



МИНИСТЕРСТВО ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ



ОГКУ «ЦЕНТР ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ И ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ»



**Защита населения путем
эвакуации.
Порядок проведения эвакуации.**

ТЕМА 6

ВОПРОС 1

Эвакуация: общие положения, основные понятия,
способы эвакуации.

Общий порядок проведения эвакуации населения в военное
время, при ЧС природного и техногенного характера.

Перечень эвакуационных органов.

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

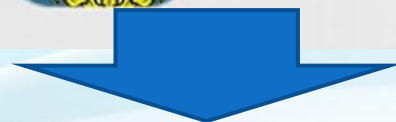
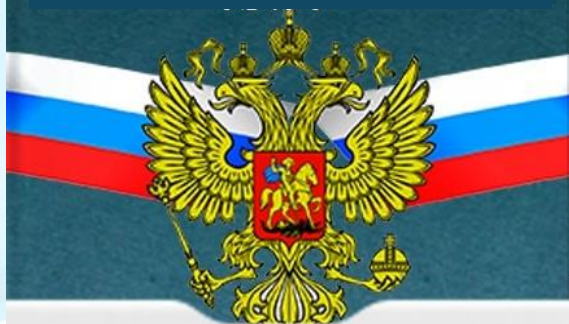
О ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЕ

от 12 февраля 1998 г.
№ 28-ФЗ



Постановление Правительства
Российской Федерации

Об утверждении
Положения о
гражданской обороне
в Российской
Федерации
от 26.11.2007 г.
№ 804



Настоящее
Положение
разработано в
соответствии с ФЗ
"О гражданской
обороне" и
определяет **порядок**
подготовки к
ведению
и **ведения** ГО в РФ,
а также основные
мероприятия по ГО.

Ст.2. Задачи в области ГО

...

3) **эвакуация** населения,
материальных и
культурных ценностей
(МКЦ) в безопасные
районы;...



Основные мероприятия по ГО,
осуществляемые в целях решения
задачи,
связанной **С ЭВАКУАЦИЕЙ**
населения, МКЦ
в безопасные районы.



В соответствии с Федеральным законом «О гражданской обороне»
№ 28-ФЗ закреплены следующие **ПОЛНОМОЧИЯ**
в области ГО, касающиеся вопросов эвакуации населения, МКЦ

Правительство Российской Федерации

ОПРЕДЕЛЯЕТ порядок эвакуации населения, МКЦ в безопасные районы.

Федеральные органы исполнительной власти (ФОИВ)

ОРГАНИЗУЮТ ПРОВЕДЕНИЕ мероприятий по ГО.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (ОИВ)

ПЛАНИРУЮТ мероприятия по подготовке к эвакуации населения, МКЦ в безопасные районы, их размещению, развертыванию лечебных и других учреждений, необходимых для первоочередного обеспечения пострадавшего населения.

Органы местного самоуправления (ОМСУ)
самостоятельно в пределах границ
муниципальных образований

ПРОВОДЯТ мероприятия по подготовке к эвакуации населения, МКЦ в безопасные районы

Организации

ПЛАНИРУЮТ и **ОРГАНИЗУЮТ**
ПРОВЕДЕНИЕ мероприятий по ГО.





Приказ МЧС России от 14 ноября 2008 года № 687
«Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской
обороны в муниципальных образованиях и организациях»

для решения задачи ГО
по **ЭВАКУАЦИИ** населения, МКЦ
в безопасные районы

ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

- организация **планирования**, подготовки и проведения **мероприятий по эвакуации** населения, МКЦ в безопасные районы из зон возможных опасностей, а также **рассредоточение** работников организаций, продолжающих свою деятельность в военное время, и работников организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по ГО в зонах возможных опасностей;
- подготовка **безопасных районов** для размещения населения, МКЦ, подлежащих эвакуации;
- создание и организация деятельности **эвакуационных органов**, а также подготовка их личного состава.



ОРГАНИЗАЦИИ

планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

- организация **планирования**, подготовки и проведения **мероприятий по эвакуации** работников и членов их семей, МКЦ в безопасные районы из зон возможных опасностей, а также **рассредоточение** работников организаций, продолжающих свою деятельность в военное время, и работников организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по ГО в зонах возможных опасностей;
- подготовка **безопасных районов** для размещения работников и членов их семей, МКЦ, подлежащих эвакуации; разработка согласованных с органами местного самоуправления **планов размещения работников и членов их семей** в безопасном районе, получение ордеров на занятие жилых и нежилых зданий (помещений);
- создание и организация деятельности **эвакуационных органов** организаций, а также подготовка их личного состава.





П о л о ж е н и е о гражданской обороне в Российской Федерации

9. Основными мероприятиями по ГО

осуществляемыми в целях решения задачи, связанной
С ЭВАКУАЦИЕЙ населения, **МКЦ в безопасные районы**,
являются:

- организация планирования, подготовки и проведения эвакуации;
- подготовка безопасных районов для размещения населения, МКЦ, подлежащих эвакуации;
- создание и организация деятельности эвакуационных органов, а также подготовка их личного состава.

ВНИМАНИЕ!

**Утверждено новое Постановление Правительства Российской Федерации
Запрашивайте документ в органах управления ГО и актуализируйте
представленную в презентации информацию.**

Постановление Правительства
Российской Федерации

**О порядке эвакуации
населения,
материальных и
культурных
ценностей
в безопасные районы
от 30.11.2023 г.
№ 2056**



В соответствии с
Федеральным законом
"О гражданской обороне",
утверждены
ПРАВИЛА ЭВАКУАЦИИ
населения,
материальных и
культурных ценностей
(МКЦ)
в безопасные районы.



