



МИНИСТЕРСТВО ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ



ОГКУ «ЦЕНТР ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ
И ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ»





Модуль I

ОСНОВЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ И ВЕДЕНИЯ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ



ТЕМА № 1

**Требования нормативных правовых актов
в области гражданской обороны,
защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.**



1-й учебный вопрос

**Основные нормативные правовые акты в области
гражданской обороны
и защиты от ЧС, их основное содержание**



Мировое развитие на современном этапе характеризуется

- усилением глобальной конкуренции, напряженности в различных областях межгосударственного и межрегионального взаимодействия,
- соперничеством ценностных ориентиров и моделей развития, неустойчивостью процессов экономического и политического развития на глобальном и региональном уровнях на фоне общего осложнения международных отношений.
- Происходит поэтапное перераспределение влияния в пользу новых центров экономического роста и политического притяжения.

Неурегулированными остаются многие региональные конфликты. Сохраняются тенденции к их силовому разрешению, в том числе в регионах, граничащих с Российской Федерацией. Существующая архитектура (система) международной безопасности не обеспечивает равной безопасности всех государств.



Приближение военной инфраструктуры стран- членов НАТО к границам

России, в том числе путем дальнейшего расширения блока;

Дестабилизация обстановки в отдельных государствах и регионах и подрыв

глобальной и региональной стабильности;

Территориальные претензии к России, **вмешательство во внутренние дела**;

Распространение оружия массового поражения, ракет и технологий;

Нарушение отдельными государствами международных договоров

в области запрещения, ограничения и сокращения вооружений;

Применение военной силы на территориях государств,

сопредельных с Россией и ее союзниками;

Наличие (возникновение) очагов и эскалация

вооруженных конфликтов на территориях государств, сопредельных с Россией;

Растущая угроза глобального

экстремизма (терроризма) и

и его новых проявлений

Использование

информационных

коммуникационных

технологий в

военно -

политических

целях

и

Основные внешние военные опасности:

Деятельность, направленная на **насильственное изменение конституционного строя** России,

Дестабилизацию внутриполитической и социальной ситуации в стране ,

Дезорганизацию функционирования органов государственной власти, важных государственных, военных объектов и информационной инфраструктуры России;

Деятельность террористических организаций и отдельных лиц, направленная на **подрыв суверенитета** , нарушение единства и территориальной целостности России ;

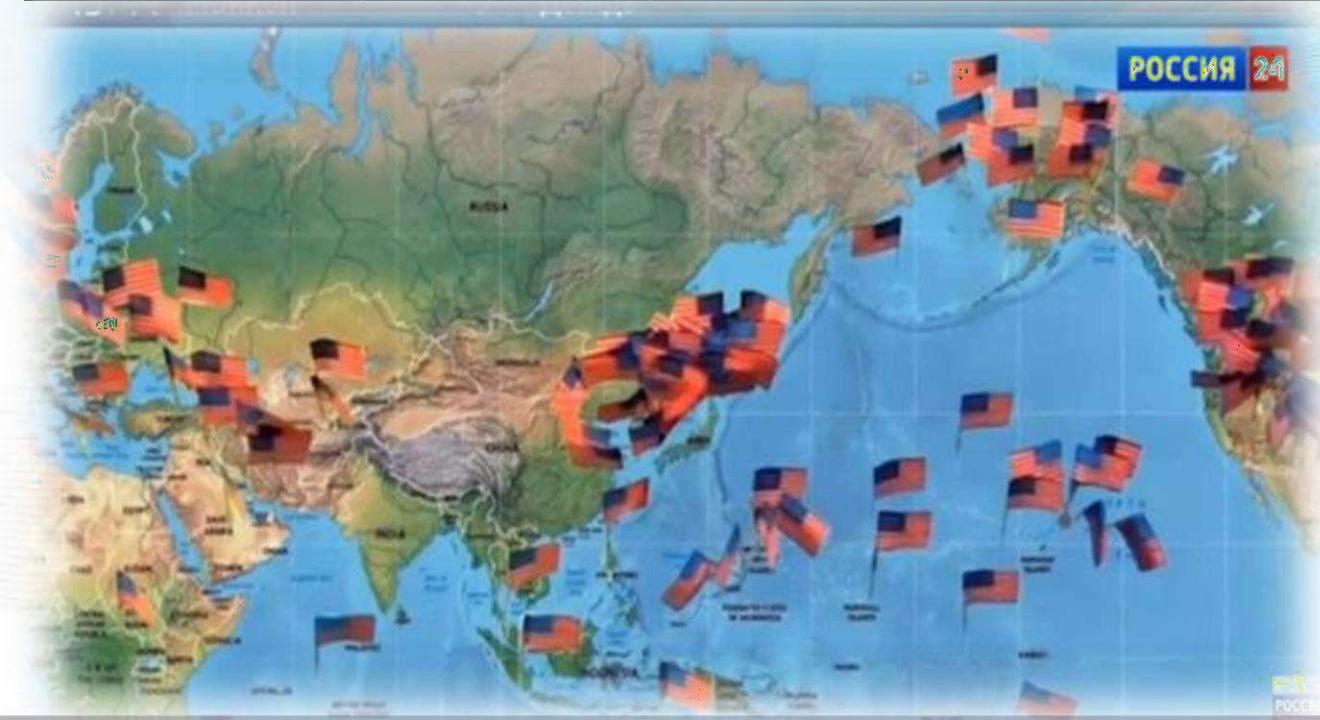
Деятельность по информационному воздействию на население, в первую очередь на молодых граждан страны, имеющая целью **подрыв исторических, духовных и патриотических традиций в области защиты Отечества**;

П р о в о ц и р о в а н и е межнациональной и социальной напряженности, экстремизма, разжигание этнической и религиозной ненависти либо вражды.

Основные внутренние военные опасности:

(Военная доктрина РФ
УТВ. 25.12. 2014 N Пр-2976)
<http://docs.cntd.ru/document/420246589>

Ядерные державы мира на 2021 год





Российская Федерация обеспечивает постоянную готовность Вооруженных Сил, других войск и органов к **сдерживанию и предотвращению военных конфликтов**, к вооруженной защите Российской Федерации и ее союзников...



<http://docs.cntd.ru/document/420246589/>

Утв. Президентом РФ
25.12.2014 № Пр-2976

***Основные задачи
Вооруженных Сил,
других войск и органов
в мирное время:***

Гл.п. под подготовка к проведению мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне;

Гл.с. участие в ликвидации чрезвычайных ситуаций и восстановление объектов специального назначения.



Указ Президента РФ от 31.12.2015 N 683

«О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»

Ст. 34. Достижение стратегических целей обороны страны осуществляется в рамках реализации военной политики путем :

- стратегического сдерживания и предотвращения военных конфликтов;
- совершенствования военной организации государства;
- совершенствования форм и способов применения Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов;
- повышения мобилизационной готовности Российской Федерации;
- **готовности сил и средств гражданской обороны.**

Оборона страны

Обеспечение
национальной
безопасности



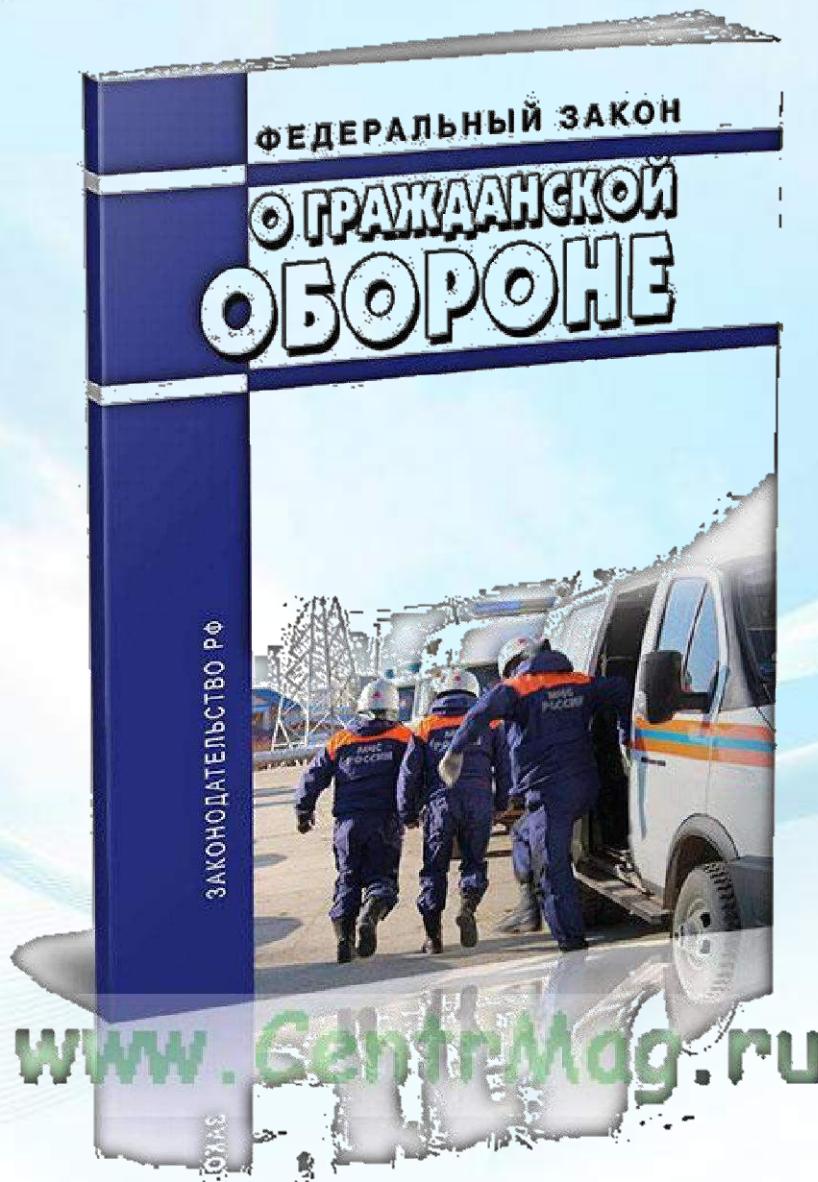
Указ Президента РФ от 20.12.2016

№ 696 «Об утверждении Основ государственной политики РФ в области ГО на период до 2030 года»

<http://docs.cntd.ru/document/420386596>

Задачами государственной политики в области гражданской обороны являются

- а) совершенствование с учетом современных требований **нормативно-правовой и нормативно-технической базы** в области ГО .
- б) завершение реконструкции **систем оповещения и информирования населения** ...создание в установленном порядке локальных систем оповещения;
- в) повышение качества **подготовки** должностных лиц ФОИВ, органов исполнительной власти субъектов РФ, ОМСУ и организаций к выполнению мероприятий по ГО;
- г) **координация** деятельности ФОИВ, органов исполнительной власти субъектов РФ, ОМСУ и организаций в области гражданской обороны;
- д) обеспечение эффективного **функционирования сил и средств ГО**, поддержание необходимого уровня их готовности ..;
- е) формирование условий для дальнейшего развития системы обеспечения выполнения мероприятий по ГО..с учетом экономических, географических и других особенностей регионов;
- ж) **оптимизация мероприятий** по защите населения, МКЦ от опасностей, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях, а также повышение эффективности их выполнения;
- з) **внедрение современных технологий защиты** населения, МКЦ от опасностей, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях, с использованием технических средств, созданных отечественными производителями;
- и) своевременный учет тенденций изменения характера современных вооруженных конфликтов и проявлений экстремизма;
- к) формирование **новых подходов к организации и ведению ГО**, обеспечивающих необходимый уровень защищенности населения, МКЦ от опасностей, характерных для определенных территорий РФ, при минимальном уровне финансовых и материальных затрат.



Настоящий
Федеральный закон
определяет
задачи,
правовые основы
их осуществления
полномочия
органов государственной
власти Российской
Федерации, органов
государственной власти
субъектов
Российской Федерации,
органов местного
самоуправления
и организаций
в области
гражданской обороны.

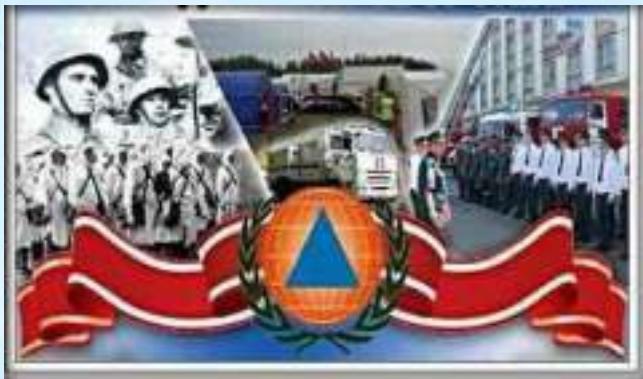


Полномочия Президента Российской Федерации в области ГО

- определяет основные направления единой государственной политики в области гражданской обороны;
- утверждает План гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации;
- вводит действие План гражданской обороны и защиты населения РФ на территории РФ...

Полномочия Правительства Российской Федерации в области ГО

- обеспечивает проведение единой государственной политики в области гражданской обороны;
- руководит организацией и ведением гражданской обороны;
- издает нормативные правовые акты в области гражданской обороны...



Гражданская оборона - система мероприятий по **подготовке** к защите и по **защите** населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

[ФЗ]

Управление гражданской обороны - целенаправленная деятельность органов, осуществляющих управление гражданской обороной, по организации подготовки к ведению и ведению гражданской обороны



<http://docs.cntd.ru/document/901701041>



Территория, отнесенная к группе по гражданской оброне - территория, на которой расположен город или иной населенный пункт, имеющий важное оборонное и экономическое значение, с находящимися в нем объектами, представляющий высокую степень опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время.



<http://docsantdru/document/901701041>



Организации, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской оброне - организации в зависимости от оборонного и экономического значения, имеющие мобилизационные задания (заказы) и (или) представляющие высокую степень потенциальной опасности возникновения ЧС в военное и мирное время, а также уникальные в историко-культурном отношении объекты.



Система управления гражданской обороной -

составная часть системы государственного управления Российской Федерации, предназначенная для решения задач в области ГО и осуществляющих и представляющая собой совокупность



**органов, осуществляющих
управление гражданской обороной**



пунктов управления



**технических средств,
обеспечивающих управление ГО**

<http://docs.cntd.ru/document/901701041>





Целями закона является
предупреждение возникновения и
развития ЧС;
снижение размеров ущерба и потерь
от ЧС;
ликвидация ЧС;
разграничение полномочий в области
ЗНТЧС между ФОИВ, ОИВС РФ, ОМСУ
и организациями.

Настоящий Федеральный закон
определяет

общие для РФ организационно-правовые нормы в области защиты граждан РФ, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории РФ (население), всего земельного, водного, воздушного пространства в пределах РФ или его части, объектов производственного и социального назначения, а также окружающей среды (территории) от ЧС природного и техногенного характера





Чрезвычайная ситуация -

это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих, стихийного или иногородствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

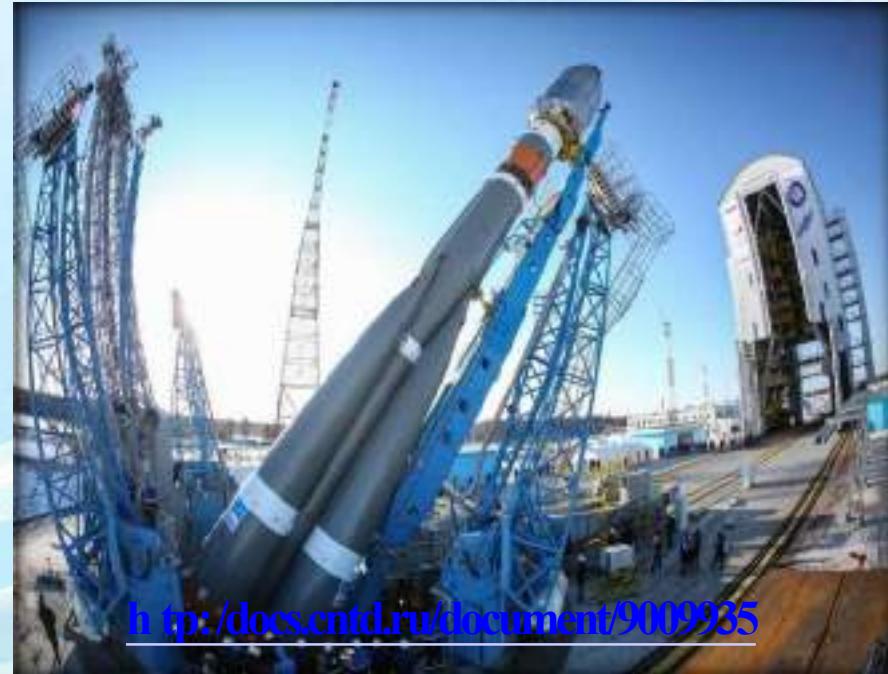




Потенциально опасный объект - это объект, на котором расположены здания и сооружения повышенного уровня ответственности, либо объект, на котором возможно одновременное пребывание более **пяти тысяч** человек.



