2022 год.
- 17.ПРАВИТЕЛЬСТВО ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 20 сентября 2021 года N 444-П Положении о региональном гос. надзоре в области ЗНТ ЧС.
18. Распоряжение МЧС России от 17.12.2021 № 1095 «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области ЗНТЧС при осуществлении федерального государственного надзора в области ЗНТЧС на 2022 год»
19. Приказ МЧС от 25 октября 2021 года N 725 Об утверждении форм документов, используемых при осуществлении федерального гос. надзора в области ЗНТ ЧС.