Правила эвакуации содержат

- Понятие эвакуации и др. (всего 20)
- Группы населения, подлежащего эвакуации
(рассредоточению)
- Перечень МКЦ, архивных документов, подлежащих
эвакуации
- Перечень эвакуационных органов,
описание их состава и задач
- Виды эвакуации
 - *общая*
 - *частичная*
- Способы эвакуации и др.



В военное время !



Правила эвакуации населения, МКЦ в безопасные районы определяют **ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ (6+14)**

ППРФ от 22.06.2004г. №
303-ДСП

ППРФ от 30.11.2023г. № 2056 -ДСП

1. Эвакуация населения, МКЦ
2. Зона возможных опасностей (ЗВО) **3+**
3. Зона возможных сильных разрушений (ЗВСПР)
4. Зона возможных разрушений
5. Безопасный район
6. Рассредоточение

1. Эвакуационные мероприятия
2. Эвакуационная емкость

3. Зона возможных сплошных пожаров (ЗВСП) 
4. Зона ведения военных действий (ЗВВД)
5. Прифронтовая территория (ПТ)

6. Зона полной эвакуации

ЗВКЗ ЗРХБЗ

7. Зона возможного катастрофического затопления
8. Зона возможного радиоактивного загрязнения
9. Зона возможного химического заражения
10. Зона возможного биологического заражения

11. Население 
12. Члены семьи
13. Организации 

14. Реевакуация



ППРФ от 30.11.2023г. № 2056 -ДСП

Эвакуация
населения, МКЦ –
комплекс мероприятий
по организованному
перемещению
населения, МКЦ
И АРХИВНЫХ ДОКУМЕНТОВ
ИЗ ЗОН ВОЗМОЖНЫХ ОПАСНОСТЕЙ
и их размещение в безопасных районах.

Аналогичное определение

ГОСТ Р 22.3.16-2019 (ИСО 22315:2014)
Безопасность в ЧС. Эвакуация населения.
Основные принципы.



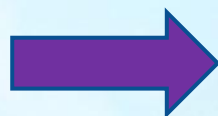


Для работников
(служащих),
продолжающих
экономическую
деятельность
в военное время
или
обеспечивающих

- функционирование объектов жизнеобеспечения
- и инфраструктуры населенных пунктов

В

*зонах возможных
опасностей*



Рассредоточение –
**ЭТО ОСОБЫЙ ВИД
ЭВАКУАЦИИ,**
предусматривающий проведение
мероприятий по
организованному
**перемещению рабочих
(служащих),**
продолжающих
производственную, трудовую,
хозяйственную и служебную
деятельность,
из зон возможных опасностей
для проживания и отдыха
в безопасные районы
и обратно.



ППРФ от 30.11.2023г. № 2056 -ДСП

Эвакуационные мероприятия

- согласованные по
целям, задачам, месту и времени
действия

органов и организаций

➤ по организации работы

эвакуационных органов,

➤ перевозке

населения, МКЦ и архивных
документов

➤ и их размещению в безопасных

районах,

➤ а также по подготовке и проведению
резэвакуации.





ППРФ от 30.11.2023г. № 2056 -ДСП

Зона возможных опасностей (ЗВО) –

ПРОГНОЗИРУЕМЫЕ ЗОНЫ

- 1) сильных разрушений,
- 2) радиоактивного,
химического и
биологического
заражения (загрязнения),
- 3) катастрофического затопления,
- 4) **сплошных пожаров,**
- 5) **ведения военных действий,**
- 6) **прифронтовые территории**





ППРФ от 30.11.2023г.

№ 2056 -ДСП

- территория
населенного пункта или его часть,
в пределах которой в результате
военного конфликта, ЧС или аварии
здания и сооружения могут получить

Зона
возможных
разрушений

средние и слабые
разрушения
со снижением их эксплуатационной
пригодности



Зона
возможных
сильных
разрушений

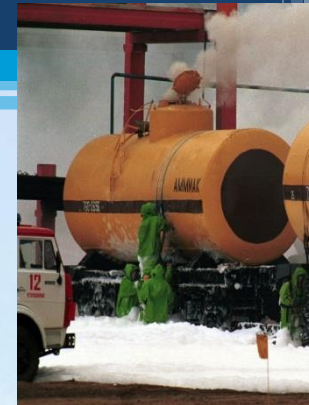
или
полные и сильные
разрушения





ППРФ от 30.11.2023г.

№ 2056 -ДСП



территория,
в пределах которой в результате
военного конфликта, ЧС или аварии

**может произойти загрязнение
РВ,**

приводящими
к радиационному воздействию
ионизирующего излучения
на организм человека
выше установленных норм
и (или) радиоактивному
загрязнению окружающей среды

**возможно распространение
химических и токсических
веществ**

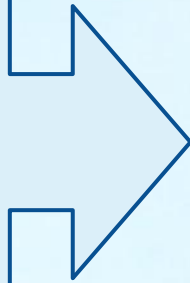
в концентрациях или
количествах,
создающих угрозу
для жизни и здоровья людей,
а также нанесения вреда
окружающей среде

**Зона возможного
радиоактивного
загрязнения**

**Зона возможного
химического
загрязнения**



Зона
ВОЗМОЖНОГО
биологического
заражения



территория, в пределах которой
в результате **военного конфликта,**
ЧС или аварии

возможно привнесение
(распространение)

биологических средств поражения

людей и животных,

патогенных микроорганизмов,

а также токсинов бактериального,

растительного и животного

происхождения,

создающих опасность

для жизни и здоровья людей,

а также нанесение вреда

окружающей среде.





Территория, подверженная затоплению
при повреждении или разрушении ГТС
чрезвычайно высокой, высокой или средней опасности,
в пределах которой могут произойти
разрушения
жилых зданий и сооружений,
определяемые в соответствии с расчетами согласно
методикам определения
размера вреда,
который может быть причинен
жизни, здоровью физических лиц,
имуществу физических и юридических
лиц в результате аварии ГТС.