(№ 68-ФЗ)



<http://docs.cntd.ru/document/9009935>

Критически важный объект - это объект, нарушение или прекращение функционирования которого приведет к **потере управления экономикой РФ, субъекта РФ или административно-территориальной единицы субъекта РФ, ее необратимому негативному изменению (разрушению) либо существенному снижению безопасности жизнедеятельности населения.**



Зона чрезвычайной ситуации: территория, на которой сложилась чрезвычайная ситуация



<http://docs.cntd.ru/document/9009935>

Границы зон чрезвычайных ситуаций определяются назначенными в соответствии с законодательством РФ и законодательством субъектов РФ руководителями ликвидации чрезвычайных ситуаций на основе классификации ЧС, установленной Правительством РФ, и по согласованию с исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления, на территориях которых сложились чрезвычайные ситуации.



Предупреждение

чрезвычайных ситуаций

- это комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно направленных на максимальное возможное уменьшение риска возникновения ЧС, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среды и материальных потерь в случае их возникновения.

Ликвидация

чрезвычайных

ситуаций

- это

аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении ЧС и направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среды и материальных потерь, а также на локализацию зон ЧС, прекращение действия характерных для них опасных факторов.

(№ 68-ФЗ)





2-й учебный вопрос

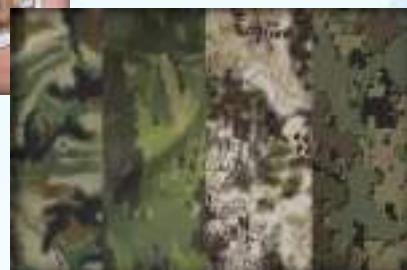
**Задачи и мероприятия
в области гражданской обороны
и защиты населения и территорий от ЧС**



З а д а ч и в области гражданской обороны:



<http://docs.cntd.ru/document/901701041>



подготовка населения в области гражданской обороны

оповещение населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера

эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы

предоставление населению средств индивидуальной и коллективной защиты

проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки



(Ст.2 № 28-ФЗ)



Задачи в области гражданской обороны:



проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера



первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера



борьба с пожарами, возникшими при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов



обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому или иному заражению

санитарная обработка населения, обеззараживание зданий и сооружений, специальная обработка техники и территорий



Задачи в области гражданской обороны:

<http://docs.cntd.ru/document/901701041>



восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера

срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время;

срочное захоронение трупов в военное время

обеспечение устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера

обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны



**Постановление
Правительства РФ
от 26.11.2007
№ 804**

**«Об утверждении
Положения о
гражданской обороне в
Российской Федерации»**

<http://docs.cntd.ru/document/902074017>



**Обеспечение
выполнения
мерпориятий по
граджданской оброне**

комплекс мероприятий, направленных на создание условий для эффективного решения задач в области ГО органами управления, силами и средствами ГО и единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС.

<http://docs.cntd.ru/document/901701041>

(№ 28-ФЗ)



Основные задачи РСЧС:

разработка и реализация правовых и экономических норм по обеспечению защиты населения и территорий от ЧС, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах;

осуществление целевых и научно-технических программ, направленных на предупреждение ЧС и повышение устойчивости функционирования организаций, а также объектов социального назначения в ЧС;

обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных и выделяемых для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты населения и территорий от ЧС;

подготовка населения к действиям в ЧС, в том числе организация разъяснительной и профилактической работы среди населения в целях предупреждения возникновения ЧС на водных объектах;

организация оповещения населения о чрезвычайных ситуациях и информирования населения о чрезвычайных ситуациях, в том числе экстренного оповещения населения;



Основные задачи

РСЧС:

<http://docs.cntd.ru/document/9009935>



(Ст. 4 № 68-ФЗ)

прогнозирование угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций, оценка социально-экономических последствий чрезвычайных ситуаций;

создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

осуществление государственной экспертизы, государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

ликвидация чрезвычайных ситуаций;

осуществление мероприятий по социальной защите населения, пострадавшего от чрезвычайных ситуаций, проведение гуманитарных акций;

реализация прав и обязанностей населения в области защиты от ЧС, а также лиц, непосредственно участвующих в их ликвидации;

международное сотрудничество в области защиты населения и территорий от ЧС, в том числе обеспечения безопасности людей на водных объектах





**Постановление
Правительства РФ
от 10.07.1999
№ 782**

«О создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны»



Утверждает *Положение о создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны*

<http://docs.cntd.ru/document/901738554>



ПРИКАЗ
МЧС РОССИИ
от 23.05.2017 N 230

Об утверждении Положения
об уполномоченных
на решение задач
в области ГО
структурных подразделений
(работников) организаций

<http://docs.cntd.ru/docs/man/436745871>



**Создание (назначение)
в организациях структурных
подразделений (работников) по ГО
осуществляется для обеспечения:**

- а) планирования и проведения мероприятий по ГО;
- б) создания и поддержания в состоянии постоянной готовности к использованию локальных систем оповещения;
- в) подготовки работников организаций к выполнению мероприятий по защите от опасностей, возникающих при военных конфликтах, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера;
- г) создания и содержания в целях ГО запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;
- д) проведения мероприятий по поддержанию устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах, а также при ЧС;
- е) создания и поддержания в состоянии постоянной готовности нештатных аварийно-спасательных формирований в организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, а также в организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты III класса опасности, отнесенные в установленном порядке к категориям по ГО;
- ж) создания и поддержания в состоянии постоянной готовности нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по ГО в организациях, отнесенных в установленном порядке к категориим по ГО.



ТЕМА № 2

**Опасности, возникающие при военных
конфликтах или вследствие этих
конфликтов, а также при ЧС**



1-й учебный вопрос

**Опасности военного характера
и присущие им особенности**



Опасности, возникающие при военных конфликтах или в следствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных природного и характера, - совокупность условий, которые сложились в результате применения (воздействия) или угрозы применения (воздействия) различных видов оружия или в результате возникновения чрезвычайных ситуаций и при которых возникла угроза воздействия поражающих факторов на население, материальные и культурные ценности и окружающую среду или существует вероятность возникновения такой угрозы.

(Ст. 1 № 28-ФЗ)

<http://docs.cntd.ru/document/901701041>



Характерные черты и особенности современных военных конфликтов:

- а) комплексное применение военной силы, политических, экономических, информационных и иных мер невоенного характера, реализуемых с широким использованием протестного потенциала населения и сил специальных операций;
- б) массированное применение систем вооружения и военной техники, высокоточного, гиперзвукового оружия, средств радиоэлектронной борьбы, оружия на новых физических принципах, сопоставимого по эффективности с ядерным оружием, информационно - управляющих систем, а также беспилотных летательных и автономных морских аппаратов, управляемых роботизированных образцов вооружения и военной техники;
- в) воздействие на противника на всю глубину его территории одновременно в глобальном информационном пространстве, в воздушно-космическом пространстве, на суше и море;
- г) избирательность и высокая степень поражения объектов, быстрота маневра войсками (силами) и огнем, применение различных мобильных группировок войск (сил);
- д) сокращение временных параметров подготовки к ведению военных действий;
- е) усиление централизации автоматизации управления войсками и оружием в результате перехода от строго вертикальной системы управления к глобальным сетевым автоматизированным системам управления войсками (силами) и оружием;
- ж) создание на территориях противоборствующих сторон постоянно действующей зоны военных действий;
- з) участие в военных действиях иррегулярных вооруженных формирований и частных военных компаний;
- и) применение непрямых и асимметричных способов действий;
- к) использование финансируемых из вне политических сил, общественных движений.

(Военная доктрина РФ
Утв.25.12.2014 N Пр-2976)

<http://docs.cntd.ru/document/420246589/>





Оружие массового поражения – виды оружия, способные вызвать массовые потери и разрушения вплоть до необратимых изменений окружающей среды.

Основными отличительными особенностями ОМП являются:

многофакторность поражающего действия; наличие поражающих факторов длительного действия и их распространение за пределы объекта поражения; длительный психотравматический эффект у людей; тяжёлые генетические и экологические последствия; сложность защиты войск, населения, критически важных объектов и ликвидации последствий его применения.



Оружие массового поражения включает в себя:

- Ядерное;
- Химическое;
- Биологическое [бактериологическое]

Международные символы

ядерной, биологической, химической угрозы

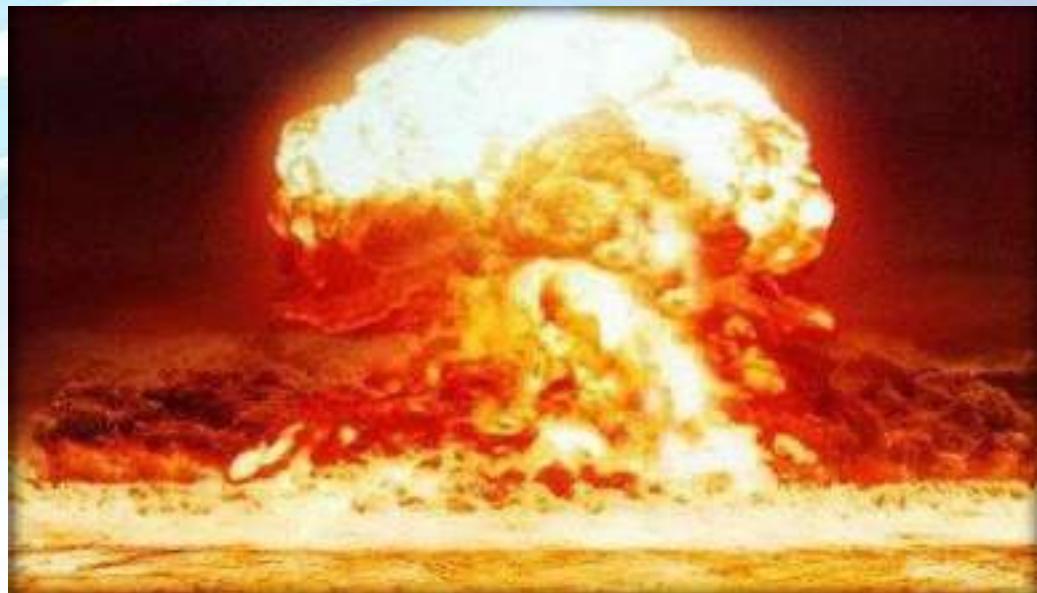


Ядерное оружие - оружие массового поражения взрывного действия, основанное на использовании внутриядерной энергии, выделяющейся при цепных реакциях деления тяжелых ядер некоторых изотопов урана и плутония или при термоядерных реакциях синтеза легких ядер (изотопов водорода).



Впервые применено США:
06.08.1945 – г. Хиросима;
09.08.1945 – г. Нагасаки.

Мощность ядерного оружия определяется общим количеством высвобождаемой при взрыве энергии и характеризуется тротиловым эквивалентом, который численно равен масс такого количества тротила, которого взрыва равна энергии данного ядерного заряда.



В результате бомбардировки значительная часть Хиросимы была разрушена, убито и ранено свыше 140 тыс. человек.



Хиросима послевзрыва

Нагасаки после взрыва



В Нагасаки была разрушена третья часть города, убито и ранено около 75 тыс. Жителей.



Тень человека, в момент взрыва сидевшего на ступеньках лестницы перед входом в банк №1 м от эпицентра



ПОРАЖАЮЩИЕ ФАКТОРЫ ЯДЕРНОГО ВЗРЫВА



*Ударная волна
Световое излучение
Радиоактивное заражение
Проникающая радиация
Электромагнитный импульс*



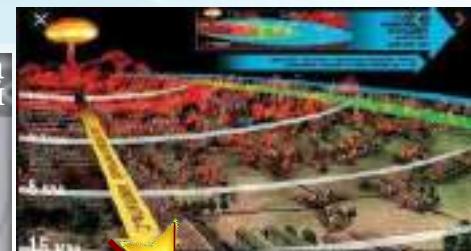
Ударная волна представляет собой область сильного сжатия среды воздуха воды, распространяющуюся во все стороны от точки взрыва со сверхзвуковой скоростью.



Световое излучение ядерного взрыва представляет собой поток лучистой энергии, источником которой является светящаяся область ядерного взрыва.

Радиоактивное загрязнение

выпадение радиоактивных веществ из облака ядерного взрыва и радиации, обусловленной образованием радиоактивных изотопов в окружающей среде...



Поражающее действие электромагнитного импульса обусловлено возникновением наведённых напряжений в токоведущих проводниках.



Наиболее характерными последствиями применения ядерного оружия являются:



Разрушения зданий, сооружений различной степени;



радиоактивное загрязнение вследствие применения ядерных боеприпасов и аварий на радиационно-опасных объектах, аварий транспортных средств с ядерными энергетическими установками или перевозящим радиоактивные вещества; и



химическое заражение в результате применения ядерного оружия приводящее к авариям на химически опасных объектах, к разрушению емкостей и технологических коммуникаций, содержащих опасные химические вещества (ОХВ), а также аварий на транспорте, перевозящему указанные вещества;



затопления, разрушениях возникающие при гидротехнических сооружений



массовые пожары



большое количество пострадавших от различных факторов ядерного взрыва





Химическое оружие — боевые средства, поражающее действие которых основано на токсических свойствах отравляющих веществ.



Отравляющие вещества — токсичные химические соединения предназначенные для поражений живой силы противника во время военных действий.

ОВ обладают определенным комплексом физических и химических свойств благодаря которым в боевой обстановке они находятся в парообразном, жидком или аэрозольном состоянии.





Классификация отравляющих веществ

Тактическая

Физиологическая

**Условные названия
шифры**

ОВ

**смертельного
действия**

**Нервно-паралитического
действия**

Зарин (З)

Зоман (З)

Ви-экс (В)

Иприт (И, ИД)

Люизит (Л)

Кожно-нарывного действия

Общеядовитого действия

Синильная кислота (СК)

Хлорциан (Х)

Фосген (Ф)

Дифосген (ДФ)

Удушающего действия

Би-зед (Б)

БД-25

**Психотропного действия
[инкапситанты, психотомиметики]**

Си-эс (С)

Си-ар (С)

Хлорацетофенон (Х)

Хлорпикрин (Х)

Адамсит (АМ)

Дифенилхлорарсин (ДХ)

Дифенилцианаарсин (ДЦ)

**ОВ,
временно
выводящие
из строя**

**Раздражающего
действия
[ирританты]**

Лакrimаторы

Стерниты



Возможные последствия применения

ХИМИЧЕСКОГО ОРУЖИЯ по населению и объектам.

- ✓ высокая токсичность позволяет в малых дозах вызывать тяжёлые и смертельные дозы поражения людей;
- ✓ высокий морально-психологический эффект воздействия на людей;
- ✓ способность ОВ и токсинов проникать в открытые инженерные, промышленные сооружения и объекты, жилые здания и поражать находящихся в них людей;
- ✓ негативные последствия из-за трудности своевременного обнаружения факта применения ХО и установления типа применённых ОВ;
- ✓ негативные последствия из-за длительности действия ввиду способности хим веществ сохранять поражающие свойства в течение времени.



Начало немецкой газобаллонной атаки.

Впервые химическое оружие было применено

на Западном фронте

22 апреля 1915 года - немецкая армия распылила **хлор** около реки Ипр.

В течение 5 - 8 минут было выпущено 168 тонн хлора, в результате чего

15 тысяч солдат получили поражения, из них **5 тысяч погибли**.



Биологическое (бактериологическое) оружие

= это вид

оружия массового поражения, которое для уничтожения использует различные болезнетворные микроорганизмы. Основной целью его применения является **массовое уничтожение живой силы противника**, чтобы добиться этого, **провацуются эпидемии опасных заболеваний** среди его войск



Для нанесения поражения противнику используются не только бактерии, но также вирусы и другие микроорганизмы, а также токсичные продукты их жизнедеятельности. В состав биологического оружия также входят средства доставки возбудителей инфекций к месту их применения. Иногда в отдельный вид выделяется энтомологическое оружие, которое для атаки противника использует насекомых.

Действие биологического оружия не отличается избирательностью.

Вирус или патогенная бактерия не разбирает, где свой и чужой, и попав на свободу, они **уничтожают все живое на своем пути**.