Зона возможного
катастрофического
затопления

Территория,
в пределах которой
при воздействии
светового импульса
в течение 1-2 часов
огонь охватывает более
90%
зданий и сооружений,
находящихся на этой
территории.



Зона возможных
сплошных
пожаров



ППРФ от 30.11.2023г.
№ 2056 -ДСП

территория, в пределах которой
планируется (осуществляется)
развертывание группировок войск
(сил)
для отражения агрессии
и (или) разрешения
внутренних вооруженных
конфликтов,
а также ведение военных действий
или проведение специальных
военных и контртеррористических
операций.

территория субъекта
РФ или ее часть,
находящаяся
в пределах
досягаемости
обычных средств
поражения
противоборствующей
стороны
от линии
боевого
соприкосновения.



Зона ведения
военных действий

Прифронтовая
территория



Безопасный район –
территория, расположенная
В ПРЕДЕЛАХ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ГРАНИЦ СУБЪЕКТА РФ
вне  *зон возможных опасностей,*
зон возможных разрушений
и подготовленная для

- **РАЗМЕЩЕНИЯ И ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ**
временно отселяемых жителей,
эвакуируемого или
рассредоточиваемого населения,
а также для
- **РАЗМЕЩЕНИЯ** (хранения) **МКЦ**
и архивных документов.





ППРФ от 30.11.2023г. № 2056 -ДСП

Эвакуационная емкость - *возможности*

жилых (стационарных и временных),
общественных и административных зданий,
помещений, сооружений
и инженерной инфраструктуры
БЕЗОПАСНЫХ РАЙОНОВ,
в которых может быть
обеспечено размещение
временно отселяемого, эвакуируемого или
рассредоточиваемого населения,
а также *обеспечено размещение (хранение)*
МКЦ и архивных документов
при соблюдении минимальных требований
к их сохранению.

Эвакуации подлежат



1. *работники (сотрудники) органов и организаций, переносящих эконом-ую деятел-ть* из ЗВО в безопасные районы совместно с неработающими членами семей*;
2. *неработающие члены семей работников (сотрудников) органов и организаций, подлежащих рассредоточению*;
3. нетрудоспособное население;
4. *неработающее и не подлежащее призыву по мобилизации на военную службу население*;
5. **пациенты**, находящиеся в лечебно-профил. организациях, включая больницы, госпитали, амбул.-поликлинические учреждения, амбулатории и поликлиники, организации охраны материнства и детства (вкл. род.дома, перинат. центры, дома ребенка), сан.-курортные организации ...;
6. **осужденные и лица, содержащиеся под стражей**;
7. **МКЦ и архивные документы**, за исключением ценностей и архив.документов, вывоз (вынос) которых невозможен по специфическим или технолог. причинам.

* экономическая деятельность - производственная, трудовая, хозяйственная и служебная.



ППРФ от 30.11.2023г. № 2056 -ДСП

Население

Граждане РФ,
иностранцы граждане
и лица без гражданства,
находящиеся на территории РФ.



Члены семьи

Проживающие совместно
с гражданином
его супруга (супруг),
несовершеннолетние дети,
родители
и лица, находящиеся на иждивении
гражданина.





Перечень эвакуационных органов

ФОИВ, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления и организациями заблаговременно в мирное время создаются:

- эвакуационные комиссии;
- сборные эвакуационные *пункты* (СЭП);
- промежуточные *пункты* эвакуации (ППЭ);
- группы управления на маршрутах пешей эвакуации населения;
- эвакоприемные комиссии;
- приемные эвакуационные *пункты* (ПЭП);
- оперативные группы по эвакуации;
- *пункты* посадки (высадки) населения на транспорт (с транспорта);
- *пункты* погрузки (выгрузки) МКЦ и архивных документов на транспорт (с транспорта).



2 вида КОМИССИЙ

2 вида ГРУПП

5 видов ПУНКТОВ



Эвакуация в мирное время



*при угрозе возникновения
или
возникновении ЧС
природного и техногенного
характера*



ФЗ РФ от 21.12.1994г. № 68 - ФЗ «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера»

Статья 11.

Полномочия органов государственной власти субъектов РФ и ОМСУ в области защиты населения и территорий от ЧС

1. Органы государственной власти субъектов РФ:

в) **обеспечивают проведение эвакуационных мероприятий** при угрозе возникновения или возникновении ЧС регионального и межмуниципального характера;

2. Органы местного самоуправления самостоятельно:

б) принимают решения об отнесении возникших ЧС к чрезвычайным ситуациям муниципального характера,
организуют и осуществляют проведение эвакуационных мероприятий при угрозе возникновения или возникновении ЧС;



ФЗ РФ от 21.12.1994г. № 68 - ФЗ «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера»

Статья 14. Обязанности организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Организации обязаны:

а) **планировать и осуществлять** необходимые меры в области защиты работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от ЧС.





Статья 10.

Полномочия Правительства Российской Федерации в области ЗНТЧС

т) **определяет порядок проведения эвакуационных мероприятий при угрозе возникновения или возникновении ЧС.**

(пп. "т" введен Федеральным законом от 30.12.2021 N 459-ФЗ)

Основными мероприятиями, проводимыми органами управления и силами единой системы, являются (п.28):

а) **в режиме повседневной деятельности:**

проведение мероприятий по подготовке к эвакуации населения, МКЦ в безопасные районы, их размещению и возвращению соответственно в места постоянного проживания либо хранения, а также жизнеобеспечению населения в ЧС;

б) **в режиме повышенной готовности:**

проведение при необходимости эвакуационных мероприятий;

в) **в режиме чрезвычайной ситуации:**

проведение мероприятий по защите населения и территорий от ЧС;

проведение мероприятий по жизнеобеспечению населения в ЧС.



**Постановление Правительства РФ от 19 сентября 2022 г. № 1654
«Об утверждении Правил проведения эвакуационных мероприятий при
угрозе возникновения или возникновении ЧС
природного и техногенного характера».**

<https://docs.cntd.ru/document/351816245>

**Настоящее постановление вступает в силу с 1 марта 2023 г.
и действует до 28 февраля 2029 г. включительно.**

1. В целях настоящих Правил под

эвакуационными мероприятиями

понимаются действия по перемещению граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Российской Федерации (далее - население), МКЦ

*с территории, на которой существует угроза возникновения ЧС,
или из зоны ЧС*

в район (место), расположенный за пределами воздействия поражающих факторов источника ЧС (далее - безопасный район (место)).



4. Основными принципами проведения эвакуационных мероприятий являются:

- а) *планирование и подготовка маршрутов эвакуации, мест размещения* населения, МКЦ в безопасных районах (местах);
- б) *приоритетное использование транспортных средств* для проведения эвакуационных мероприятий;
- в) *обеспечение охраны общественного порядка и сохранение имущества* населения в зонах ЧС при проведении эвакуационных мероприятий и в безопасных районах (местах);
- г) *обеспечение возвращения граждан в места постоянного проживания*, а также МКЦ в места постоянного хранения после устранения угрозы возникновения ЧС или ликвидации ЧС;
- д) *информирование населения* о ходе АСДНР.



6. **Эвакуационные мероприятия проводятся на основании решений комиссий**, указанных в пунктах 2_4 и 2_5 статьи 4_1 Федерального закона "О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера",

и руководителей организаций

либо правовых актов, принимаемых ИО субъектов РФ, ОМСУ на основании решений соответствующих комиссий о проведении эвакуационных мероприятий, при наличии угрозы жизни и здоровью людей, возникновения материальных потерь при ЧС.

7. В случаях, требующих **незамедлительного решения**, эвакуационные мероприятия *при угрозе возникновения или возникновении ЧС* **могут проводиться по решению должностных лиц**, определенных соответствующими комиссиями (руководителями организаций), с последующим принятием решения на заседании соответствующей комиссии (руководителем организации).



9. *При принятии решения* о проведении эвакуационных мероприятий *при угрозе возникновения или возникновении ЧС* на территориях муниципальных образований
органы местного самоуправления:

- а) *осуществляют оповещение населения* о проведении эвакуационных мероприятий, маршрутах и способах проведения эвакуационных мероприятий;
- б) *организуют перевозку (вывод) населения*, вывод (вынос) МКЦ в безопасные районы (места);
- в) *предоставляют эвакуированным гражданам ПВР и питания*, в которых осуществляются медицинское обеспечение, обеспечение коммунально-бытовыми услугами и предметами первой необходимости, информационно-психологическая поддержка.



8. В решении

руководителя организации

либо в правовом акте, принимаемом исполнительным органом субъекта РФ, органом местного самоуправления на основании решения соответствующей комиссии о проведении эвакуационных мероприятий,

определяются в том числе:

- а) *места сбора и (или) посадки на транспорт* эвакуируемого населения для перевозки (вывода) в безопасные районы (места), а также *перечень МКЦ*, вывозимых (выносимых) за пределы воздействия поражающих факторов источника ЧС;
- б) *маршруты эвакуации, способы и сроки перевозки (вывода) населения, вывоза (выноса) МКЦ* с территории, на которой существует угроза возникновения ЧС, или из зоны ЧС;
- в) перечень транспортных средств, привлекаемых для проведения эвакуационных мероприятий;
- г) *перечень разворачиваемых пунктов временного размещения (ПВР) и питания в безопасных районах* (местах), *места хранения* вывозимых (выносимых) МКЦ.



ГОСТ Р 22.3.18-2021 Безопасность в чрезвычайных ситуациях.

Пункты временного размещения населения, пострадавшего в чрезвычайных ситуациях.

Общие требования. Приемка в эксплуатацию (введен 1.06.2021)

<https://docs.cntd.ru/document/1200178018?section=text>

Комплекс технических и материальных средств, оборудования и изделий, предназначенных для первоочередного жизнеобеспечения населения, пострадавшего в ЧС, вынужденных переселенцев (беженцев) и лиц, эвакуируемых из зоны ЧС.п 3.1.2.

Могут быть развернуты на базе:

- 1) палаток каркасных (пневнокаркасных), зданий и сооружений мобильных (инвентарных);
- 2) общественных зданий и сооружений (капитальных строений).

Подразделяются по вместимости на классы:

- 1) малой вместимости (до 125 человек);
- 2) средней вместимости (от 125 до 250 человек);
- 3) большой вместимости (более 250 человек).

Время развертывания (сроки возведения) в зависимости от вместимости:

- 1) малой - 24 ч;
- 2) средней - 48 ч;
- 3) большой - 72 ч.

Срок размещения пострадавшего населения в ПВР не более 6 мес.

Требования к местам размещения ПВР :

ПВР должен быть размещен на границе зоны ЧС и, как правило, вблизи или на территории объектов населенных пунктов с сохранившейся инфраструктурой на расстоянии не более 500 м.



Методические рекомендации по организации первоочередного жизнеобеспечения населения в ЧС и работы пунктов временного размещения пострадавшего населения

(утв. МЧС России 20.08.2020 N 2-4-71-18-11)

Утратили силу



Актуализация

Письмо МЧС России от 15 июня 2022 г. N М-11-1541

О направлении Методических рекомендаций по организации первоочередного жизнеобеспечения населения в чрезвычайных ситуациях и работы пунктов временного размещения пострадавшего населения

<https://base.garant.ru/405310101/>

ВОПРОС 2

Очередность и порядок проведения эвакуационных мероприятий.

Организация эвакуации населения из районов разрушений, пожаров и других опасных зон.