2-й учебный вопрос

**ЧС природного характера, характерные
для территории Челябинской области, их
возможные последствия
и основные поражающие факторы**



По характеру **источников** возникновения чрезвычайные ситуации делятся на:

природные – опасные природные явления и процессы (геологические, гидрологические и метеорологические, а также природные пожары);

техногенные – промышленные аварии и катастрофы (радиационные, химические, биологические и гидродинамические аварии), пожары, взрывы, опасные происшествия на транспорте или транспортные аварии;

биолого-социальные — широко и одновременно распространенные инфекционные болезни людей (эпидемия), сельскохозяйственных животных (эпизоотия) и растений (эпифитотия).



<http://docs.cntd.ru/document/1200175572>

Природная чрезвычайная ситуация

Обстановка на определенной территории или акватории, сложившаяся в результате опасного природного явления, которое может повлечь или повлекло за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

(ГОСТ Р 22.0.03-2020)



Опасные природные явления

Опасные геологические явления и процессы:

Землетрясение



Оползень. Обвал



Просадка в лесовых грунтах



Опасные метеорологические явления и процессы:

Сильный ветер. Шторм. Шквал. Ураган.

Смерч. Вихрь

Пыльная буря



Опасные гидрологические явления и процессы:

Сель

Наводнение

Паводок

Лавина снежная





Природные пожары

ЛЕСНОЙ ПОЖАР

ТОРФЯНОЙ

ЛЕСНОЙ ПОЖАР

СЕПНЫЕ (ПОЛЕВЫЕ) ПОЖАРЫ

ЛАНДШАФТНЫЙ ПОЖАР





Поражающий фактор источника природной чрезвычайной ситуации: составляющая опасного природного явления или процесса, вызванная источником природной чрезвычайной ситуации и характеризуемая физическими, химическими, биологическими действиями или проявлениями, которые определяются или выражаются соответствующими параметрами.

Поражающие факторы землетрясения
К **первичным** относятся: обрушения строений, нарушение целостности земной поверхности. К **вторичным**: пожары, нарушения систем жизнеобеспечения, наводнения, аварии на предприятиях, лавины, сели, оползни, обвалы.

Поражающие факторы пожара
Первичные: является открытий огонь, высокая температура, дым и недостаток кислорода. Дым и токсичные продукты горения (оксид углерода, альдегиды, фосген) вызывают сильнейшее отравление.
Вторичные: Падение зданий, выделение ядовитых веществ из механизмов и агрегатов, электрический ток и паника. Причиной взрыва на взрывопожароопасном объекте может стать возникновение пожара вблизи взрывоопасных веществ.

Поражающие факторы наводнения
Первичным является поток воды, характеризующийся высоким уровнем подъема, а при прорывах плотин и паводках — также значительными скоростями течения, и вызывающий затопление и подтопление прилегающей территории. Затопления и подтопления приводят к серьезным последствиям: гибнут люди, животные, разрушаются или повреждаются здания, сооружения, коммуникации, прерывается материальная и культурные ценности, хозяйственная деятельность, гибнет урожай, смываются плодородные почвы, изменяется ландшафт.
Вторичные: потеря прочности различного рода сооружений в результате их размыва и подмыва, перенос водой вылившихся из поврежденных емкостей вредных веществ и загрязнение ими обширных территорий, осложнение санитарно-эпидемиологической обстановки, заболачивание местности.

Поражающие факторы ураганов, буры и смерчей

Скоростной напор воздушных масс. Ураганный ветер на своем пути срывает крыши домов, обрывает воздушные линии связи, опоры и линии электропередачи, разрушает легкие постройки. После прохождения урагана возникают массовые повалы деревьев, опустошаются поля, гибнет урожай на значительных площадях.

Такие разрушения связаны с действием стремительно врачающегося воздуха и резким подъемом воздушных масс вверх. В результате этих явлений от земли могут отрываться и переноситься на большие расстояния автомобили, легкие дома, крыши зданий, животные и люди, большое количество предметов, воды и грунта.



БИОЛОГО-СОЦИАЛЬНАЯ чрезвычайная ситуация -

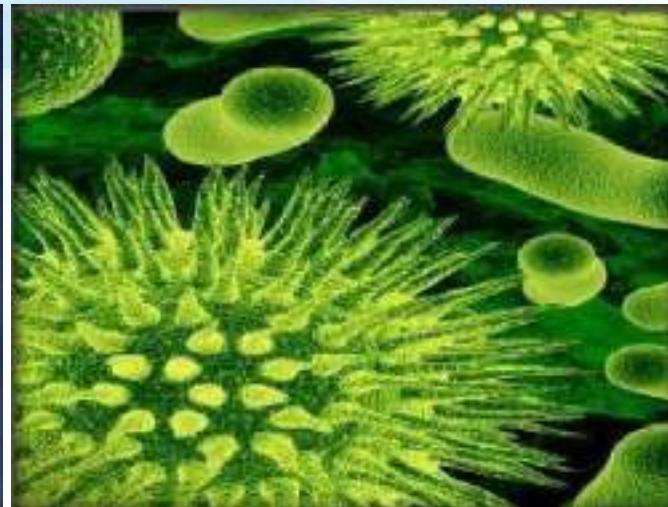


- обстановка, при которой в результате **возникновения источника биологической чрезвычайной ситуации** на определенной территории **нарушаются** нормальные условия жизни деятельности людей, существования сельскохозяйственных животных и произрастания растений, возникает угроза жизни и здоровью людей, широкого распространения инфекционных болезней, потеря сельскохозяйственных животных и растений.

(ГОСТ Р 22.0.04-2020)

<http://docs.cntd.ru/document/1200175573573>

Источник биолого-социальной чрезвычайной ситуации: особо опасная или широко распространенная инфекционная болезнь людей, сельскохозяйственных животных и растений, в результате которой на определенной территории произошла или может возникнуть биолого-социальная чрезвычайная ситуация.





Эпидемия:

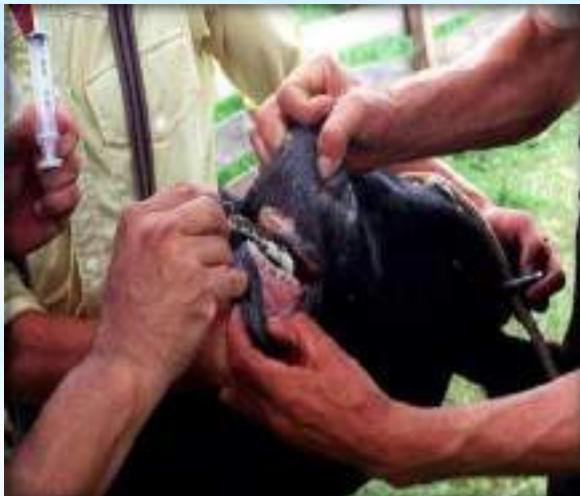
массовоепрогрессирующееево времении пространствев пределах определенного региона распространениеинфекционной болезни людей, значительно превышающее обычно регистрируемый на данной территории уровень заболеваемости.



Пандемия: эпидемия, характеризующаяся распространением инфекционного заболевания на территории всей страны, территорию сопредельных государств, а иногда и многих стран мира.

(ГОСТ Р 22.0.04-2020)

Эпизоотия: одновременное прогрессирующее во времени и пространстве в пределах определенного региона распространение инфекционной болезни среди большого числа одного или многих видов **сельскохозяйственных животных**, значительно превышающее обычно регистрируемый на данной территории уровень заболеваемости.



(ГОСТР22.0.04-2020)

Эпифитотия: массовое, прогрессирующее во времени и пространстве инфекционное заболевание **сельскохозяйственных растений** и/или резкое увеличение численности вредителей растений, сопровождающееся массовой гибелью сельскохозяйственных культур и снижением их продуктивности.



(ГОСТР22.0.04-2020)



При чрезвычайных ситуациях,
связанных с угрозой и возникновением
эпидемий,
важнейшей мерой локализации опасности
распространения болезни является
установление в зоне чрезвычайной ситуации
режима
карантина или обсервации.





3-й учебный вопрос

**ЧС техногенного характера, вероятные для
территории Челябинской области, их
возможные последствия и основные
поражающие факторы**



Техногенная чрезвычайная ситуация

– обстановка на определенной территории или акватории, сложившаяся в результате возникновения источника техногенной чрезвычайной ситуации, который может повлечь или повлек за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Источник техногенной чрезвычайной ситуации – авария, катастрофа или иное бедствие.

Авария:

опасное техногенное происшествие, создающее на объекте, определенной территории или акватории угрозу жизни и здоровью людей и приводящее к разрушению или повреждению зданий, сооружений, оборудования и транспортных средств, нарушению производственного или транспортного процесса, нанесению ущерба окружающей среде.



Катастрофа:

крупная авария, повлекшая за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей, а также приведшая к серьезному ущербу окружающей среде.

авария на трубопроводе: авария на трассе трубопровода, связанная с выбросом и выливом под давлением опасных химических или пожароопасных веществ, приводящая к возникновению техногенной чрезвычайной ситуации.

авария в подземном сооружении: опасное происшествие на подземной шахте, горной выработке, подземном складе или хранилище, в транспортном тоннеле или рекреационной пещере, связанное с внезапным полным или частичным разрушением сооружений, создающее угрозу жизни и здоровью находящихся в них людей / или приводящее к материальному ущербу.

взрывоопасное вещество: вещество (материал), способное образовывать самостоительную или в смеси с окислителем взрывоопасную среду, взрываться при воздействии пламени или проявлять чувствительность к сотрясениям или трениям большую, чем динитробензол.

(ГОСТ Р 22.0.05-2020)

<http://docs.cntd.ru/document/1200175574/>

выброс аварийно химически опасного вещества: выход при разгерметизации за короткий промежуток времени из технологических установок, емкостей для хранения или транспортирования аварийно химически опасного вещества в количестве, способном вызвать химическую аварию.

дорожно-транспортное происшествие: событие, возникшее в процессе движения другого транспортного средства и с его участием, при котором погибли или ранены люди, повреждены транспортные средства, сооружения, грузы либо причинен иной материальный ущерб.

железнодорожная авария: авария на железнодорожном транспорте, повлекшая за собой повреждение одной или нескольких единиц подвижного состава до степени капитального ремонта и / или гибель одного или нескольких человек, причинение пострадавшим телесных повреждений различной тяжести либо полный перерыв движения на аварийном участке, превышающий нормативное время.



Техногенные ЧС могут возникать:

на основе человеческого фактора:

на основе событий техногенного характера вследствие конструктивных недостатков объекта;

в результате стихийных бедствий;

в результате форс-мажорных обстоятельств;

на основе причин социального характера (война, теракт);

на основе криминогенных ситуаций.

ПЕРЕЧЕНЬ возможных

1. Транспортные аварии.
2. Пожары, взрывы, обрушения.
3. Аварии с выбросом (угрозой) АХОВ.
4. Аварии с выбросом (угрозой) радиоактивных веществ.
5. Аварии на гидротехнических сооружениях.
6. Техногенная (оползень).
7. Внезапное обрушение зданий, сооружений, пород.
8. Аварии на электроэнергетических системах.
9. Аварии на коммунальных системах жизнеобеспечения.
10. Аварии на очистных сооружениях.

Пожар

— неконтролируемое горение, причиняющее материальный ущерб, вред жизни и здоровью граждан, интересам общества и государства.



Поражающие факторы **пожара**

Первичным является открытый огонь, высокая температура, дым и недостаток кислорода. Дым и токсичные продукты горения (оксид углерода, альдегиды, фосген) вызывают сильнейшее отравление.

Вторичные: падение зданий, выделение радиоактивных и токсичных веществ из механизмов и агрегатов, электрический ток и паника.

Причиной **взрыва** может стать возникновение пожара вблизи взрывоопасных веществ (ударная волна).



Пожаровзрывоопасный объект:

объект, на котором производят, используют, перерабатывают, хранят или транспортируют легковоспламеняющиеся и пожаровзрывоопасные вещества, создающие реальную угрозу возникновения техногенной чрезвычайной ситуации.

Радиационно опасный объект

(ГОСТ Р 22.0.05-2020)



Радиационная авария – потеря управления источником ионизирующего излучения, вызванная неисправностью оборудования, неправильными действиями работников (персонала), стихийными бедствиями или иными причинами, которые могли привести или привели к облучению людей выше установленных норм или к радиоактивному загрязнению окружающей среды.

Радиоактивное загрязнение – присутствие радиоактивных веществ на поверхности, внутри материала, в воздухе, в теле человека или в другом месте в количестве, превышающем уровни, установленные законодательством Российской Федерации.



Поражающие факторы радиационных аварий:

На объекте аварии:

- ионизирующее излучение как непосредственно при выбросе, так и при радиоактивном загрязнении территории объекта;
- ударная волна [при наличии взрыва при аварии];
- тепловое воздействие и воздействие продуктов сгорания [при наличии пожаров при аварии].

Вне объекта аварии:

- ионизирующее излучение вследствие радиоактивного загрязнения окружающей среды.

Комбинированное радиационное поражение

Авария на ЧАЭС

- Термические ожоги II^o-III^o ст. 30% поверхности тела
- β -поражение кожи 90% поверхности тела
- Общее равномерное облучение тела в дозе 1,7 Гр
- Внутреннее облучение – Cs 137 – 2 Гр



+ 12 день

Термо-
радиационные
ожоги лица и
кистей рук
 β -поражение
кожи
смерть на 23
день



Химически опасный объект

(ГОСТ Р 22.0.05-2020)



Химическая авария - авария на химически опасном объекте, сопровождающаяся проливом или выбросом аварийно химически опасных веществ, способная привести к массовому поражению людей, животных и растений.

АХОВ – аварийно химически опасное вещество - опасное химическое вещество, применяемое в промышленности и сельском хозяйстве, при аварийном выбросе (разливе) которого может произойти заражение окружающей среды в поражающих живой организм концентрациях (токсикодозах).

(ГОСТ Р 55201-2012)



Поражающие факторы химических аварий:

Поражение людей при аварии может происходить как на самом объекте, так и вне его.

Поражающие факторы:

На объекте аварии:

- токсическое воздействие АХОВ;
- ударная волна при наличии взрыва;
- тепловое воздействие и воздействие продуктами сгорания при пожаре.

Вне объекта аварии:

- только токсическое воздействие АХОВ, как результат химического заражения окружающей среды в районах распространения зараженного воздуха.



Опасный биологический объект



<http://docs.cntd.ru/document/1200175573>

источник возбудителя инфекционной болезни: организм зараженного человека или животного, а также растения, в котором идет естественный процесс сохранения, размножения и выделения во внешнюю среду возбудителя инфекционной болезни.

Потенциально опасный биологический объект:

объект, в котором находится источник биологического-социальной ЧС или осуществляется деятельность с использованием патогенных биологических агентов, авария на котором или разрушение которого может создать опасность для жизни и здоровья людей, животных и растений или нанести вред окружающей среде.



возбудитель инфекционной болезни: патогенный микроорганизм, эволюционно приспособившийся или искусственно адаптированный к паразитированию в организме человека или животного и потенциально способный вызвать заболевание инфекционной болезнью.



Гидродинамическая авария: авария в гидротехническом сооружении, связанная с распространением с большой скоростью воды и создающая угрозу возникновения техногенной чрезвычайной ситуации..



<http://docs.cntd.ru/document/1200175574>

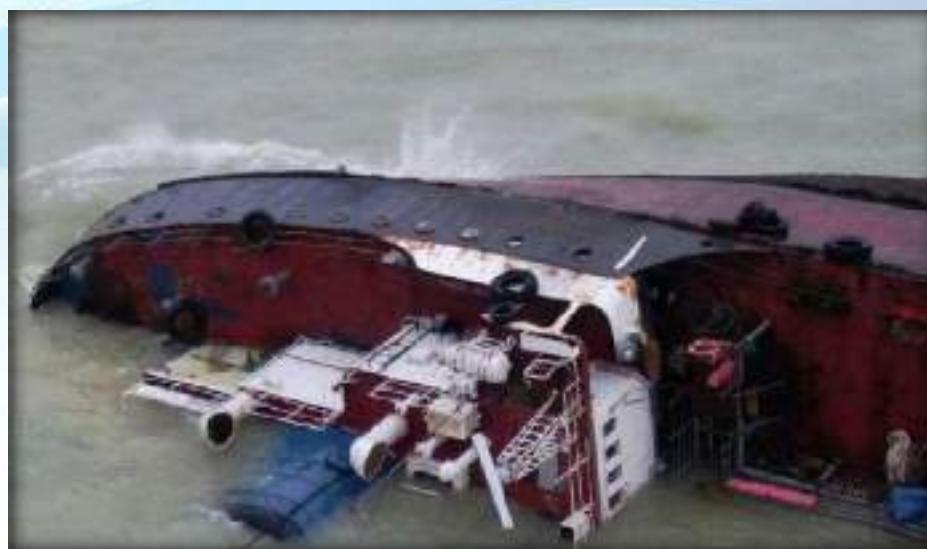
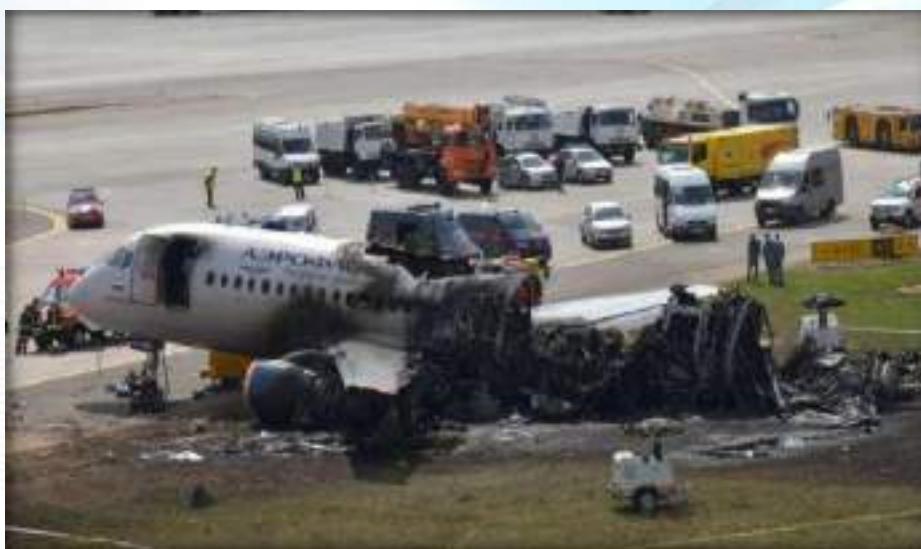
(ГОСТ Р 22.0.05-2020)

Поражающие факторы

- повреждение и разрушение гидроузлов;
- поражение людей и разрушение зданий волной прорыва, образующейся в результате разрушения гидротехнического сооружения
 - высота волн $2-10$ м;
 - скорость движения $10-15$ км/ч в горных районах — до 30 км/ч;
- катастрофическое затопление обширных территорий сплоем воды $1-2$ м и более.



Транспортные аварии





ТЕМА № 3

Способы защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ЧС, а также при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов.



1-й учебный вопрос

**Возможная обстановка при ЧС, а также при
военных конфликтах или вследствие этих
конфликтов.**

Следствием воздействия поражающих факторов, вызванных результатом воздействия обычных средств поражения и оружия массового поражения являются очаги поражения. В результате повреждения или разрушения объектов, вызванных воздействием средств нападения противника, могут произойти взрывы, пожары, затопления местности распространение на ней АХОВ.

Очаг поражения характеризуется формой (круглая, плоская, неправильная), размерами (радиусом, глубиной, шириной, площадью), причинённым ущербом (процентом поражённых людей, сельскохозяйственных животных и растений, разрушенных зданий и сооружений, денежной суммой потерь материальных ценностей). Знание характеристик очагов поражения необходимо для прогнозирования и оценки возможных последствий военных конфликтов и ЧС в целях принятия мер по защите людей, снижению масштабов разрушений, организации и проведению спасательных и неотложных работ при ликвидации последствий очага поражения.

Очаг поражения - территория(акватория),на которой находятся люди, материальные ценности, технические средства и сооружения, подвергшиеся воздействию поражающих факторов применяемого ядерного, химического, биологического (бактериологического) оружия, а также массированного применения обычных средств поражения, в том числе ограниченная территория,в пределах которой в результате непосредственного воздействия поражающих факторов источника ЧС произошли массовая гибель или поражение людей, сельскохозяйственных животных и растений, разрушены и повреждены здания и сооружения, а также нанесен ущерб окружающей среде.



Возможная радиационная обстановка в очагах поражения

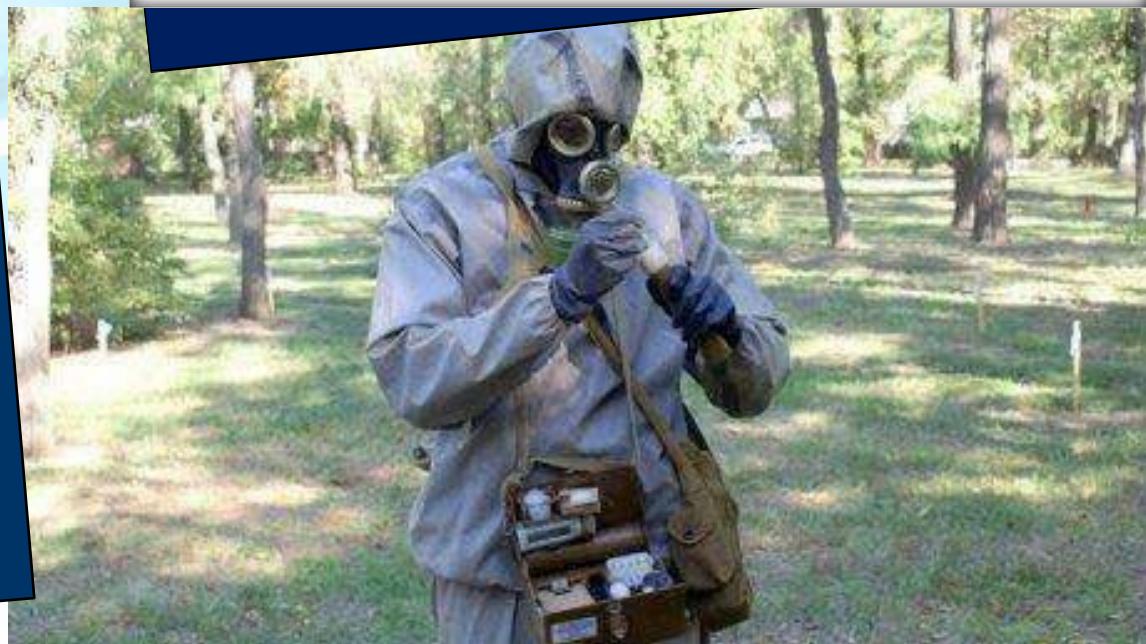
Радиационная обстановка

– это совокупность радиационных факторов в пространстве и во времени, способных воздействовать на объект, вызвать облучение персонала, населения и окружающей среды.



Очаг ядерного поражения характеризуется массовыми разрушениями зданий, сооружений и техники, завалами на больших площадях, повреждениями разрушениями защитных сооружений, разрушениями мостов и гидротехнических сооружений, авариями на коммунально-энергетических сетях, пожарами на большей части территории, радиоактивным загрязнением и значительными потерями среди населения.

Очаг ядерного поражения – территория, в пределах которой в результате ядерного удара поражаются население, личный состав и вооружение, различные сооружения и материальные средства, а также образуются разрушения, завалы, пожары и зоны радиоактивного загрязнения.

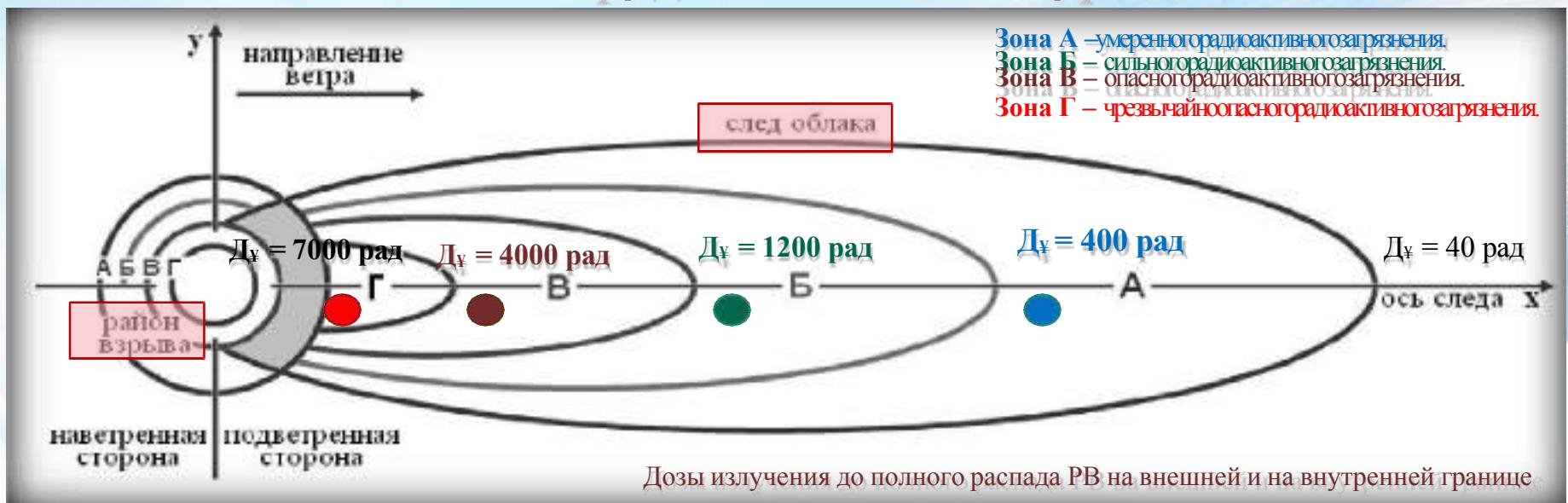


 Местность, которая подвергается радиоактивному загрязнению при ядерных взрывах, условно делится на два участка: **район взрыва** и **след облака**.

Зона возможного радиоактивного загрязнения: территория или акватория, на которой возможно загрязнение объектов защиты радиоактивными веществами, приводящее к превышению установленных законодательством РФ о радиационной безопасности пределов доз облучения населения.

<http://docs.rkn.ru/docs/1/200071854>

Схема зон радиоактивного загрязнения.



После выпадения радиоактивных веществ **приЧС** на радиационноопасном объекте на местности и другие объекты расположенные на ней, также образуется **след радиоактивного загрязнения**. Кроме местности загрязнению подвергаются техника, вооружение, личный состав и тд. Загрязнёнными могут оказаться вода, продовольствие, воздух.



Возможная химическая обстановка в очагах поражения

Химическая обстановка – это совокупность факторов и условий, возникающих в результате применения химического оружия, в ходе эксплуатации химически опасных объектов, в том числе аварий на них, или терактов с применением отравляющих и других опасных химических веществ.

Очаг химического поражения – это объекты и территории, подвергшиеся воздействию химического оружия, в результате которого может возникнуть поражение людей и химическое заражение объектов окружающей среды. Под очагом химического поражения также следует понимать химически опасный объект, на котором произошла авария (разрушение) с выбросом (проливом) АХОВ, и его территория, оказавшиеся заражёнными выше допустимых норм.



Очаг химического поражения – это объекты и территории, подвергшиеся воздействию **химического оружия**, в результате которого может возникнуть поражение людей и химическое заражение объектов окружающей среды. Очагом химического поражения также является химически опасный объект, на котором произошла **авария (разрушение)** с выбросом (проливом) АХОВ, и его территория, оказавшиеся заражёнными выше допустимых норм.

Основные показатели химического заражения и характеристики

Показатели химического заражения	Характеристика химического заражения
Масштаб химического заражения	Определяется зоной химического заражения, в пределах которой существует опасность поражения незащищенного населения и личного состава в результате воздействия хотя бы одного поражающего фактора и включает в себя район применения химического оружия (площадь разлива АХОВ) и зону распространения ОВ или АХОВ.
Продолжительность химического заражения	Характеризует временные границы проявления последствий применения химического оружия (разрушения ХОО). Продолжительность химического заражения обусловлена способностью ОВ (АХОВ) сохранять свое поражающее действие на незащищенный личный состав (население) в течение некоторого времени. Длительное химическое заражение местности и воздуха сковывает действия спасательных воинских формирований и населения, вынуждает их использовать средства индивидуальной и коллективной защиты.
Опасность химического заражения	Характеризует возможный ущерб от последствий применения химического оружия (разрушения ХОО). Оценивается возможными потерями на площади зоны химического поражения.

Возможная обстановка в очагах биологического поражения

Очаг биологического поражения — ограниченная территория, в пределах которой в результате применения противником биологического оружия, возникли **инфекционные заболевания** людей, сельскохозяйственных животных и поражения растений.

Очаг биологического поражения характеризуется в и д о м биологических применений оружия, размежеванием средств, способом количеством заболевших заражённых и растений, с помощью людей, животных, инфекционных болезней передаваться от больных к здоровым (контагиозностью), длительностью скрытого (инкубационного) периода развития заболевания, продолжительностью сохранения поражающих свойств возбудителей болезней.



Потери населения и личного состава сил Гвочаге биологического поражения (ОБП) определяются количеством **заболевших людей из числа заражённых лиц**. Заражение может произойти как в результате прямого заражения людей биологическими средствами аэрогенным путём, так и в результате заражения возбудителями через воду, продукты питания, насекомых и животных, а также за счёт эпидемического распространения заболевания. Наибольшую опасность вызывают ОБП, возникающие на территории густонаселённых городов, населённых пунктов, вокзалов, аэропортов, крупных предприятий, организаций и других мест проживания и трудовой деятельности людей, связанных между собой транспортными коммуникациями.

Важно отметить, что в ОБП **поражающий эффект наступает не сразу**, а спустя определённое время, равное инкубационному периоду применённого возбудителя, и только по истечении этого периода появляются массовые заболевания людей. Вначале возникает так называемая первая волна инфекционного заболевания, вызванная непосредственно воздействием возбудителя на организм заражённого человека. При возникновении контагиозных инфекционных заболеваний, вслед за первой волной может быть вторая, третья и последующие волны заболевших, обусловленные путём передачи заболевания от больных к здоровым.



Возможная медицинская обстановка в очагах поражения

Медицинская обстановка – совокупность факторов, условий и обстоятельств, которые имеют место в зоне ЧС, определяющих организацию, содержание и выполнение определенных мероприятий по **спасению жизни, сохранению здоровья людей** и в целом по профилактике и ликвидации медико-санитарных последствий среди населения

Основные факторы, влияющие на медицинскую обстановку:

- вид и масштабы применённого противником оружия;
- величина и структура потерь среди населения, их дислокация;
- условия, в которых находятся пострадавшие в очаге поражения и прежде всего их доступность для оказания им медицинской помощи, а также время года, суток, метеорологические условия и др.;
- состояние путей медицинской эвакуации, величина, масштабы и степень опасности заражения территории РВ, ОВ и БС;
- имеющиеся в наличии медицинские силы и средства, их состояние и возможности;
- условия для организации управления медицинскими силами и средствами



Медицинская обстановка определяет условия деятельности медицинской службы, её сил и средств, содержание и объём предстоящей работы, а также санитарно-эпидемиологическое состояние очагов поражения, которые могут оказывать влияние на организацию и ход медицинского обеспечения поражённого населения и сил гражданской обороны.





Возможная пожарная обстановка в очагах поражения

Пожарная обстановка – совокупность на определённый момент времени данных о **параметрах пожара** (площадь пожара, зона задымления и тепловое излучение, скорость распространения горения, температура среды в зоне действий подразделений и т. п.), его расположении, наличии угрозы людям, наличии электроустановок под напряжением, возможности обрушения конструкций, взрыва, отравления, о климатических условиях, количестве сил и средств тушения пожара, наличии и расположении водоисточников.



Причины возникновения пожаров, возникших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, будут дополнением к причинам пожаров мирного времени: технологическим причинам; нарушениям правил устройства и эксплуатации электрооборудования; нарушениям правил устройства и эксплуатации печей и тепло-установок; нарушениям правил пожарной безопасности при проведении огневых работ; поджогам; неосторожному обращению с огнём; шалости детей; неустановленным причинам. С учётом повышения напряжённости работы объектов экономики, продолжающих функционировать в военное время, и увеличения нагрузки на оборудование в этот период следует ожидать повышения количества пожаров на отдельных предприятиях (в первую очередь – военного производства) по технологическим причинам. Из-за возможного вынужденного привлечения на предприятия недостаточно квалифицированных трудовых ресурсов вполне вероятным на предприятиях может быть увеличение числа пожаров вследствие нарушения правил противопожарного режима. Поджоги в период военного времени очевидно уменьшаются по криминальному содержанию, но увеличиваются по причине диверсий противника.

Возможная инженерная обстановка в очагах поражения

Инженерная обстановка – совокупность факторов и условий, сложившихся в результате произошедшей аварии, катастрофы, техногенного бедствия на территории, стационарном объекте, на транспорте или в населённом пункте, характеризующих состояние местности и её инженерное оборудование, состояние и возможности инженерных подразделений, сил и средств по выполнению задач инженерного обеспечения

Показатели	Характеристика показателей
Непосредственно характеризующие инженерную обстановку	a) количество объектов экономики и зданий, получивших различные степени разрушения; b) количество разрушенных и заваленных ЗС ГО; c) объём завалов и др.
Характеризующие объёмы АСДНР и жизнеобеспечения населения	a) количество ЗС ГО, требующих подачи воздуха; b) количество участков, требующих укрепления (обрушения) повреждённых или разрушенных конструкций зданий; c) протяжённость завалов и разрушений на маршрутах ввода сил; d) количество аварий на КЭС; e) количество пострадавших, которых необходимо извлечь из-под завалов, и др.