Особенности проведения эвакуации определяются

Характером источника ЧС:

- радиоактивное загрязнение,
- химическое заражение местности,
- землетрясение,
- снежная лавина,
- сель,
- наводнение.

Пространственно-временными характеристиками воздействия поражающих факторов источника ЧС.

Численностью и охватом выводимого (выводимого) населения, **временем и срочностью** проведения эвакуационных мероприятий.

Указанные признаки могут быть положены в основу классификации различных вариантов проведения эвакуации и соответственно видов эвакуации (раздел V)



Виды **ЭВАКУАЦИИ** в зависимости от

**Масштаба...
опасностей, ...в
условиях военных
конфликтов**

- **Частичная**
- **Общая**

**Времени и сроков
проведения**

- **Экстренная**
(Безотлагательная)
- **Упреждающая**
(Заблаговременная)

**Развития ЧС и
численности
выводимого из зоны
ЧС населения**

- **Локальная**
- **Местная**
- **Региональная**



ППРФ от 30.11.2023г.
№ 2056 -ДСП

С учетом складывающейся обстановки
ОБЩАЯ ЭВАКУАЦИЯ
может проводиться

в плановом
порядке
после
завершения
ЧАСТИЧНОЙ
эвакуации

минуя
ЧАСТИЧНУЮ
эвакуацию

или
в период
проведения
ЧАСТИЧНОЙ
эвакуации

а также
ЭКСТРЕННО



Частичная эвакуация

Проводится заблаговременно
без нарушения действующих графиков
работы транспорта.

Эвакуируются

нетрудоспособное и не занятое в
производстве население:

- лица, обучающиеся в школах-интернатах и образовательных учреждениях начального, среднего профессионального и высшего образования,
 - воспитанники детских домов, ведомственных детских садов и других детских учреждений,
 - пенсионеры, содержащиеся в домах инвалидов и престарелых
- совместно с преподавателями,
обслуживающим персоналом и членами
их семей.

проводится

в отношении

нетрудоспособного и

не занятого

в экономической деятельности

населения,

а также МКЦ

и архивных документов,

подлежащих первоочередной
эвакуации из ЗВО.

ППРФ от 22.06.2004г.

№ 303-ДСП

ППРФ от 30.11.2023г.

№ 2056 -ДСП



Общая эвакуация



проводится на территории всей страны или на территориях одного или нескольких субъектов РФ.

Эвакуируются

все категории населения,

за исключением:

- нетранспортабельных больных,
- обслуживающего их персонала,
- граждан призывного возраста,
- граждан имеющих мобилизационные предписания.



проводится без нарушения графика воинских перевозок в отношении подлежащих эвакуации МКЦ и архивных документов,

а также

ВСЕХ КАТЕГОРИЙ НАСЕЛЕНИЯ,

за исключением

рабочих (служащих, дежурных смен), подлежащих рассредоточению и находящихся на рабочих местах с момента начала общей эвакуации.



При возникновении чрезвычайной ситуации

Общая эвакуация



Предполагает
вывоз (вывод)
из зоны ЧС
всех категорий населения

Частичная эвакуация



Предполагает
вывоз (вывод)
нетрудоспособного населения,
детей дошкольного возраста,
беременных женщин, учащихся
школ, других образовательных
учреждений и других категорий
населения по решению органов
управления, уполномоченных
принимать решение на проведение
эвакуации.

**Независимо от предназначения эвакуации, цель ее
заключается в одном - это снизить плотность населения,
тем самым уменьшить потери.**



Виды эвакуации в зависимости от времени и сроков проведения

(раздел V , п.5.1)

Упреждающая (заблаговременная)

проводится из зон **возможного действия** поражающих факторов (прогнозируемых зон ЧС) (при получении достоверных данных о высокой вероятности возникновения запроектной аварии на ПОО или стихийного бедствия).

Основанием для введения данной меры защиты будет являться **краткосрочный прогноз**

на период от нескольких десятков минут до нескольких суток, который может уточняться в течение этого срока.



Экстренная (безотлагательная)

проводится в случае

а) **возникновения ЧС.**

Вывоз (вывод) населения из зон ЧС может осуществляться при малом времени упреждения и в условиях воздействия на людей поражающих факторов источника ЧС.

б) **нарушения нормального жизнеобеспечения** населения, при котором возникает угроза жизни и здоровью людей.

Эвакуация населения из зон ЧС осуществляется, как правило, без разворачивания СЭП.



ГОСТ Р 22.3.16-2019 (ИСО 22315:2014)

Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Эвакуация населения. Основные принципы.

Необходимость в эвакуации

может возникнуть в связи с угрозой или возникновением опасных природных явлений, катастроф, стихийных бедствий и техногенных аварий.



В одних случаях требуется **НЕМЕДЛЕННАЯ ЭВАКУАЦИЯ**,
в других дается **ЗАБЛАГОВРЕМЕННОЕ
ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ** (об эвакуации).



Эвакуация в зависимости от развития ЧС и численности выводимого из зоны ЧС населения

может быть (раздел V , п.5.2)

локальной

местной

региональной



Локальная эвакуация

Зона ЧС -
отдельные **городские микрорайоны**
или **сельские поселения**,
*с численностью эвакуируемого населения
не больше нескольких тысяч человек.*

В этом случае эвакуируемое население **размещается**,
как правило,
в примыкающих к зоне ЧС населенных пунктах или
непострадавших районах города
(вне зон действия поражающих факторов источника ЧС).



Местная эвакуация

Зона ЧС –
средние города,
отдельные районы крупных городов,
сельские районы,
*с численностью эвакуонаселения
от нескольких тысяч до десятков тысяч человек .*

В этом случае эвакуируемое население размещается,
как правило,
в безопасных районах, смежных с зоной ЧС.



Региональная эвакуация

Зона ЧС-
территории
одного или нескольких регионов,
включающих крупные города,
с **высокой плотностью** населения.