При оценке характера разрушений в очаге поражения необходимо учитывать, что наиболее стойкими к воздействию взрыва являются кирпичные здания с массивными стенами и большим количеством внутренних перегородок, а также промышленные здания со стальным или железобетонным каркасом. Панельные здания при тех же условиях получают большую степень разрушения. Вследствие насыщенности большой (особенно улиц, городской территории п.) различными производственными и коммуникациями вероятность их поражения авиабомбами и артиллерийскими снарядами очень велика. При повреждении водопроводных и канализационных линий образующиеся во время взрыва воронки быстро наполняются водой, что значительно усложняет проведение во становительных работ.



2-й учебный вопрос

Способы защиты, их содержание



Защита населения в чрезвычайных ситуациях –

совокупность взаимоувязанных по времени, ресурсам и месту проведения мероприятий, направленных на предотвращение или предельное снижение потерь населения и угрозы его жизни и здоровью от поражающих факторов и воздействий источников чрезвычайной ситуации.

<http://doz.sentrdu.ru/document/1200139176>



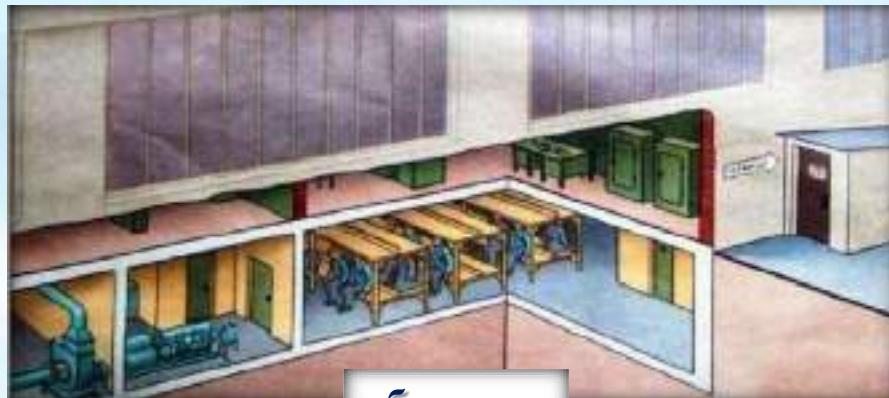
Для защиты жизни и здоровья населения в ЧС следует применять следующие основные мероприятия гражданской обороны, являющиеся составной частью мероприятий РСЧС:



- укрытие людей в приспособленных под нужды защиты населения помещениях производственных, общественных и жилых зданий, а также в специальных защитных сооружениях;
- эвакуацию населения из зон чрезвычайной ситуации;
- использование средств индивидуальной защиты органов дыхания и кожных покровов;
- проведение мероприятий медицинской защиты;
- проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в зонах чрезвычайной ситуации.



■ **у к р ы т и е** людей в приспособленных под нужды защиты населения помещениях производственных, общественных и жилых зданий, а также в специальных защитных сооружениях



противорадиационное укрытие



У к р ы т и е на сел ени в приспособленных помещениях и в специальных защитных сооружениях следует проводить по месту постоянного проживания или временного нахождения людей непосредственно во время действия поражающих факторов источников ЧС, а также при угрозе их возникновения.



■ Эвакуация населения из зон ЧС

<http://docs.cntd.ru/document/552366065>



Эвакуацию следует осуществлять путем организованного вывода и (или) вывоза населения в близлежащие **безопасные места**, заранее подготовленные по планам экономического и социального развития соответствующих регионов, городов и населенных пунктов и оборудованные в соответствии с требованиями и нормативами временного размещения, обеспечения жизни и быта людей.

Эвакуацию

следует проводить в случае угрозы возникновения или появления реальной опасности формирования в этих зонах под влиянием разрушительных вредоносных сил природы, техногенных факторов и применения современного оружия критических условий для безопасного нахождения людей, а также при невозможности удовлетворить в отношении жителей пострадавших территорий минимально необходимые требования и нормативы жизнеобеспечения.

Эвакуация

населения, материальных и культурных ценностей - это комплекс мероприятий по организованному перемещению населения, материальных культурных ценностей и архивных документов из зон возможных опасностей и их размещение в безопасных районах.



Безопасный район – территория, расположенная в пределах административных границ субъекта РФ вне зон возможных опасностей, зон возможных разрушений и подготовленная для **РАЗМЕЩЕНИЯ И** жизнеобеспечения **ВРЕМЕННО ОТСЕЛЯЕМЫХ ЖИТЕЛЕЙ,** **эвакуируемого ИЛИ РАССРЕДОТОЧИВАЕМОГО** населения, а также для размещения (хранения) **МКЦ И АРХИВНЫХ ДОКУМЕНТОВ.** п.Пр РФ №2056 от 30.11.2023 г.



Эвакуация планируется заблаговременно в мирное время и осуществляется по **территориально - производственному принципу**

Эвакуация работников организаций, переносящих производственную деятельность в безопасные районы, рассредоточение работников организаций, а также эвакуация неработающих членов семей указанных работников организуются и проводятся соответствующими должностными лицами **организаций**

Эвакуация остального нетрудоспособного населения и не занятого в производстве организуется **по месту жительства** должностными лицами органов местного самоуправления

В зависимости от масштаба, особенностей возникновения и развития военных конфликтов проводится **частичная** или **общая** эвакуация.

К материальным ценностям, подлежащим эвакуации, относятся:

- а) государственные ценности (золотовалютные резервы, банковские активы, ценные бумаги, эталоны измерения, запасы драгоценных камней и металлов, электронно-вычислительные системы и базы данных);**
- б) производственные и научные ценности (особо ценное научное и производственное оборудование, страховой фонд технической документации, базы данных на электронных носителях);**
- в) запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, а также медицинское оборудование объектов инфраструктуры в сфере здравоохранения (при наличии технической возможности), необходимые для первоочередного жизнеобеспечения временно отселяемого, эвакуируемого или рассредоточиваемого населения (далее - эвакуируемое население) пострадавшего населения;**
- г) запасы оборудования и запасных частей для ремонта систем энерго-, водо-, тепло- и газоснабжения, водоотведения, а также необходимые для восстановления и ремонта объектов жизнеобеспечения населения;**

д) материально-технические и иные необходимые средства органов и организаций, переносящих экономическую деятельность в безопасные районы;

е) запасы материально-технических средств для всестороннего обеспечения проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

ж) сельскохозяйственные животные, запасы зерновых культур, семенные и фуражные запасы.



К культурным ценностям, подлежащим эвакуации в безопасные районы, относятся:

- а) культурные ценности, содержащие в том числе драгоценные металлы и драгоценные камни, являющиеся музеиными предметами музеиными коллекциями,ключенными в состав Музейного фонда РФ, сведения о 1 категории ценностей которых включен в государственный каталог Музейного фонда РФ;
- б) культурные ценности, содержащие в том числе драгоценные металлы и драгоценные камни, являющиеся музеиными предметами музеиными коллекциями,ключенными в состав Музейного фонда РФ, сведения о 2 категории ценностей которых включены в государственный каталог Музейного фонда РФ, а также в перечень подлежащих эвакуации на основании решений соответствующей эвакуационной комиссии;
- в) культурные ценности, отнесенные к книжным памятникам;
- г) страховой фонд библиотечного фонда.

К архивным документам, подлежащим эвакуации в безопасные районы, относятся:

- а) уникальные документы, включенные в Государственный реестр уникальных документов Архивного фонда Российской Федерации;
- б) особо ценные документы Архивного фонда Российской Федерации;
- в) уникальные документы, хранящиеся в государственных архивах;
- г) документы Архивного фонда Российской Федерации, содержащие в оформлении или приложении к ним драгоценные металлы и камни;
- д) страховой фонд копий уникальных и особо ценных документов Архивного фонда Российской Федерации;
- е) обязательная учетная документация к документам, перечисленным в подпунктах "а" - "д" настоящего пункта;
- ж) документы Архивного фонда Российской Федерации, находящиеся на хранении в архивах государственных органов, органов местного самоуправления и организаций.



Использование **средств индивидуальной защиты** органов дыхания и кожных покровов

<http://docs.cntd.ru/document/552366065>

В качестве СИЗ **органов дыхания** следует использовать общевойсковые, гражданские промышленные противогазы, выпускаемые промышленностью, респираторы (в том числе выпускаемые для производственных целей), простейшие и подручные средства (противопыльные тканевые маски, повязки).

В качестве СИЗ **кожи** надлежит использовать общевойсковые защитные комплекты, различные защитные костюмы промышленного изготовления, простейшие средства защиты кожи (производственная и повседневная одежда, при необходимости пропитанная специальными растворами).



СИЗ для населения включают в себя **СИЗ органов дыхания и медицинские** средства индивидуальной защиты.



(Пр. МЧС России от 01.10.2014 N 543)

Средства индивидуальной защиты органов дыхания и кожи (СИЗ) в системе защитных мероприятий в зонах ЧС должны предотвращать сверхнормативные воздействия на людей опасных и вредных аэрозолей, газов и паров, попавших в окружающую среду при разрушении оборудования и коммуникаций соответствующих объектов, а также снижать нежелательные эффекты действия на человека светового, теплового и ионизирующего излучений.



■ Проведение мероприятий медицинской защиты

<http://docs.cntd.ru/document/552366065>



Мероприятия **медицинской** защиты населения при ЧС следует проводить с целью предотвращения или снижения тяжести поражений, ущерба для жизни и здоровья людей под воздействием опасных и вредных факторов стихийных бедствий, аварий и катастроф, а также для обеспечения эпидемического благополучия в районах ЧС и в местах дислокации эвакуированных. Эти цели должны достигаться применением профилактических **медицинских** препаратов-антидотов, протекторов, стимуляторов резистентности, своевременным оказанием квалифицированной медицинской помощи пораженным и их специализированным стационарным лечением до определившегося исхода, иммуно-профилактикой среди категорий лиц повышенного риска инфицирования и проведением других противоэпидемических мероприятий.



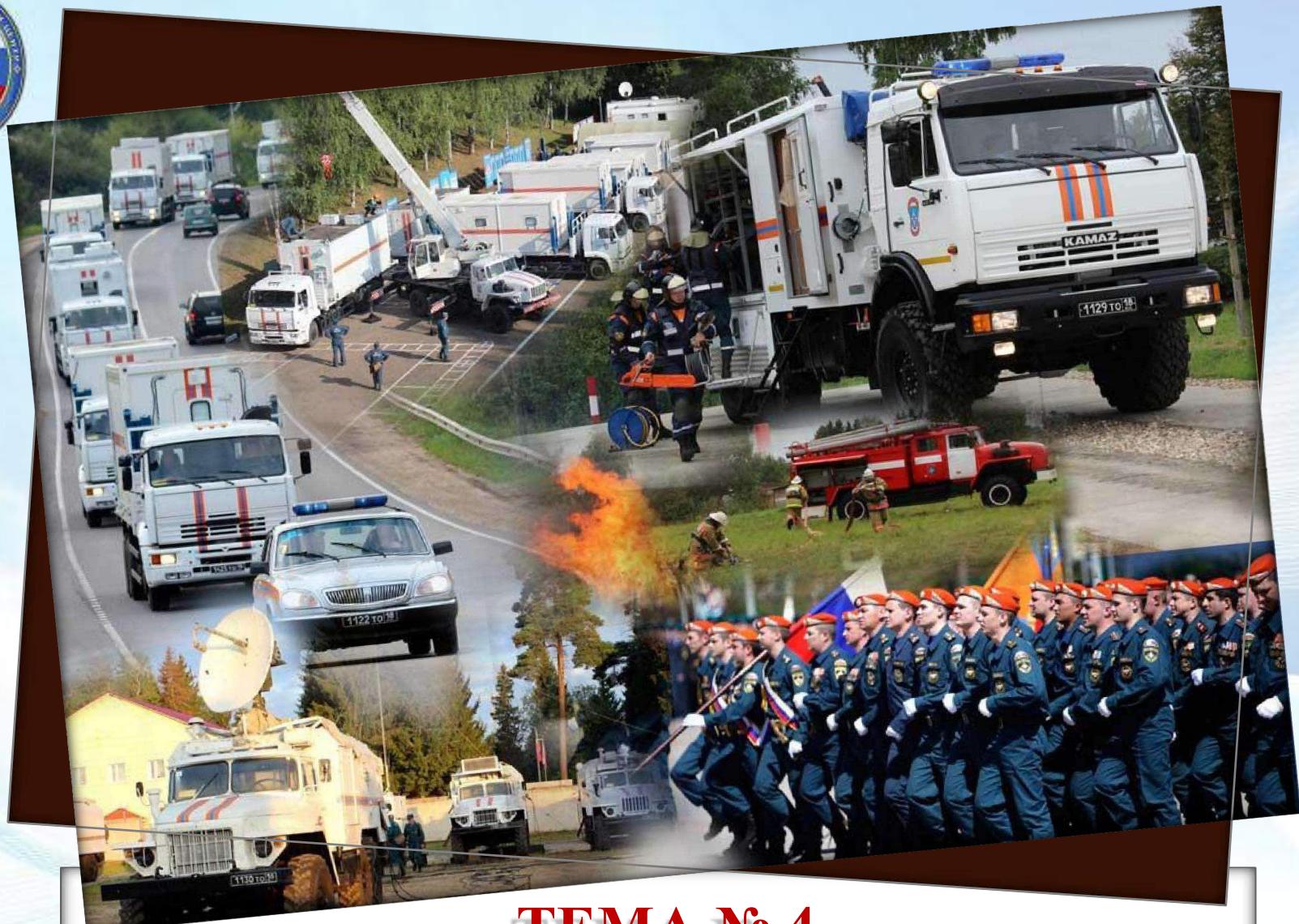
■ Проведение аварийно-спасательных неотложных работ в зонах ЧС и других

<http://docs.cntd.ru/document/552366065>



Аварийно-спасательные и другие неотложные работы в зонах ЧС следует проводить с целью **срочного оказания помощи населению**, которое подверглось непосредственному или косвенному воздействию разрушительных и вредоносных сил природы, техногенных аварий и катастроф, а также для ограничения масштабов, локализации или ликвидации возникших при этом ЧС.

Комплексом аварийно-спасательных работ **необходимо** обеспечить поиск и удаление людей за пределы зон действия опасных и вредных для их жизни и здоровья факторов, оказание неотложной медицинской помощи пострадавшим и их эвакуацию в лечебные учреждения, создание для спасенных необходимых условий физиологически нормального существования человека организма.



ТЕМА № 4

Организационные основы ГО
и защиты населения и территорий от ЧС.



1-й учебный вопрос

**Роль и место ГО в современных условиях.
Структура ГО. Органы управления и силы ГО**



Современные войны имеют преимущественно региональный масштаб, они отличаются высокой интенсивностью и скоротечностью. В качестве целей для поражения, как правило, выбираются **важнейшие объекты экономики, элементы систем жизнеобеспечения** промышленных и административных центров, **транспортных коммуникаций**, средства массовой информации и др. Примеры тому – войны в Югославии и Ираке.

В военных конфликтах всё большая роль отводится высокоточному обычному оружию. Вместе с тем, несмотря на достигнутые в предыдущие годы договорённости о сокращении ядерных потенциалов, запрещении и уничтожении химического и биологического оружия, всё же нельзя исключать вероятность применения этих видов современных войнах.





В условиях, когда средства вооружённой борьбы обладают **неограниченной дальностью**

точностью, действия, высокой разрушительной силой и другими мощными факторами поражения, **грань между фронтом и тылом стирается.** Появляется реальная угроза поражения противником объектов экономики и населения независимо от того, где они размещены. Следовательно, **судьбы государств будут решаться не только усилиями армий на полях сражений, но и усилиями людей, работающих в глубоком тылу.**





12 российских мишеней для ядерных ракет США

Федерация американских ученых опубликовала доклад, посвященный формированию ядерной доктрины США, где мишенями следует сделать важные объекты инфраструктуры.

Авторы доклада составили **список мишеней на территории РФ**, достаточных для эффективного сдерживания. Всего таких объектов 12.