При проведении вывозимое (выводимое) из зоны ЧС население может быть эвакуировано на значительные расстояния от постоянного места проживания.



Факторы, влияющие на способы и сроки проведения эвакуации :

- *масштабы ЧС*
- *численность оказавшегося в опасной зоне населения*
- *наличие транспорта*
- *местные условия.*

Эвакуация может быть осуществлена тремя способами:



Транспортом (ж/д, авто, водный, воздушный, метро)



Пешим порядком



Комбинированным способом, включающий в себя два предыдущих



КОМБИНИРОВАННЫЙ СПОСОБ эвакуации

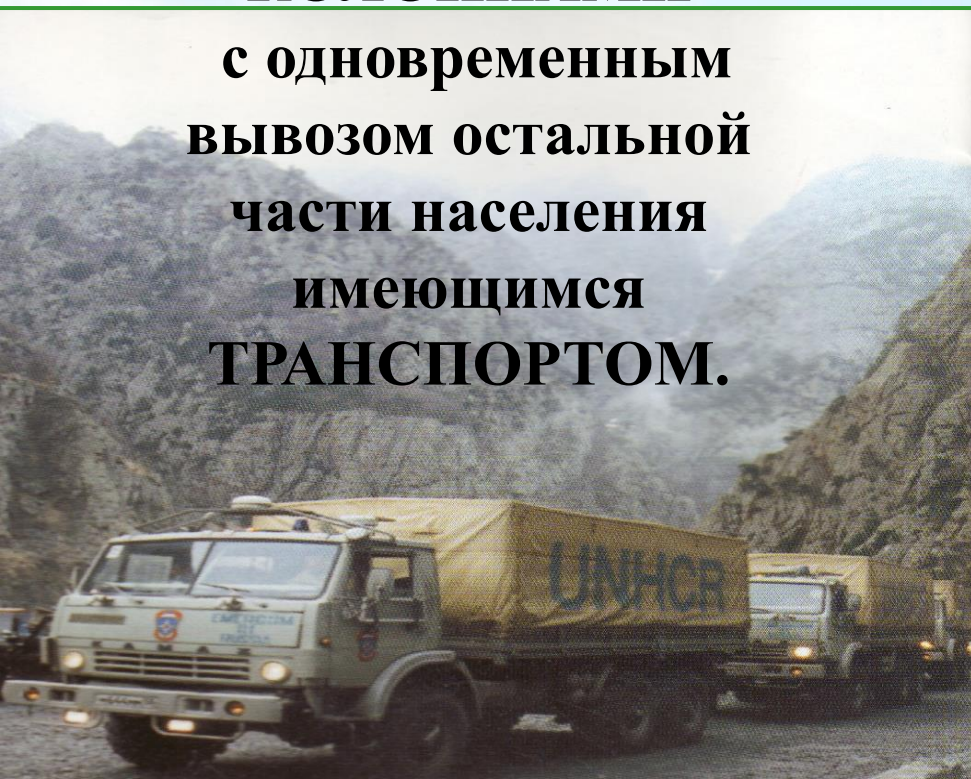
При ЧС

ОСНОВАН

на сочетании вывода
максимально возможного
количества людей

**ПЕШИМИ
КОЛОННАМИ**

с одновременным
вывозом остальной
части населения
имеющимся
ТРАНСПОРТОМ.



В военное время

обеспечивает
в сжатые (короткие) сроки
вывоз в загородную зону
части эвакуируемого
всего населения
ТРАНСПОРТА

независимо от форм
собственности, не занятого
военными и др. особо
важными перевозками по
мобилизационным планам,
с одновременным выводом
остальной его части
ПЕШИМ ПОРЯДКОМ.



Соглашение - обязательство об использовании личного автотранспорта

Я, (фамилия, имя, отчество) _____
проживающий по адресу _____
обязуюсь при объявлении эвакуации населения из пункта проживания
прибыть на автомобиле (марка, гос. номер) к месту сбора (адрес) _____
для следования в (наименование области, района, населенного пункта) и
перевести (количество людей и масса груза).
Эвакуационная комиссия обязуется обеспечить гражданина
(фамилия, имя, отчество) _____
горючим и смазочными материалами для следования из (населенный
пункт) до (населенный пункт) .

*Подпись
владельца автомобиля*

*Председатель эвакукомиссии
(города, городского района)
Начальник ОГИБДД
(города, городского района)*



Принцип составления колонн для эвакуации:

Автотранспорт (мобилизованный для перевозки и личный) сводится в колонны по 25-30 машин.

Для вывоза населения по **железной дороге** используются не только пассажирские ж/д составы, но различные средства, обычно не применяемые в нормальных условиях для перевозки людей (товарные вагоны, полувагоны, платформы и др.).

Предусматривается более плотная загрузка вагонов, а также увеличение длины поездов.

В первую очередь транспортом вывозятся:

- медицинские учреждения (больные, персонал, оборудование);
- население, которое не может передвигаться пешим порядком-
 - беременные женщины,
 - женщины с детьми до 14 лет,
 - больные, находящиеся на амбулаторном лечении,
 - инвалиды I, II, III групп,
 - мужчины старше 65 лет и женщины старше 60 лет;
- рабочие и служащие свободных смен объектов, продолжающих работу в военное время в категорированных городах;
- сотрудники органов государственного управления, важнейших НИУ и КБ.



Остальное население выводится пешим порядком

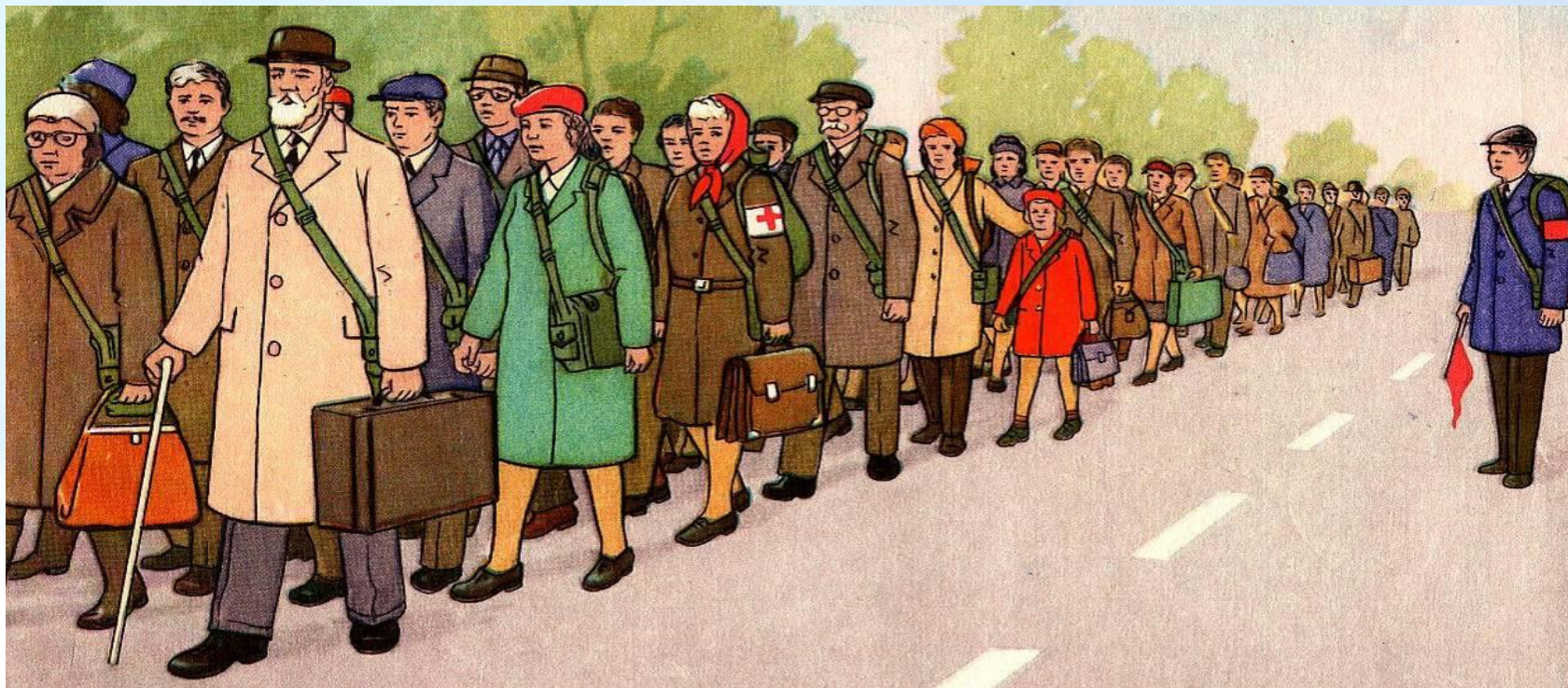
До пунктов размещения в безопасном районе, находящихся на расстоянии суточного перехода (30-40 км).

Или

За пределы зон возможных разрушений до *промежуточных пунктов эвакуации* (ППЭ) с кратковременным размещением на них и последующим организованным вывозом (выводом) в конечные пункты размещения в безопасном районе.



Порядок проведения пешей эвакуации



Пешие колонны 500-1000 человек.

Дистанция между колоннами - 500 м.

Суточный переход – 30-40 км (10-12 часов).

Скорость движения 4-5 км/час.

Малые привалы (10-15 мин.) – каждые 1-1.5 часа движения.

Большой привал (1-1.5 часа) – в начале второй половины суточного перехода.

Районы привалов – в складках местности (овраги, перелески, лесополосы).



Решение об эвакуации населения принимается

В военное время

- Президентом РФ
- Руководством ГО РФ - Правительством РФ
- Руководителем ГО субъекта РФ

(с последующим докладом по подчиненности - в отдельных случаях, требующих принятия немедленного решения).

При возникновении ЧС

- Руководителями органов исполнительной власти субъектов РФ
- Руководителями органов местного самоуправления, на территории которых возникла или прогнозируется ЧС.
- Начальником дежурной (диспетчерской) службы потенциально опасного объекта - в случаях, требующих принятия безотлагательного решения может осуществляться **экстренная эвакуация**, носящая локальный характер.

ОТКУДА

ЧТО

ЭВАКУАЦИЯ

КУДА

РАБОТНИКИ О и О, переносящих ЭД
+ ЧЛЕНЫ СЕМЬИ неработающие

НЕТРУДОСПОСОБНОЕ НАСЕЛЕНИЕ

НЕРАБОТАЮЩЕЕ
И НЕ ПОДЛЕЖАЩЕЕ ПРИЗЫВУ ПО
МОБИЛИЗАЦИИ НАСЕЛЕНИЕ

ПАЦИЕНТЫ;
ОСУЖДЕННЫЕ И ЛИЦА ПОД СТРАЖЕЙ

ЧЛЕНЫ СЕМЬИ неработающие
работников О и О, подлежащих
рассредоточению

РАССРЕДОТОЧЕНИЕ

РАБОТНИКИ О и О, продолжающих ЭД в ЗВО,
РАБОТНИКИ с ЭД в интересах ОиО
+ обеспечивающие объекты ЖОН и инфраструктуры в ЗВО

КОГО

БР

КАК-
Частичная
/Общая

ЗВВД

ЗВО

**Р
Х
Б
З**

ПТ

**З
С
П**

**З
К
З**

КТО-
Эвако
органы

9

ВОПРОС 3

Порядок действий населения
при проведении эвакуации.