Во-первых, это три нефтеперерабатывающих завода — Омский, Ангарский и Киренский. Во-вторых, важнейшие металлургические предприятия — Магнитогорский, Нижнетагильский и Череповецкий металлургические комбинаты, "Норильский никель", а также Братский и Новокузнецкий алюминиевые заводы. Список мишеней на территории России замыкают Березовская ГРЭС, Среднеуральская ГРЭС и Сургутская ГРЭС.





В современных условиях гражданская оборона как составная часть системы национальной безопасности должна быть готовой выполнять свои задачи при любых

вариантах развязывания военных действий, а также крупномасштабных террористических актов. Основное внимание уделяется **обеспечению готовности её органов управления и сил** к действиям в условиях локальных и региональных войн с применением различных видов оружия.

Тыл страны, обеспечивающий боеспособность армии и флота, **в современной войне становится более уязвимым и требует надёжной защиты**, а именно:

- защиты населения от оружия массового поражения и обычных средств поражения,
- обеспечения устойчивости функционирования экономики в военное время,
- ликвидации последствий нападения противника на города и объекты экономики,
- восстановления нарушенного управления и производства важнейших видов военной продукции и товаров народного потребления,
- восстановления работы транспорта, связи и других элементов экономики страны.

Задача населения, обеспечение устойчивости функционирования экономики и сохранение материально-технических ресурсов во время войны имеют первостепенное значение в обеспечении борон способности страны и в определённой степени предопределяют жизнестойкость государства. Поэтому в современных условиях гражданская оборона выступает как фактор реализации стратегических целей национальной обороны. Её роль и место определяются возрастающим значением тыла в современной войне.





Организационную основу гражданской обороны составляют
руководство, органы управления,
силы и средства ГО

Структура ГО РФ





Статья 11. Руководство гражданской обороны

Статья 12.

Органы, осуществляющие управление гражданской обороной.

<http://docs.cntd.ru/document/901701041>

1. Руководство гражданской обороны в Российской Федерации осуществляет Правительство РФ.

1_1. Государственную политику в области ГО осуществляет ФОИВ, уполномоченный Президентом РФ на решение задач в области ГО.

2. Руководство гражданской обороны в федеральных органах исполнительной власти и организациях осуществляют их руководители

3. Руководство гражданской обороны на территориях субъектов РФ и муниципальных образований осуществляют соответственно высшие должностные лица субъектов РФ (руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ) и должностные лица местного самоуправления, возглавляющие местные администрации (исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований).

Органами, осуществляющими управление гражданской обороны, являются:

- 1) федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на решение задач в области ГО;
- 2) территориальные органы - органы, уполномоченные решать задачи ГО и задачи по предупреждению и ликвидации ЧС по субъектам Российской Федерации;
- 3) структурные подразделения ФОИВ и ОМСУ, уполномоченные на решение задач в области ГО;
- 4) структурные подразделения (работники) организаций, уполномоченные на решение задач в области ГО, создаваемые (назначаемые) в порядке, установленном Правительством РФ.

Статья 15. Силы гражданской обороны

Статья 15. Силы гражданской обороны.

Силы гражданской обороны - спасательные воинские формирования федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, подразделения Государственной противопожарной службы, аварийно-спасательные формирования и спасательные службы, нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне, а также создаваемые на военное время целях решения задач в области гражданской обороны специальные формирования.



2-й учебный вопрос

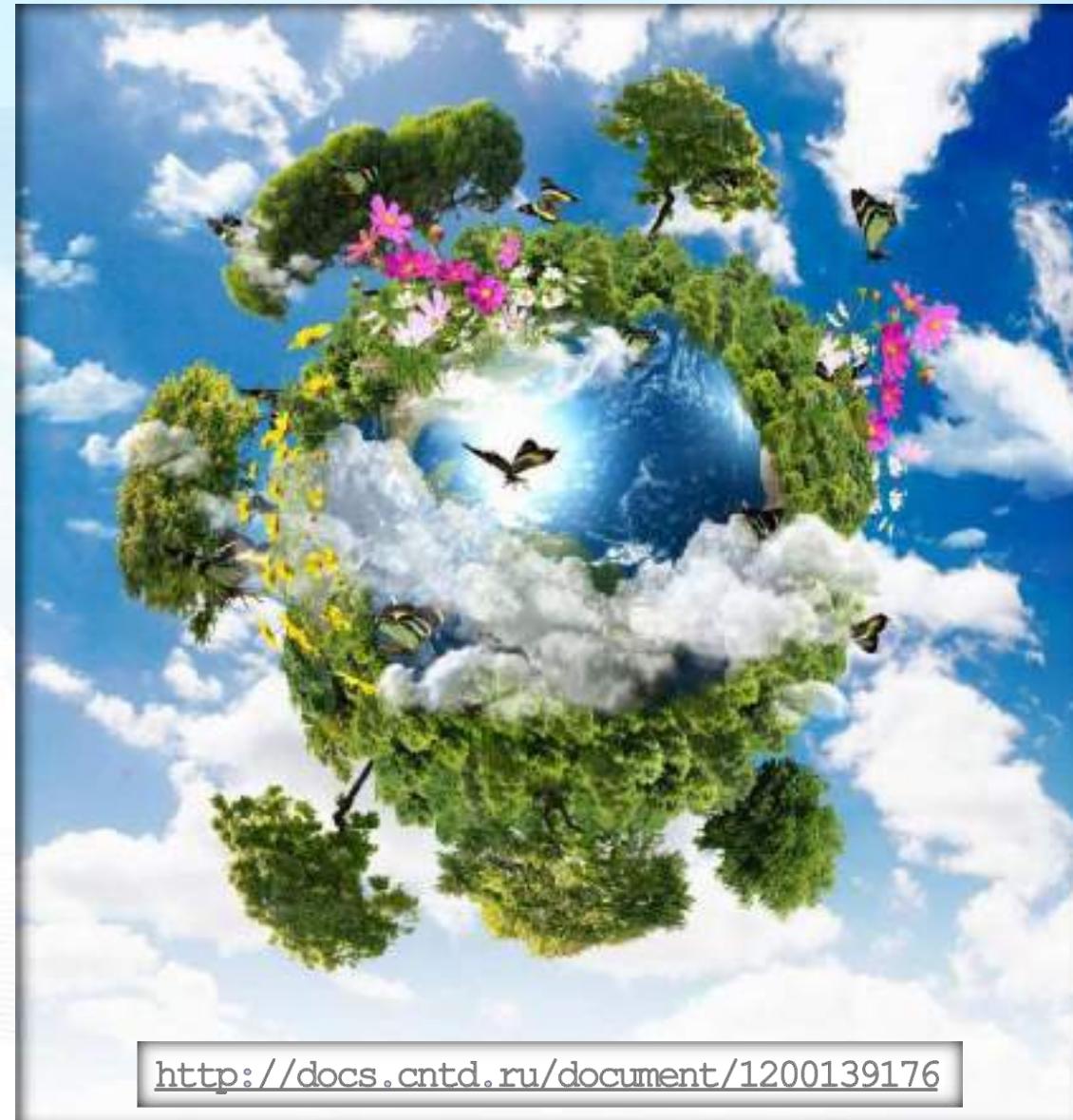
**Основы защиты населения и территорий от ЧС. Классификация ЧС.
Состав органов управления и сил РСЧС.**



Безопасность в чрезвычайных ситуациях:

состояние
защищенности
населения,
объектов
экономики
и окружающей
среды
от опасностей в
чрезвычайных
ситуациях.

ГОСТ Р 22.0.02-2016





**Указ Президента РФ от 11.01.2018
№ 12 «Об утверждении Основ
государственной политики РФ
в области защиты населения и
территорий от чрезвычайных
ситуаций на период до 2030 года»**

<http://docs.cntd.ru/document/556190585>

Настоящими **Основами определяются цель, задачи и приоритетные направления** государственной политики Российской Федерации **в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций** на период до 2030 года, а также механизмы ее реализации.

Государственная политика РФ в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций является частью системы государственного управления в сфере национальной безопасности РФ и представляет собой **совокупность мер, направленных на предупреждение или локализацию чрезвычайных ситуаций**, а также на максимально возможное снижение угрозы жизни и здоровью граждан от поражающих факторов при ЧС и размеров ущерба от них.

Основными угрозами, влияющими на состояние защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, являются:

- а) стихийные бедствия, в том числе вызванные глобальным изменением климата, активизацией геофизических и космогенных процессов;
- б) техногенные аварии и катастрофы, в том числе вызванные ухудшением состояния объектов инфраструктуры, а также возникшие вследствие пожара или стихийного бедствия;
- в) особо опасные инфекционные заболевания людей, животных и растений, в том числе связанные с увеличением интенсивности миграционных процессов и повышением уровня урбанизации.



Вызовы и угрозы в области защиты населения и территорий от ЧС требуют развития и совершенствования предупреждения, ликвидации государственных ситуаций, ее территориальных функциональных подсистем.



Статья 4. Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

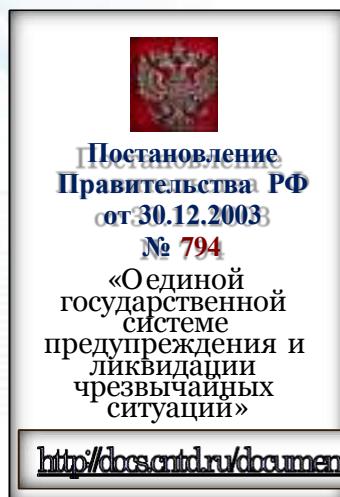
<http://docs.cntd.ru/document/9009935>



Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

~~объединяет~~

органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах



Положение о единой государственной системе предупреждения и ликвидации ЧС (РСЧС)



Единая система (РСЧС), из функциональных и территориальных подсистем, действует на федеральном, межрегиональном, региональном, муниципальном и объектовом уровнях

Функциональные подсистемы РСЧС создаются федеральными органами исполнительной власти и государственными корпорациями для организации работы в области ЗНТЧС в сфере деятельности этих органов и государственных корпораций.



Территориальные подсистемы РСЧС создаются в субъектах РФ для предупреждения и ликвидации ЧС в пределах их территорий и состоят из звеньев, соотствующих административно-территориальному делению этих территорий.

Органы управления РСЧС - это органы, создаваемые для координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и сил, привлекаемых для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

(Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ)

Органы управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

создаются на каждом уровне функционирования РСЧС и включают в себя:

- ❖ координационные органы РСЧС;
- ❖ постоянно действующие органы управления РСЧС;
- ❖ органы повседневного управления РСЧС.

Координационными органами единой системы являются:

комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности:

Правительственная КЧСиОПБ;
КЧСиОПБ Правительства субъектов РФ;
КЧСиОПБ ОМСУ;
КЧСиОПБ организаций.

Постоянно действующими органами управления единой системы являются:

министерства (подразделения), образованные для решения задач в области ЗНТЧС:

МЧС России;
ГУ МЧС России по субъектам РФ;
МОБ Челябинской области;
Структурные подразделения при ОМСУ;
Структурные подразделения (отдельные должности) организаций.

Органами повседневного управления единой системы являются:

НЦУКС МЧС России;
ЦУКС ГУ МЧС России по субъектам РФ;
ЕДДС муниципальных образований;
ДДС организаций.



Постановление
Правительства РФ
от 30.12.2003

№ 794

«О единой
государственной
системе
предупреждения и
ликвидации
чрезвычайных
ситуаций»

<http://docs.cntd.ru/document/901884206>

13. К **силам** и средствам РСЧС относятся специально подготовленные силы и средства федеральных органов исполнительной власти, государственных корпораций, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений, предназначенные и выделяемые (привлекаемые) для предупреждения или ликвидации чрезвычайных ситуаций.

**Состав сил и средств единой системы определяется
Правительством Российской Федерации.**

14. В **состав сил** и средств каждого уровня единой системы входят силы и средства постоянной готовности, предназначенные для оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации и проведения работ по их ликвидации.

Основу сил постоянной готовности
составляют аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования, иные службы и формирования, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментом, материалами с учетом обеспечения проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне чрезвычайной ситуации в течение не менее 3 суток.



<http://docs.cntd.ru/document/499056703>



ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Правительства
Российской Федерации

от 08.11.2013 № 1007
**«О силах и средствах
единой системы
предупреждения
и ликвидации ЧС»**



**Постановление
Правительства РФ
от 21.05.2007
№ 304**

**«О классификации
чрезвычайных ситуаций
природного
и техногенного характера**

<http://docs.cntd.ru/document/902043525>

Установить, что классификация ЧС природного и техногенного характера, предусмотренная пунктом 1 настоящего постановления, не распространяется на ЧС в лесах, возникшие вследствие лесных пожаров.

1. Установить, что чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера подразделяются на:

- а) чрезвычайную ситуацию локального характера**, в результате которой территория, на которой сложилась ЧС и нарушены условия жизнедеятельности людей, не выходит за пределы территории организации (объекта), при этом количество людей, погибших и (или) получивших ущерб здоровью, составляет не более 10 человек либо размер ущерба окружающей природной среде и материальных потерь составляет не более 240 тыс.рублей;
- б) чрезвычайную ситуацию муниципального характера**, в результате которой зона ЧС не выходит за пределы территории одного муниципального образования, при этом количество людей, погибших и (или) получивших ущерб здоровью, составляет не более 50 человек либо размер материального ущерба составляет не более 12 млн.рублей, а также данная чрезвычайная ситуация не может быть отнесена к ЧС локального характера;
- в) чрезвычайную ситуацию межмуниципального характера**, в результате которой зона ЧС затрагивает территорию двух и более муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов, расположенных на территории одного субъекта РФ, или внутригородских территорий города федерального значения, при этом количество людей, погибших и (или) получивших ущерб здоровью, составляет не более 50 человек либо размер материального ущерба составляет не более 12 млн.рублей;
- г) чрезвычайную ситуацию регионального характера**, в результате которой зона ЧС не выходит за пределы территории одного субъекта РФ, при этом количество людей, погибших и (или) получивших ущерб здоровью, составляет свыше 50 человек, но не более 500 человек либо размер материального ущерба составляет свыше 12 млн.рублей, но не более 1,2 млрд. рублей;
- д) чрезвычайную ситуацию межрегионального характера**, в результате которой зона ЧС затрагивает территорию двух и более субъектов РФ, при этом количество людей, погибших и (или) получивших ущерб здоровью, составляет свыше 50 человек, но не более 500 человек либо размер материального ущерба составляет свыше 12 млн.рублей, но не более 1,2 млрд. рублей;
- е) чрезвычайную ситуацию федерального характера**, в результате которой количество людей, погибших и (или) получивших ущерб здоровью, составляет свыше 500 человек либо размер материального ущерба составляет свыше 1,2 млрд. рублей.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от 17 мая 2011 г. N 376

**О ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ
В ЛЕСАХ, ВОЗНИКШИХ ВСЛЕДСТВИЕ ЛЕСНЫХ ПОЖАРОВ**

[Список изменяющих документов](#)

В целях реализации части 2 статьи 53.6 Лесного кодекса Российской Федерации, а также подпункта "ж" статьи 10 Федерального закона "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" Правительство Российской Федерации постановляет:

(в ред. Постановления Правительства РФ от 11.02.2015 N 116)
(см. текст в предыдущей редакции)

1. Утвердить прилагаемые Правила введения чрезвычайных ситуаций в лесах, возникших вследствие лесных пожаров, и взаимодействия органов государственной власти, органов местного самоуправления в условиях таких чрезвычайных ситуаций.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от 31 декабря 2020 года N 2451

Об утверждении Правил организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации и территориального моря Российской Федерации, а также о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации

<http://docs.cntd.ru/document/573319208>

Правительство Российской Федерации
постановляет:

1. Утвердить прилагаемые Правила организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации и территориального моря Российской Федерации.



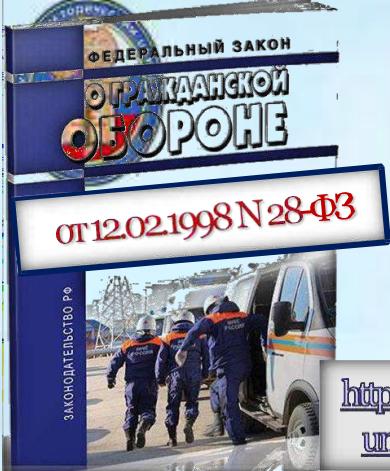
ТЕМА № 5

**Полномочия органов государственной власти,
органов местного самоуправления,
обязанности организаций и граждан в области ГО
и защиты населения и территорий от ЧС.**



1-й учебный вопрос

Полномочия органов государственной власти, органов местного самоуправления, обязанности организаций и граждан в области ГО и защиты населения и территорий от ЧС



Статья 8. Полномочия

органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления в области ГО.