собрать «Тревожный чемоданчик»



СЭП



узнать в местной администрации, управляющей компании (ТСЖ)

При эвакуации
действовать собранно,
организованно, **БЕЗ ПАНИКИ**,
ПОМОГАТЬ детям и престарелым!



«Тревожный чемоданчик»



Запасная одежда
Запасная обувь
Одеяла

АПТЕЧКА
первой помощи +
индивидуальные
для ВАС
ЛЕКАРСТВА.

Средства личной
гигиены,
смена нижнего
белья, носков.



Запас еды и воды
(на 3-е суток), посуда.

Средства связи, зарядные
устройства, заряженные
аккумуляторы (пауэрбанк).

Фонарик, батарейки,
спички, зажигалки.

Универсальный нож
(мультитул), нитки, иголки.



Консервы
Высококалорийная еда



* КИМГЗ -комплект
индивидуальный
медицинский
гражданской защиты

*ПРИКРЕПИТЕ БИРКУ К ЧЕМОДАНУ с
ФИО, адресом постоянного проживания,
и пункта назначения в безопасном районе.*

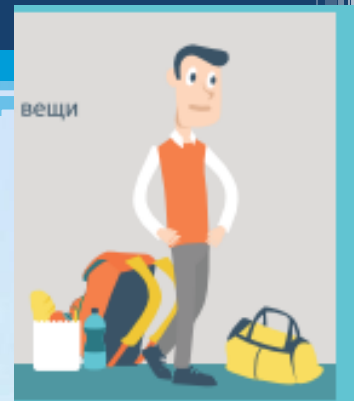
ГРАЖДАНИН, УБЫВАЮЩИЙ В ЭВАКУАЦИЮ, ОБЯЗАН ВЗЯТЬ С СОБОЙ:



Документы; деньги; личные вещи (ручная кладь не более 20 кг. на одного взрослого человека): постельное и личное белье, туалетные принадлежности, кружка, ложка, чашка, нож, фонарь, спички; продукты питания (консервы, концентраты, копчености, сухари, печенье, сахар, сыр и др.) и питьевую воду на 2-3 суток.



ПОРЯДОК ДЕЙСТВИЙ



1 Получив сигнал о начале эвакуации -
оповестить соседей, родных и знакомых.

2 Взять документы, ценности, вещи и
«Тревожный чемоданчик».

3 Детям дошкольникам и младшим школьникам **пришить к**
одежде бирку с ФИО и годом рождения ребенка, его места
жительства, ФИО родителей и места их работы.

4 Отключить газ, электричество, воду.
Закрывать окна, форточки, двери.

5 Отправиться на СЭП к назначенному времени.
Зарегистрироваться, получите (если нужно) СИЗ.





ПОРЯДОК ДЕЙСТВИЙ

6

Убыть в безопасный район
предложенным Вам способом в составе пеших или автоколонн.

7

Прибыть на приемный эвакуационный пункт (ПЭП) в
безопасном районе. Пройти регистрацию, получить ордер.

8

Убыть в место размещения и проживания.



ЗАПРЕЩАЕТСЯ

1

ОСТАВАТЬСЯ в помещении, из которого проводится
эвакуация!

2

ВОЗВРАЩАТЬСЯ в покинутое помещение без разрешения
соответствующих органов.



Нормативно-правовые документы

1. Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне».
2. Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации».
4. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».
5. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.11.2023г. № 2056 «О порядке эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы».
6. Постановление Правительства РФ от 19 сентября 2022 г. № 1654 «Об утверждении Правил проведения эвакуационных мероприятий при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».



Нормативные правовые документы, регулирующие вопросы эвакуации населения, МКЦ Челябинской области.

Закон Челябинской области от 16. 12.2004 г. № 345-ЗО «О защите населения и территорий от ЧС межмуниципального и регионального характера».

Закон Челябинской области от 29.11. 2019 года № 48-ЗО «О регулировании отношений в области гражданской обороны в Челябинской области».

Постановление Губернатора Челябинской области от 02.06.2016г. № 148 «О Положении об организации и ведении гражданской обороны в Челябинской области».

Постановление Губернатора Челябинской области от 28 сентября 2016 года № 260 «О Порядке эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы и признании утратившим силу постановления Губернатора Челябинской области от 23.05.2007 г. № 161».



Нормативно-технические документы

1. ГОСТ Р 22.3.16-2019 (ИСО 22315:2014) Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Эвакуация населения. Основные принципы (введен 1.04.2020).
2. ГОСТ Р 22.3.17-2020 Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Планирование мероприятий по эвакуации и рассредоточению населения при угрозе и возникновении ЧС. Основные положения (введен 01.06.2021).
<http://docs.cntd.ru/document/1200169978>
3. ГОСТ Р 22.3.18-2021. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Пункты временного размещения населения, пострадавшего в чрезвычайной ситуации. Общие требования. Приемка в эксплуатацию (введен 1.06.2021).
4. СП 165.1325800.2014 Инженерно-технические мероприятия по гражданской обороне. Актуализированная редакция СНиП 2.01.51-90.

Методические рекомендации

1. Методическими рекомендациями по планированию, подготовке и проведению эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы.- М.:МЧС России, 2005г. (**утратили силу** Письмо МЧС России от 25 июня 2020 года Об отмене методических рекомендаций № 43-5328-11 <http://docs.cntd.ru/document/565359938>).
2. Методические рекомендации по планированию, подготовке и проведению эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы. –М.: МЧС России, 2021г.



Первоочередное жизнеобеспечение

1. Письмо МЧС России от 15 июня 2022 г. № М-11-1541

О направлении для работы актуализированных Методических рекомендаций по организации первоочередного жизнеобеспечения населения в чрезвычайных ситуациях и работы пунктов временного размещения пострадавшего населения.

2. ГОСТ Р 22.3.05-2022. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Первоочередное жизнеобеспечение пострадавшего населения. Термины и определения.



Спасибо за внимание!