<http://docs.cntd.ru/document/901701041>

2. Органы местного самоуправления самостоятельно:

проводят мероприятия по ГО, разрабатывают и реализовывают планы гражданской обороны и защиты населения;

проводят подготовку населения в области ГО;

создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию муниципальные системы оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах, а также при ЧС, защитные сооружения и другие объекты ГО;

проводят мероприятия по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;

проводят первоочередные мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время;

создают и содержат в целях ГО запасы продовольствия, медицинских средств индивидуальной защиты и иных средств;

обеспечивают своевременное оповещение населения, в том числе экстренное оповещение населения, об опасностях, возникающих при военных конфликтах, а также при ЧС;

в пределах своих полномочий создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности силы и средства ГО;

определяют перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий местного уровня по ГО.

1. Органы государственной власти субъектов РФ:

организуют проведение мероприятий по ГО, разрабатывают и реализовывают планы гражданской обороны и защиты населения;

в пределах своих полномочий создают и поддерживают в состоянии готовности силы и средства ГО;

организуют подготовку населения в области ГО;

создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию технические системы управления ГО, системы оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС, защитные сооружения и другие объекты ГО;

планируют мероприятия по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в близлежащие районы, их размещению, развертыванию лечебных и других учреждений, необходимых для первоочередного обеспечения пострадавшего населения;

планируют мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время;

создают и содержат в целях ГО запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

обеспечивают своевременное оповещение населения, в том числе экстренное оповещение населения, об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС;

определяют перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий регионального уровня по ГО.



Статья 9. Полномочия организаций в области ГО.



<http://docs.cntd.ru/document/901701041>

1. Организации в пределах своих полномочий в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ:
 - планируют, организуют проведение мероприятий по гражданской обороне;
 - проводят мероприятия по поддержанию своего устойчивого функционирования в военное время;
 - осуществляют подготовку своих работников в области гражданской обороны;
 - создают и содержат в целях ГО запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

2. Организации, отнесенные в установленном порядке к категориям по ГО, создают и поддерживают в состоянии готовности нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по ГО.

НФГО

Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, за исключением организаций, не имеющих мобилизационных заданий (заказов) и не входящих в перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по гражданской обороне федерального органа исполнительной власти, и организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий регионального и местного уровней по гражданской обороне, создают и поддерживают в состоянии готовности нештатные аварийно-спасательные формирования.

НАСФ

Типовой порядок создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по ГО определяется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области ГО.

3. Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты III классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства объекты, последствия аварий в которых могут причинять вред жизни и здоровью населения, проживающего или осуществляющего хозяйственную деятельность в зонах воздействия поражающих факторов за пределами их территорий, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, создают и поддерживают в состоянии готовности локальные системы оповещения.



Статья 11. Полномочия органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления в области ЧС

[http://docs.cntd.ru/
document/9009935](http://docs.cntd.ru/document/9009935)



1. Органы государственной власти субъектов РФ:

- а) принимают в соответствии с федеральными законами, законами и иные НПА в области защиты населения и территорий от ЧС межмуниципального и регионального характера;
- б) осуществляют подготовку и содержание в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территорий от ЧС, а также подготовку населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций;
- в) принимают решения о проведении эвакуационных мероприятий в ЧС межмуниципального и регионального характера и обеспечивают их проведение;
- г) осуществляют информирование населения о ЧС;
- д) организуют и проводят аварийно-спасательные и другие неотложные работы при ЧС межмуниципального и регионального характера, а также поддерживают общественный порядок в ходе их проведения;
- е) осуществляют финансирование мероприятий в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций;
- ж) создают резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС межмуниципального и регионального характера;
- з) способствуют устойчивому функционированию организаций в чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера;

к) способствуют ФОИВ, уполномоченному на решение задач в области ЧС, в предоставлении участков для установки и (или) в установке специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, а также в предоставлении имеющихся технических устройств для распространения продукции СМИ, выделении эфирного времени в целях своевременного оповещения и информирования населения о ЧС и подготовки населения в области защиты от ЧС;

л) принимают решения об осуществлении единовременных денежных выплат гражданам РФ вслучаях возникновения ЧС, включая определение случаев осуществления единовременных денежных выплат, а также круга лиц, которым указанные выплаты будут осуществлены;

м) принимают решения об отнесении возникших чрезвычайных ситуаций к ЧС регионального или межмуниципального характера, вводят режим повышенной готовности или чрезвычайной ситуации для соответствующих органов управления и сил РСЧС;

н) устанавливают региональный уровень реагирования;

о) осуществляют создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112", обеспечивают ее эксплуатацию и развитие;

п) создают и поддерживают в постоянной готовности системы оповещения и информирования населения очрезвычайных ситуациях;



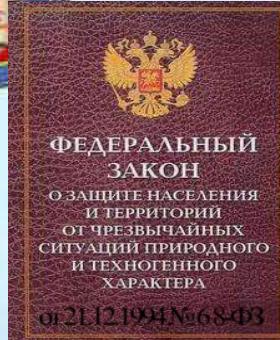
- р) осуществляют сбор информации в области ЗНТЧС и обмен такой информацией, обеспечивают, в том числе с использованием комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении ЧС, своевременное оповещение населения об угрозе возникновения или о возникновении ЧС межмуниципального и регионального характера;
- с) устанавливают порядок организации и обеспечивают осуществление регионального государственного надзора в области ЗНТЧС регионального, межмуниципального и муниципального характера с учетом порядка осуществления государственного надзора в области ЗНТЧС, установленного Правительством Российской Федерации;
- т) разрабатывают и утверждают планы действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории субъектов Российской Федерации;
- у) устанавливают обязательные для исполнения гражданами организациими правила поведения при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации в соответствии с подпунктом "м" настоящего пункта;
- ф) с учетом особенностей ЧС на территории субъекта РФ или угрозы ее возникновения во исполнение правил поведения, установленных в соответствии с подпунктом "а_2" статьи 10 настоящего Федерального закона, могут устанавливать дополнительные обязательные для исполнения гражданами организациими правила поведения при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации в соответствии с подпунктом "а_1" статьи 10 настоящего Федерального закона.

1_1. В случае установления Правительством РФ обязательных для исполнения гражданами и организациями правил поведения, предусмотренных подпунктом "а_2" статьи 10 настоящего Федерального закона, правила поведения, устанавливаемые органами государственной власти субъекта РФ в соответствии с подпунктами "у" и "ф" пункта настоящей статьи, не могут противоречить.

<http://docs.cntd.ru/document/9009935>

С целью экономии места на слайде допущены сокращения:

ЗНТЧС - защита населения и территорий от ЧС;
РСЧС - единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС; **ФОИВ** - федеральный орган исполнительной власти;



Статья 11. П о л н о м о ч и я органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления в области ЗНТЧС.

[http://docs.cntd.ru/
document/9009935](http://docs.cntd.ru/document/9009935)



2. Органы местного самоуправления

- а) осуществляют подготовку и содержание в готовности необходимых сил и средств для ЗНТЧС, а также подготовку населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций;
- б) принимают решения об отнесении возникших ЧС к ЧС муниципального характера, о проведении эвакуационных мероприятий в ЧС и организуют их проведение;
- в) осуществляют информирование населения о ЧС;
- г) осуществляют финансирование мероприятий в области ЗНТЧС;
- д) создают резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- е) организуют и проводят аварийно-спасательные и другие неотложные работы, а также поддерживают общественный порядок при их проведении; при недостаточности собственных сил и средств обращаются за помощью к ОИВС РФ;
- ж) способствуют устойчивому функционированию организаций в чрезвычайных ситуациях;
- з) создают при органах местного самоуправления постоянно действующие органы управления, специально уполномоченные на решение задач в области ЗНТЧС;

и) вводят режим повышенной готовности или ЧС для соответствующих органов управления и сил РСЧС;

к) устанавливают местный уровень реагирования в порядке, установленном пунктом 8 статьи 4_1 настоящего федерального закона;

л) участвуют в создании, эксплуатации и развитии системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112";

м) создают и поддерживают постоянной готовности муниципальные системы оповещения и информирования населения о ЧС;

н) осуществляют сбор информации в области ЗНТЧС и обмен такой информацией, обеспечивают, в том числе с использованием комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении ЧС, своевременное оповещение населения об угрозе возникновения или о возникновении ЧС;

о) разрабатывают и утверждают планы действий по предупреждению и ликвидации ЧС на территориях муниципальных образований.

2_1. Органы местного самоуправления способствуют ФОИВ, уполномоченному на решение задач в области ЗНТЧС, в предоставлении участков для установки (или) установки специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, а также в предоставлении имеющихся технических устройств для распространения продукции СМИ, выделении эфирного времени в целях своевременного оповещения и информирования населения о ЧС и подготовки населения в области защиты от ЧС.



Статья 14. Обязанности организаций в области ЗНТЧС.



<http://docs.cntd.ru/>



Организации обязаны:

- а) планировать и осуществлять необходимые меры в области защиты работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от ЧС;
- б) планировать и проводить мероприятия по повышению устойчивости функционирования организаций и обеспечению жизнедеятельности работников организаций ЧС;
- в) обеспечивать создание, подготовку и поддержание готовности к применению сил и средств предупреждения и ликвидации ЧС, осуществлять подготовку работников организаций в зонах ЧС;
- г) создавать и поддерживать в постоянной готовности локальные системы оповещения о ЧС в порядке, установленном законодательством РФ;
- д) обеспечивать организацию проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ на подведомственных объектах производственного и социального назначения на прилегающих к ним территориях в соответствии с планами действий по предупреждению или ликвидации ЧС;
- е) финансировать мероприятия по защите работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от ЧС;
- ж) создавать резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС;

з) предоставлять установленном порядке информацию об области ЗНТЧС, а также оповещать работников организаций об угрозе возникновения или возникновений ЧС;

и) предоставлять установленном порядке ФОИВ, уполномоченному на решение задач в области ЗНТЧС, участки для установки специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, осуществлять в установленном порядке распространение информации в целях своевременного оповещения и информирования населения о ЧС, подготовки населения в области защиты от ЧС путем предоставления и (или) использования имуществоющихся у организаций технических устройств для распространения продукции СМИ, а также каналов связи, выделения эфирного времени и иными способами.

Руководитель организации, на территории которой может возникнуть или возникла ЧС, вводит режим повышенной готовности или ЧС для органов управления сил РСЧС и принимает решение об установлении уровня реагирования по введению дополнительных мер по защите от ЧС работников данной организации и иных граждан, находящихся на ее территории.

Руководитель организации, на территории которой может возникнуть или возникла ЧС, и назначенный им руководитель работ по ликвидации ЧС **несут ответственность** за проведение работ по предотвращению ликвидации ЧС на территории данной организации.



Статья 19 Обязанности граждан Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

<http://docs.cntd.ru/document/9009935>



Граждане Российской Федерации обязаны:

- ❖ соблюдать законные и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- ❖ соблюдать меры безопасности в быту и повседневной трудовой деятельности, не допускать нарушений производственной и технологической дисциплины, требований экологической безопасности, которые могут привести к возникновению чрезвычайных ситуаций;
- ❖ изучать основные способы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, приемы оказания первой помощи пострадавшим, правила охраны жизни людей на водных объектах, правила пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты, постоянно совершенствовать свои знания и практические навыки в указанной области;
- ❖ выполнять установленные в соответствии с настоящим Федеральным законом правила поведения при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации;
- ❖ при необходимости оказывать содействие в проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ.



2-й учебный вопрос

**Ответственность за невыполнение требований
нормативных правовых актов в области ГО и
защиты населения и территорий от ЧС**



Статья II. Федеральный орган исполнительной власти уполномоченный на решение задач в области гражданской обороны

<http://docs.cntd.ru/document/901701041>



В целях реализации государственной политики в области гражданской обороны **ФОИВ**, уполномоченный на решение задач в области гражданской обороны, **осуществляет** соответствующее нормативное регулирование, а также специальные, разрешительные, **надзорные и контрольные функции** в области гражданской обороны

Постановление
Правительства РФ
от 25.06.2021
№ 1007
«О федеральном
государственном
надзоре в области
гражданской обороны»

Органом, уполномоченным на осуществление федерального государственного надзора, является МЧС России, включая его территориальные органы - органы, специально уполномоченные решать задачи ГО и задачи по предупреждению и ликвидации ЧС, по субъектам Российской Федерации.

Объектом федерального государственного надзора является деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, при которых должны соблюдаться обязательные требования в области ГО, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие).



КонсультантПлюс

Приказ МЧС России от 04.02.2022 N 61
"Об утверждении формы проверочного листа
(списка контрольных вопросов, ответы на
которые свидетельствуют о соблюдении или
несоблюдении контролируемым лицом
обязательных требований), применяемого при
 осуществлении федерального
 государственного надзора в области
 гражданской обороны"
(Зарегистрировано в Минюсте России
 24.02.2022 N 67455)

Документ предоставлен КонсультантПлюс

www.consultant.ru

Дата сохранения: 03.06.2022



Статья 20.7 КоАП РФ. Невыполнение требований и мероприятий в области гражданской обороны

1. Невыполнение установленных федеральными законами иными нормативными правовыми актами Российской Федерации специальных условий (правил) эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны, использования содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества гражданской обороны, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

2. Невыполнение мероприятий по подготовке к защите и защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей.



Статья II. Полномочия
Правительства Российской Федерации в
области защиты населения и территорий от
чрезвычайных ситуаций



<http://docs.cntd.ru/document/9009935>

устанавливает порядок осуществления **государственного надзора** в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечивает осуществление федерального государственного надзора в **области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций** федерального и межрегионального характера;



Постановление
Правительства РФ
от 25.06.2021
№ 1013

«О федеральном
государственном надзоре в
области защиты населения
и территорий от
чрезвычайных ситуаций»

Органом, уполномоченным
на осуществление
федерального
государственного надзора,
является МЧС России,
включая его
территориальные органы -
органы, специально
уполномоченные решать
задачи ГО и задачи по
предупреждению и
ликвидации ЧС, по
субъектам РФ.



Предметом федерального государственного надзора является **соблюдение** организациями и гражданами, эксплуатирующими ПОО и (или) КВО, государственными корпорациями, создающими в установленном порядке функциональные подсистемы РСЧС, а также организациями и гражданами, если указанные организации (их структурные подразделения) и граждане или находящиеся в их ведении организации и структурные подразделения этих организаций включены (входят) в установленном порядке в состав сил и органов управления функциональных подсистем РСЧС, **обязательных требований в области ЗНТЧС**, установленных Федеральным законом
"О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера"
и принимаемыми в соответствии с ним иными НПА РФ.





КонсультантПлюс

Приказ МЧС России от 04.02.2022 N 62
"Об утверждении формы проверочного листа
(списка контрольных вопросов, ответы на которые
свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении
контролируемым лицом обязательных
требований), применяемого Министерством
Российской Федерации по делам гражданской
обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации
последствий стихийных бедствий и его
территориальными органами при осуществлении
федерального государственного надзора в области
защиты населения и территорий от чрезвычайных
ситуаций"

(Зарегистрировано в Минюсте России 25.02.2022 N
67502)

Документ предоставлен КонсультантПлюс

www.consultant.ru

Дата сохранения: 03.06.2022



Статья 20.6 КоАП РФ. Невыполнение требований норм и правил по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций

1. Невыполнение предусмотренных законодательством обязанностей по защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, а равно невыполнение требований норм и правил по предупреждению аварий и катастроф на объектах производственного или социального назначения, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти до ста тысяч рублей.
2. Непринятие мер по обеспечению готовности сил и средств, предназначенных для ликвидации чрезвычайных ситуаций, а равно несвоевременное направление в зону чрезвычайной ситуации сил и средств, предусмотренных утвержденным в установленном порядке планом ликвидации чрезвычайных ситуаций, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти до двадцати тысяч рублей.

Статья 20.6.1 КоАП РФ. Невыполнение правил поведения при чрезвычайной ситуации или угрозе ее возникновения

1. Невыполнение правил поведения при введении режима повышенной готовности на территории, на которой существует угроза возникновения.....



"Уголовный кодекс
Российской Федерации" от
13.06.1996 N 63-ФЗ

Статья 237 УК РФ. Сокрытие информации об обстоятельствах, создающих опасность для жизни или здоровья людей

1. Сокрытие или искажение информации о событиях, фактах или явлениях, создающих опасность для жизни или здоровья людей и/или бодя окружающей среды, совершенные лицом, обязанным обеспечивать население органы, уполномоченные на принятие мер по устранению такой опасности, указанной информацией,-
наказываются штрафом в размере от трех сорок тысяч рублей или размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до двух лет, либо принудительными работами срока до двух лет с лишением права заниматься определенными должностями или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет без право.
2. Те же деяния, если они совершены лицом, занимающим государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, а равно главой органа местного самоуправления либо следователем или прокурором, причинен вред здоровью человека и наступили иные тяжкие последствия,-
наказываются штрафом в размере от статьи сорок пяти сорок тысяч рублей или размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет, либо принудительными работами срока до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового, либо лишением свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.



ТЕМА № 6

**Режимы функционирования органов управления
и сил РСЧС. Выполняемые мероприятия.**



1-й учебный вопрос

Режимы функционирования органов управления и сил РСЧС



Статья 4_1. Функционирование органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций



<http://docs.cntd.ru/document/9009935>



a)



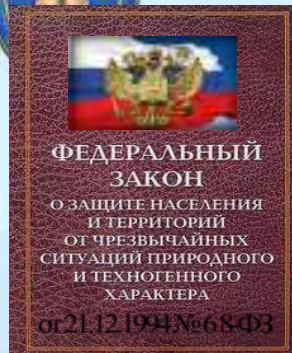
б)

6. Органы управления и силы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций функционируют в режиме:

- а) повседневной деятельности** - при отсутствии угрозы возникновения чрезвычайной ситуации;
- б) повышенной готовности** - при угрозе возникновения чрезвычайной ситуации;
- в) чрезвычайной ситуации** - при возникновении и ликвидации чрезвычайной ситуации.



в)



Статья 4_1. Функционирование органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций



<http://docs.cntd.ru/document/9009935>



**Постановление
Правительства РФ
от 30.12.2003
№ 794**

«О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»

7. Порядок деятельности органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и основные мероприятия, проводимые указанными органами и силами в режиме повседневной деятельности, повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, устанавливаются Правительством Российской Федерации.





2-й учебный вопрос

Мероприятия, проводимые при различных режимах функционирования РСЧС.



Постановление
Правительства РФ
от 30.12.2003
№ 794
«О единой государственной
системе предупреждения и
ликвидации чрезвычайных
ситуаций»



<http://docs.cntd.ru/document/901884206>



Основными мероприятиями, проводимыми органами управления и силами РСЧС, являются:

в режиме повседневной деятельности:

изучение состояния окружающей среды, мониторинг опасных природных явлений и техногенных процессов, способных привести к возникновению ЧС, прогнозирование ЧС, а также оценка их социально-экономических последствий;

сбор, обработка и обмен в установленном порядке информацией в области ЗНТЧС и обеспечения пожарной безопасности;

разработка и реализация целевых и научно-технических программ и мер по предупреждению ЧС и обеспечению пожарной безопасности;

планирование действий органов управления и сил РСЧС, организация подготовки и обеспечения их деятельности;

подготовка населения в области защиты от ЧС, в том числе к действиям при получении сигналов экстренного оповещения;

пропаганда знаний в области защиты населения и территории от ЧС и обеспечения пожарной безопасности;

руководство созданием, размещением, хранением и восполнением резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС;

проведение в пределах своих полномочий государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;

осуществление в пределах своих полномочий необходимых видов страхования;

проведение мероприятий по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению и возвращению соответственно в места постоянного проживания либо хранения, а также жизнеобеспечению населения в ЧС;

ведение статистической отчетности о ЧС, участие в расследовании причин аварий и катастроф, а также выработке мер по устранению причин подобных аварий и катастроф.

Основными мероприятиями, проводимыми органами управления силами РСЧС являются:

В режиме повышенной готовности:

усиление контроля за состоянием окружающей среды, мониторинг опасных природных явлений и техногенных процессов, способных привести к возникновению ЧС, прогнозирование ЧС, а также оценка их социально-экономических последствий;

введение при необходимости круглосуточного дежурства руководителей и должностных лиц органов управления и сил РСЧС на стационарных пунктах управления;

непрерывный сбор, обработка и передача данных о прогнозируемых ЧС, информирование населения о чрезвычайных ситуациях;

принятие оперативных мер по предупреждению возникновения и развития ЧС, снижению размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, а также повышению устойчивости и безопасности функционирования организаций в ЧС;

уточнение планов действий по предупреждению и ликвидации ЧС и иных документов;

приведение при необходимости сил и средств единой системы в готовность к реагированию на ЧС, формирование оперативных групп и организация выдвижения в предполагаемые районы действий;

восполнение при необходимости резервов материальных ресурсов, созданных для ликвидации ЧС;

проведение при необходимости эвакуационных мероприятий.

<http://docs.cntd.ru/document/901834206>

В режиме чрезвычайной ситуации:

непрерывный контроль за состоянием окружающей среды, мониторинг прогнозирования развития возникших ЧС, а также оценка их социально-экономических последствий;

оповещение руководителей ФОИВ, государственных корпораций, ОИВСРФ, ОМСУ и организаций, а также населения о возникших чрезвычайных ситуациях;

проведение мероприятий по ЗНТЧС;

организация работ по ликвидации ЧС и всестороннему обеспечению действий сил и средств единой системы, поддержанию общественного порядка в ходе их проведения, а также привлечение к работе необходимых установленном порядке общественных организаций и населения к ликвидации ЧС;

непрерывный сбор, анализ и обмен информацией об обстановке в зоне ЧС и в ходе проведения работ по ее ликвидации;

организация и поддержание непрерывного взаимодействия ФОИВ, государственных корпораций, ОИВСРФ, ОМСУ и организаций по вопросам ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий;

проведение мероприятий по жизнеобеспечению населения в ЧС;

информирование населения о ЧС, их параметрах и масштабах, поражающих факторах, принимаемых мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, приемах и способах защиты, порядке действий, правилах поведения в зоне ЧС, о правах граждан в области ЗНТЧС и социальной защиты пострадавших, ...



ТЕМА № 7

**Действия должностных лиц и органов управления
ГО при выполнении мероприятий по ГО.**



1-й учебный вопрос.

Приведение ГО в готовность



Основные принципы организации и ведения гражданской обороны определены в статье 4 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне».

Статья 4. Принципы организации и ведения ГО

1. Организация и ведение ГО являются одними из важнейших функций государства, составными частями оборононного строительства, обеспечения безопасности государства.

2. Подготовка государства к введению ГО осуществляется с благородством и мироустройством, с учетом развития вооружения, военной техники и средств защиты населения от опасностей, возникающих при военных конфликтах или в следствие этих конфликтов, а также природного и техногенного характера.

3. Ведение гражданской обороны на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях начинается **с момента введения в действие** Президентом Российской Федерации Плана гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации.



Пунктом 5 «**Положения о гражданской обороне в Российской Федерации**», утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804 определено, что **ведение гражданской обороны осуществляется:**

- ✓ в Российской Федерации- на основе Плана ГО и защиты населения РФ;
- ✓ в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях - на основе соответствующих планов ГО и защиты населения субъектов РФ и муниципальных образований;
- ✓ в федеральных органах исполнительной власти и организациях- на основе соответствующих планов ГО федеральных органов исполнительной власти и организаций.



Статья 5. Полномочия Президента Российской Федерации



Президент Российской Федерации:

...вводит в действие **План ГО** и защиты населения Российской Федерации на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях в полном объеме или частично

Таким образом, для ведения гражданской обороны, необходимо ввести в действие План гражданской обороны и защиты населения (план гражданской обороны). Для **мероприятий**, а **против ряда подготавливаемых** этого **неблагоприятствий** также определить основные мероприятия гражданской обороны с целью приведения гражданской обороны в готовность.



После принятия решения Президентом Российской Федерации о непосредственной **подготовке к переводу** на работу в условиях военного времени при нарастании угрозы агрессии против Российской Федерации до объявления мобилизации в Российской Федерации ФОИВ, ОМВС РФ, ОМСУ и организации осуществляют ряд подготовительных мероприятий по ГО, основными из которых являются:

- постановка задач по непосредственной подготовке к выполнению мероприятий по планам гражданской обороны и защиты населения (планов ГО);
- уточнение планов гражданской обороны и защиты населения (планов ГО), формализованных документов по гражданской обороне и основных показателей гражданской обороны;
- уточнение порядка взаимодействия и обмена информацией в области гражданской обороны при выполнении мероприятий по ГО;
- уточнение состава, задач и порядка работы должностных лиц, уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны и входящих в состав оперативных групп, выводимых на запасные пункты управления;
- проверка готовности систем связи и оповещения гражданской обороны;
- уточнение с органами военного управления маршрутов, порядка использования транспортных средств, техники и коммуникаций для проведения эвакуационных мероприятий и создания группировки сил гражданской обороны в безопасных районах;
- анализ готовности ФОИВ, ОИВС РФ, ОМСУ и организаций к ведению ГО, представлению докладов о ходе непосредственной подготовки к выполнению мероприятий по ГО по планам ГО и защиты населения.



При введении в действие Президентом РФ плана ГО и защиты населения РФ территории РФ или в отдельных ее местностях в полном объеме или частично ФОИВ, ОИВС РФ, ОМСУ и организациями имеющими полномочиями в области ГО согласно типовым перечням мероприятий по ГО .

Мероприятия по гражданской обороне, предусмотренные типовыми перечнями, проводятся в общем комплексе мероприятий по переводу федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций на работу в условиях военного времени.



П.2



Постановление
Правительства
РФ от
26.11.2007
№ 804
«Об
утверждении
Положения
о гражданской
обороне»

<http://docs.cntd.ru/document/90207401>

7



Подготовка к ведению гражданской обороны заключается в заблаговременном выполнении мероприятий по подготовке к защите населения, материальных и культурных ценностей на территории РФ от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера.

Ведение гражданской обороны заключается в выполнении мероприятий по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории РФ от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера.

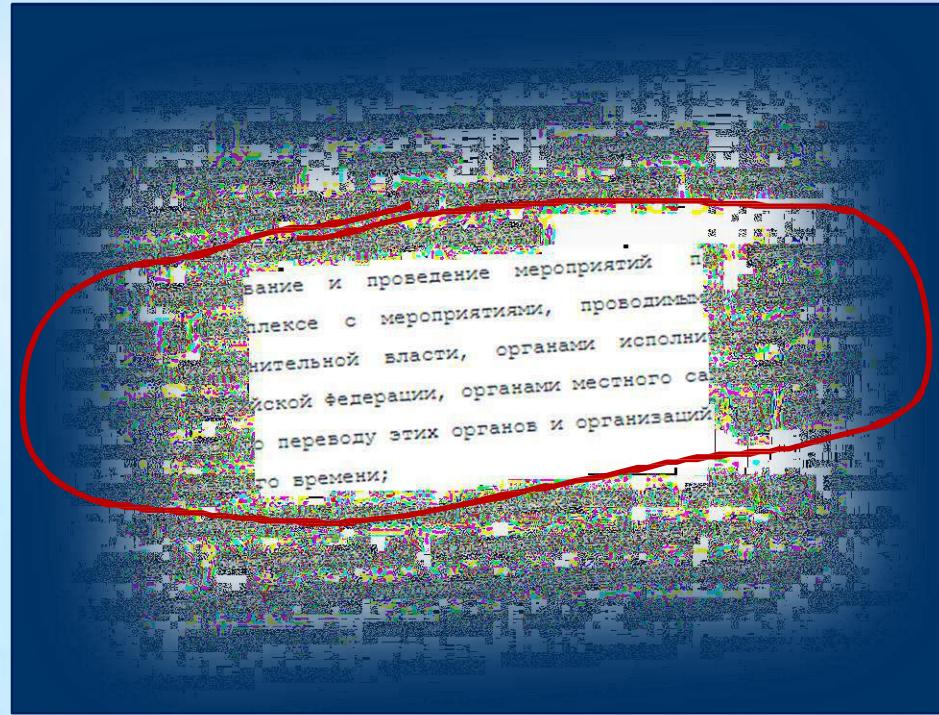


14. Механизмами реализации государственной политики в области гражданской обороны являются:

<http://kremlin.ru/acts/bank/41544/page/1>

Согласно пункту 14 **«Основ государственной политики РФ в области ГО на период до 2030 года»** (Указ Президента РФ от 20.12.2016 № 696), одним из механизмов реализации государственной политики в области гражданской обороны является планирование и проведение мероприятий по ГО в комплексе с мероприятиями, проводимыми ФОИВ, ОИВС РФ, ОМСУ и организациями по переводу этих органов и организаций на работу в условиях военного времени.

Мероприятия по гражданской обороне проводятся при получении соответствующего сигнала от МЧС России.





2-й учебный вопрос

Основные мероприятия по приведению в готовность и ведению ГО.



ПРИКАЗ
МЧС РОССИИ
от 27.03.2020
№ 216 ДСП

«ОБ УТВЕРЖДЕНИИ
ПОРЯДКА РАЗРАБОТКИ,
СОГЛАСОВАНИЯ И
УТВЕРЖДЕНИЯ ПЛАНОВ
ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ
И ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ
(ПЛАНОВ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ)»



Составной частью раздела
гражданской обороны» является

(1.2.)

«Ведение

подраздел (1.2.1.) «Порядок ведения гражданской обороны», в котором указываются **порядок, объем, сроки и организация выполнения:**

мероприятий по гражданской обороне;
мероприятий по ликвидации последствий ЧС
природного и техногенного характера;
мероприятий по гражданской обороне, выполняемых
по отдельным решениям Президента Российской
Федерации.



Постановление
Правительства РФ
от 06.11.2007
№ 804
«Об утверждении
Положения
о гражданской обороне в
Российской Федерации»

П.5



Планы гражданской обороны
и защиты населения
(планы гражданской обороны)

определяют
объем, организацию, порядок
обеспечения, способы и сроки
выполнения мероприятий по
гражданской обороне и ликвидации
чрезвычайных ситуаций природного и
техногенного характера в военное время.



Календарный план выполнения основных мероприятий

по

гражданской обороне

(муниципального образования, территории которого не отнесена к группам по гражданской обороне, организации, о
тнесенной в установленном порядке к категории по гражданской обороне)

№ п/п	Наименование мероприятий по гражданской обороне	Объем выполняемых работ, единица измерения	Продолжительность выполнения	Сроки проведения												Исполнители	
				первые сутки						вторые сутки							
				минуты		часы		часы		1		2		...			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15			

I. Введение гражданской обороны

а) мероприятия по гражданской обороне

б) мероприятия, проводимые с получением распоряжения на **проведение частичной эвакуации**

в) мероприятия, проводимые с получением распоряжения на **проведение общей эвакуации**

г) мероприятия, проводимые с получением распоряжения на проведение эвакуации из зон (районов) боевых действий

д) мероприятия, проводимые с получением распоряжения на **сработку (выпуск воды) крупных водохранилищ**

е) мероприятия, проводимые с получением распоряжения на вывод формирования гражданской обороны в безопасные районы для создания группировки сил гражданской обороны

ж) мероприятия, проводимые с получением распоряжения на **введение режима радиационной защиты**

II. При внезапном нападении противника

а) по сигналу гражданской обороны «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» с информированием населения о воздушной опасности («Воздушная тревога»)

б) по сигналу гражданской обороны «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» с информированием населения об отбоем воздушной опасности («Отбой воздушной тревоги»)

в) по сигналу гражданской обороны «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» с информированием населения о химической тревоге

г) по сигналу гражданской обороны «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» с информированием населения об отбоем химической тревоги

д) по сигналу гражданской обороны «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» с информированием населения о радиационной опасности

е) по сигналу гражданской обороны «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» с информированием населения об отбоем радиационной опасности



План наращивания инженерной защиты

№ п/п	Видработы	Количество и вместимость									Примечание	
		с у т к и										
		1	2	3	4	5	6	...	39	40		
1. В пункте постоянной дислокации												
1.1.	Приведение в готовность существующих убежищ											
1.2.	Приспособление имеющихся подвалов и других заглубленных помещений											
1.3.	Достройка убежищ по планам текущего года											
1.4.	Строительство быстровозводимых убежищ											
1.5.	Строительство простейших укрытий											
	Всего:											
2. В безопасном районе												
2.1.	Приспособление имеющихся подвалов											
2.2.	Строительство противорадиационных укрытий											
2.3.	Строительство простейших укрытий											
	Всего:											

Расчет обеспечения и порядок выдачи средств индивидуальной защиты

№ п/ п	Наименование структурного подразделения	Подлежит обеспечению		Противогазы	Респираторы	Медицинские средства защиты			Места выдачи	При ме ча ни е	
		Всего	в том числе рабочих и служащих			КИМГЗ	ИПП	ППМ			
				наличие / потребность	наличие / потребность	наличие / потребность	наличие / потребность	наличие / потребность			
		2	3	4	5	6	7	8	9	10	11

План наращивания мероприятий по повышению устойчивости функционирования

№ п/ п	Наименование проводимых мероприятий	Объем	Сроки выполнения	Материально-техническое обеспечение	Исполнители	
					1	2